

## 省政协调研报告显示,我省主要“菜篮子”产品价格及涨幅均高于全国平均水平

# “餐桌上的物价”如何平抑?

■ 本报记者 金昌波 李佳飞



海口秀英区永庄常年蔬菜生产基地的工人正在疏通积水排除杂草,以应对寒潮及连日降雨对蔬菜的影响。 本报记者 苏建强 摄

### 延伸思考 | 既要降菜价 又需防伤农

冬季是海南省蔬菜的生产旺季,近几年,海南省冬季瓜菜生产规模都达到300万亩左右,年产量达400多万吨,冬季瓜菜的生产收入也成为海南农民增收收入的主要来源。但由于冬季气候变暖、市场信息不对称、生产不合理等因素,这些年海南经常遭遇某些冬季瓜菜品种滞销、生产过剩、批发价格过低导致农民损失惨重,严重打击了农民种植冬季瓜菜的积极性,也一定程度上造成土地抛荒的情况。

冬季瓜菜是海南农民增收收入的主要来源,如何避免菜贱伤农?面对这一担忧,接受记者采访时,海南省政协委员、省物价局副局长董德标建议,海南应推行冬季瓜菜目标价格保险,增强农民抵御市场价格风险的能力。

董德标说,近几年,上海、江苏、山东、四川、贵州等省市陆续实施了蔬菜价格保险,取得了很好的效果。“例如,山东将大白菜、大蒜、马铃薯3个蔬菜品种纳入财政首批补贴的试点品种,3种被保险蔬菜在上市期间的实际交易价格都是在合同约定的目标价格上下小幅度浮动,而其他未参与蔬菜价格保险的品种则涨跌幅较大。”

“由于大基地都参与保险,参保试点基地在投保前可相互了解其他参保基地参保品种、种植批次和面积,得知不同试点蔬菜品种预计上市时间和上市量等信息,从而合理安排本地种植计划,规避出现大量瓜菜集中上市或者短缺的现象,均衡市场供应,从而避免了价格暴涨暴跌。”董德标说,由此保障了农户生产的积极性和稳定性,提高了产业的竞争力。“因此,建议海南先从冬季瓜菜开始推行价格保险,扶持瓜、椒、豆、茄类大宗农产品生产,稳定冬季瓜菜的价格预期,提高农民收益。”

价格保险如何操作?简单地说,就是根据某种农产品前几年的收购价确定目标价格,将实际收购价作为保险理赔参数,当实际收购价低于目标价格,保险公司给予理赔。

记者了解到,近年来我省各级政府一般是通过瓜菜基地进行补贴的方式来鼓励瓜菜种植,然而这种传统的补贴模式并没能很好地调动种植户的积极性。

“我们有必要学习山东等省份的做法,改变政府以往单一的资金扶持投入方式,以保险保费补贴替代直接补贴,引导种植户生产,既避免菜贱伤农。”董德标说。

(本报海口1月25日讯)

### 两会聚焦

#### 核心提示

海口美兰区一户5口人的“候鸟”型家庭,爷爷奶奶从新疆来海南带孙子。奶奶说:“我们在海南每个月花在吃上面的钱,比在新疆每月花的要多1倍。”

由于我省主要“菜篮子”产品的价格及涨幅均高于全国平均及大部分地区水平,给居民生活带来了较大的影响,在省政协六届四次会议上,政协委员们再次将关注的目光落在“高菜价”上,并围绕如何平抑“餐桌上的物价”积极建言献策。



1月24日,市民在海口港丰市场内买菜。 本报记者 苏建强 摄

#### 他山之石

**北京:** 为了保障“菜篮子”“米袋子”的供给,稳定市场价格,成立大型国有企业或者国有控股企业,搭建政府调控“菜篮子”的主要平台。

**浙江:** 在蔬菜、肉类等农副产品生产能力低的情况下,大力发展现代物流,以大市场大流通建设,争取价格话语权。

**广东:** 大力推进平价商店建设,惠州依托大型商贸企业、供销系统、粮食系统等主体,形成了覆盖全市大型社区、较大乡镇的城乡农副产品平价商店稳价惠民网络。

**上海:** 为了规避蔬菜种植风险,避免出现“菜贱伤农”,率先在蔬菜价格保险方面进行了探索,即根据某种农产品前几年的收购价确定目标价格,将实际收购价作为保险理赔参数,当实际收购价低于目标价格,保险公司给予理赔。

### 记者调查 | 天气一变菜价上涨

海口菜价近日持续上涨,叶菜类价格涨幅明显,平均每斤上涨1元-1.5元左右。

“海口菜价真是太贵了!”在海口龙昆南路和信大润发超市,海口市民韩女士告诉记者,最近为买菜她总会转好几个市场,但价格一个都不低,像她平时常买西红柿、土豆、芹菜、韭菜,“没有一样低于3块钱一斤的”。她今天买了4种蔬菜,价格分别是:西红柿每斤6元、韭菜每斤5元、青瓜每斤4元、芹菜每斤7.5元,“越来越吃不起了!”

