

# 海南积极推动医疗改革,夯实基础医疗,借力高端医疗,大力发展社会资本办医 医改五年谋篇布局“健康岛”



我省积极推动医疗改革,医疗水平得到持续提升。图为海南省肿瘤医院。

本报记者 张茂 摄

## 夯实基础医疗

“你看这多干净,住院不用排队,限费医疗住院只花150元,比大医院便宜多了!我这一身的慢性病,以前总往海口跑,现在不折腾喽!”日前,琼海市嘉积镇卫生院敞亮的住院病房里,90岁阿公李正云如此感慨。

长期以来,海南基层医疗服务能力弱,患者扎堆大医院,老百姓看病难、看病贵难以缓解。

怎么破题?打底子,强基层!医改五年,海南稳扎稳打地修炼出了一套强健基层的组合拳。如今,效果初显。省卫生计生委主任韩英伟表示,随着基层医疗水平的提升,全省出现一级、二级基层医疗机构患者回流,省内三级大医院门诊量增长放缓的现象。

2010年开始,海南开始大幅度改善基层医疗卫生机构的条件。

省卫生计生委副主任吴明介绍,近5年中央财政共投入2.13亿元用于我省卫生计生业务用房、周转房建设,省财政投入资金6505.8万元用于标准化村卫生室建设,累计建设60平方米标准化村卫生室2332间,村卫生室标准化率94.5%。

2014年1月,省政府出台《进一步完善政府办基层医疗卫生机构编制、人事和收入分配机制的指导意见》,提出建立“坚持公益性、调动积极性、保障可持续”的基层医疗卫生服务新机制。琼海市深化分配制度改革,将现施行基本工资和绩效工资6:4的分配调整为4:6,加大了绩效工资占比。同时,绩效工资向一线岗位、关键岗位、业务骨干等人员倾斜。

## 提升高端医疗水平

一直以来,我省的医疗总体水平落

后于国内很多地区,医疗人才和相关设备的不足,使岛内百姓就医困难,一患疑难病症,或远赴北京、上海、广州等大城市,或因经济困难放弃治疗。

据2009年官方公布的统计数据显示,海南省常住人口864万人,半定居候鸟人群及旅游过夜人数2250万人次,而各类卫生机构仅有2234个,医院床位2.32万张,执业医师1.03万人、注册护士1.40万人。这当中,三级综合医院仅7所(北京53所、上海37所、广州34所),且省内卫生人力资源存在卫生技术人员总量不足,整体素质偏低、高层次人才匮乏等问题。

“借助国内一流大医院在模式、管理、品牌、技术方面的先进经验,提升省内医疗技术水平,不仅仅是民众之福,也是海南省在医疗改革中迈出的重要一步。”省卫计委主任韩英伟介绍,“建设国际旅游岛前3年,全省各级政府医疗卫生财政投入已经达到116亿元,超过了我们前20年的总投入。”

为了快速提升海南医疗水平,知名医院对省内医院的帮扶模式陆续开展起来,17家省内医院与国内一些大型医院建立了帮扶合作关系。

2012年7月6日,保亭人民医院挂牌山东大学齐鲁医院海南分院牌,正式试运营。

与此同时,在三亚海棠湾,解放军总医院海南分院开诊运行。这是解放军总医院建院60年来,迄今为止唯一的一所整建制异地建设的分院。

2012年年底,由省委、省政府和香港言爱基金共同投资建设、中山大学附属第一医院技术帮扶的中山大学眼科中心海南眼科医院和海南省耳鼻喉头颈医院正式运营,其中,海南眼科医院交由中山大学眼科中心托管。国内一流眼科和耳鼻喉头颈诊疗专家,一时云集海南。

多家国内一流医院落户海南,提升

了海南的医疗品质。

## 鼓励社会资本办医

2015年12月25日,海南省肿瘤医院暨天津肿瘤医院海南分院(以下简称海南省肿瘤医院)建成开业!作为“2015年省委、省政府为民办实事十大事项之一”和海南省、海口市共建重点工程项目,海南省肿瘤医院的开业结束了海南没有肿瘤专科医院的历史。

医改5年来,我省大力推动社会资本办医。2014年我省共批准社会资本设置医疗机构20家,床位共4251张。据了解,截至2015年全省医疗系统仍约缺1.5万张病床。“这些社会资本医疗机构的床位注入海南,必定能够分流一些公立医院的患者,从一定程度上缓解看病难。”省卫生计生委医政处处长李岳坚说。

高端社会资本医疗服务机构逐渐进驻海南,精细化服务理念和岛外优质医疗资源随之而来。

据了解,2014年前海南社会资本办医有30余家,床位仅占全省床位10%左右,而就诊人数仍徘徊在1%左右。“社会资本办医空间还很大。”李岳坚说,海南得天独厚的自然条件和国际旅游岛的建设背景,将为社会资本办医提供广阔空间。

近年来,我省多维度为医疗旅游探路,涌现了一批各具特色、不同模式的医疗健康产业项目。比如,备受关注的海口恭和苑“医养结合”养老模式;服务多位国家元首、开展中医国际医疗旅游的三亚市中医院;政府和社会投资共同举办的海南省肿瘤医院等。

2015年12月29日,海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区落地项目集体开工仪式在博鳌乐城举行。“博鳌乐城国际医疗旅游先行区将逐渐成为海南服务全球的医疗旅游名片。”海南海岛大

健康产业研究院有关负责人说。

## 推进公立医院改革

2015年9月1日,我省应纳入县级公立医院综合改革范围的15个市县28家县级公立医院(含人民医院和中医院)已全部取消了药品加成,此外15家妇幼保健院(站、所)和省第二人民医院及省平山医院也于12月31日前取消了药品加成。

公立医院法人治理结构建设稳步推进。省编办牵头制定了《海南省县级公立医院建立现代医院管理制度指导意见》,并跟踪指导保亭、文昌、澄迈、屯昌、昌江、陵水等6个县级公立医院法人治理结构建设试点。以医院管理委员会为主要构架,推动保亭县人民医院建立法人治理结构。各市县成立了市(县)长为主任的公立医院管理委员会,文昌市探索实施现代公立医院管理制度,东方市、琼海市等市县启动医务人员自主考核招聘工作,公立医院经营自主权逐步落实。

城市公立医院综合改革试点工作全面启动。三亚市制定《三亚市深化公立医院改革实施方案》和9个医改配套文件,并于2015年10月9日取消市人民医院、市妇幼保健院、市中医院和农垦三亚医院四家公立医院的药品加成。三亚市取消市人民医院、市妇幼保健院、市中医院的行政级别,对公立医院的编制管理从事前审批改为事后备案制。

儋州市城市公立医院综合改革试点稳步推进。儋州市制定《儋州市深化公立医院综合改革实施方案》,并研究制定相关医改配套文件。海南西部中心医院(市第一人民医院)、市中医院、市妇幼保健院于2015年2月1日取消药品加成,省农垦那大医院于2015年11月30日取消药品加成。

(本报海口1月24日讯)

## 链接



基层医疗

近5年中央财政共投入2.13亿元用于我省卫生院业务用房、周转房建设,省财政投入资金6505.8万元用于标准化村卫生室建设,累计建设60平方米标准化村卫生室2332间,村卫生室标准化率94.5%。

## 公立医院

2015年9月1日,我省应纳入县级公立医院综合改革范围的15个市县28家县级公立医院(含人民医院和中医院)已全部取消了药品加成,此外15家妇幼保健院(站、所)和省第二人民医院及省平山医院也于12月31日前取消了药品加成。

## 社会办医

2014年我省共批准社会资本设置医疗机构20家,床位共4251张。

## 高端医疗

2015年12月29日,海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区7大项目集体开工。

制图/红胄



患者接受青光眼免费治疗。本报记者 张茂 通讯员 于晓彪 摄



位于三亚海棠湾的解放军总医院海南分院。本报记者 王凯 摄

起步晚、起点低、历史欠账多的海南医疗卫生事业面临医疗技术差、专家人才少等困境。基层患者拥挤到省内大医院,省内大病患者不得不背井离乡到岛外寻医,“候鸟”、游客医疗得不到很好的保障。

如何迅速提升自身医疗水平,跟上国际旅游岛的建设步伐,把生态岛建设成名副其实的健康岛?

新医改5年来,海南交出了一份答卷。

这答卷可以概括为“顶天立地、比翼齐飞”八个字。

海南用5年时间,夯实基础医疗,借力高端医疗,大力发展社会资本办医。

医疗改革的路上,海南勇于打破传统合作模式的条条框框,因地制宜,因情施策,不断探索实践独具特色的“海南模式”。