在海口坡巷村农贸市场,摊主陈大姐告诉记者,她这两天卖的娃娃菜都是3.5元/斤,批发价为3元/斤,而在正常情况下,一般只卖2.5元/斤;菜心5元/斤,批发价4元/斤,以往卖3元/斤;生菜5元/斤,批发价4元/斤,以往卖3元/斤。

“一是批发的价格涨了,另外,由于连续潮湿阴雨的天气,蔬菜有烂根、烂心的现象,零售价会相应稍稍调高。”陈大姐坦言,最近她卖的蔬菜,每斤较平时上涨1元-2元左右。

不仅如此,陈大姐还告诉记者,她昨日早晨去海口南北蔬菜批发市场进货时,发现蔬菜存量似乎也比之前少了很多。“我平时每天一般批发200斤左右的蔬菜,但最近,每次只能批发100斤左右,因为市场没有那么多货。”

海口南北蔬菜批发市场有关负责人则告诉记者,其实,海口蔬菜价格较明显的上涨从20日就开始了,一方面,

由于北方雨雪天气影响,很多蔬菜不能及时运到海口;另一方面,海南降温降雨,加上此次寒潮影响,本地叶菜生产周期将放慢,叶菜也会因为出现烂根等现象导致产量下降,量少了价自然就升高了。

记者总结走访情况发现,受寒冷阴雨天气影响,海口市蔬菜价格持续上涨,其中,叶菜类价格涨幅最明显,平均每斤上涨1元-1.5元左右。

### 专题调研 | 羊肉鸡蛋全国领跑

2012年-2014年,我省“菜篮子”主要食品价格在全国31个省、区、市中持续处于高位。

“食品价格是一项重要的民生问题,稳定‘米袋子’‘菜篮子’价格也是关系社会和经济发展的重大问题。”正在参加省政协六届四次会议的省政协研究室主任吉冬梅告诉记者,去年,根据省委要求,省政协将“餐桌上的物价”作为2015年度调研重点课题,着重选取产能供应不足、价格较高及消费偏好度高的蔬菜、肉类及鸡蛋三大类产品开展了一次深入调研,并最终形成了《餐桌上的物价——我省“菜篮子”保供稳价调研报告》。

“我也是参与者之一,调研报告可以说来之不易,凝聚了各方智慧。”吉冬梅告诉记者,调研期间,在省政协主席于迅、副主席陈群的直接领导下,省政协专题调研组先后对省内海口、三亚、儋州、琼海4个市县和云南、浙江两省的主要副食品生产、流通、消费等环节进行了深入调研。

“我们实地走访农户、合作社、企业多达22家,一级、二级批发商4家,超市、平价商店、农贸市场11家。”

记者从调研报告中了解到,海南“菜篮子”主要食品绝对价格水平高于全国平均和大部分地区。吉冬梅讲述了调研过程中遇到的两个例子:调研组走访了位于海口市美兰区的一户“候鸟”型家庭,这户人家共5口人,爷爷奶奶从新疆来海南带儿子儿媳带孙子。奶奶说:“海南的物价比新疆贵多了,我们在海南每个月花在吃上面的钱,比我们在新疆每月花的要多1倍。”

另一位接受调查者陈先生,2009年从湖南迁来海口长期居住,他表示,海口买吃的花费比湖南要贵,特别是叶菜价格,平均每斤要高1-2元。

此外,调研报告还显示,在蔬菜价

2012-2014 我省“菜篮子”主要产品价格与全国平均比较				
食品名称	我省均价(元/斤)	全国均价(元/斤)	我省均价高于全国均价(%)	全国排名
蔬菜	3.3	2.9	14.25	5
猪肉	15.7	15	4.68	8
鸡肉	14	9.8	43.4	2
牛肉	37	30.9	19.6	2
羊肉	39.4	29.1	35.2	1
鸡蛋	6.3	4.9	27.9	1

格方面,海南遭遇异常灾害天气时价格波动较大。“菜价平时就很高了,一旦碰到台风天就更高。特别是叶菜,台风还没来呢,一听到琼州海峡停航的消息,菜价就已经涨上去了。”吉冬梅说,这是调研组在三亚调研时,一位蔬菜销售企

业代表反映的情况。这样的例子还有许多:2014年7月,我省遭遇超强台风“威马逊”袭击,当月我省蔬菜平均价格为3.61元,比旺季3.02元的平均价格上涨了19.53%,比淡季2.84元的平均价格上涨了27.1%。

### 委员建议 | 打组合拳平抑菜价

搭建省级平台统筹“菜篮子”建设,新建或改造1-2个大型综合批发市场……

#### 成立国有控股“菜篮子”集团

如何抑制海南菜价偏高,保障“菜篮子”工程切实惠及民生?在今年的省政协六届四次会议上,“餐桌上的物价”也成为广大政协委员热议的焦点话题。

“我省主要‘菜篮子’产品的价格及涨幅均高于全国平均及大部分地区水平,其中一个重要原因,就是我省尚未有一个覆盖全省的平台来统筹‘菜篮子’建设。”省政协港澳台侨外事委员会提交的《关于搭建省级平台,强化政府调控“菜篮子”价格能力的提案》建议,搭建省级平台,统筹“菜篮子”建设。

对此,吉冬梅表示,委员们的建议与省政协调研报告不谋而合。调研报告建议,借鉴北京、上海、浙江等省市“米袋子”“菜篮子”保供稳价工作的模式和经验,探索成立由政府主导的国有控股“菜篮子”集团,实行政府主导,市场化运作,强化政府调控“菜篮子”价格的抓手。

#### 新建或改造1-2个大型综合批发市场

“目前,我省只有一个岛外调入蔬菜批发市场——海口南北蔬菜批发市场,凡是岛外调入海南的蔬菜必须经这家市场中转,这种独家经营的模式难免不会让人产生价格垄断的猜疑。”省政协委员、省工商业联合会(省总商会)专职秘书长黄琅建议,彻底消除一家独大垄断经营的猜疑需充分激发市场活力,创新和搞活蔬菜交易市场,多渠道进货,多平台批发,建立老百姓认同的蔬菜价格调节机制。

“可以在海口、三亚新建或改造1-2个大型农副产品产销双向辐射型综合批发市场,将现有蔬菜、水果、水产品、粮油等批发市场引导整合进入大型市场内,提升交易规模,并引入拍卖、竞价、电子结算等现代交易模式。”吉冬梅表示,“可充分利用现有资源,把2011年就已建成的海南中南农产品中心市场盘活利用,避免闲置浪费。”

#### 建公益交易平台促中间流通环节减少

由于我省“菜篮子”市场建设环节多、规模小、竞争不充分,导致交易、物流、配送成本高,整体推高了“菜篮子”食品价格。

“必须完善我省‘菜篮子’流通体系建设。”吉冬梅告诉记者,调研报告提出的一条重要建议就是:市场调节和政府调控相结合,多管齐下推动流通环节体系建设。“建议以市场交易平台建设为重点,以实现产销对接为目的,以市场调节与政府调控相结合为手段,最大限度地打通流通环节。”

黄琅也建议,建立一个自由流通的公益交易平台,在每个农贸市场内规划面积不少于25%的地方,让菜农或小蔬菜种植地经营者直接到划定的区域进行卖菜交易,每天摊位不固定,先来先占,不收摊位费,只收取一定的卫生管理费,对挑担的小菜农可免收相关费用。

#### 抓好“菜篮子”生产基地建设

吉冬梅说,调研过程中还发现一个现象:海口、三亚分别是琼北、琼南的中心城市,常住和流动人口多、市场需求大、土地资源稀缺、劳动力成本高,单靠自身资源来搞“菜篮子”建设既不经济也难以自给;而周边市县往往在生产农产品方面具有土地、人力优势,但销售市场狭小、流通渠道不畅、供需信息不对称,一定程度上制约了“菜篮子”产业发展。

“充分发挥中心城市和周边市县各自优势,实现‘菜篮子’建设的合作共赢,也是一条路子。”吉冬梅建议道。调研报告指出,海口和三亚要以发展大市场、大流通为重点,进一步畅通农副产品大进大出的流通渠道,完善市场体系;周边市县要主动当好中心城市“菜篮子”基地和后花园,抓好“菜篮子”生产基地建设,在为中心城市做好服务和配套方面发挥更大的作用。

总户数	104				361				954700			
户月食品消费总额(元)	372434.5		1031.67		每户食品消费额(元/日)		119.37		人均食品消费额(元/日)		34.39	
其中	大米	面粉	蔬菜	猪肉	牛羊肉	禽类	水产品	蛋类	食用油	其他		
户食品消费总额(元/月)	14895.5	3132	42150	67910	29510	30612	55660	8341	11794	108430		
平均每户消费额(元/月)	143	30	405	653	284	294	535	80	113	1043		
食品消费支出所占比例	4%	0.84%	11.32%	18.23%	7.92%	8.22%	14.94%	2.24%	3.17%	29.11%		

### 海口城市家庭食品消费抽样调查情况

调研组选取海口104户教师、公务员等普通家庭开展食品消费抽样调查。据调查数据显示,接受调查者人均月收入为2644.6元,人均月食品消费额为1031.67元,占收入的39.01%。在各种食品消费支出中,除了其他类食品消费所占比例29.11%最大外,猪肉、水产品、蔬菜、禽类消费所占食品消费总支出比例达52.71%。

(省政协提供)



“餐桌上的物价”牵动着市民们的神经。 本报记者 陈元才 摄

#### 相关新闻

### 海口组织9000吨平价蔬菜供应市场 8种平价蔬菜春节期间继续卖

本报海口1月25日讯(见习记者 撰文)记者今日从海口市物价局获悉,为了缓解蔬菜价格过快上涨对群众生活造成的影响,确保市场蔬菜价格基本稳定,经海口市政府同意,自1月26日起至2月24日止,物价部门将对8种蔬菜实行平价销售,并设立了73家政府平价蔬菜供应点。

据介绍,海口市政府委托海口南北蔬菜批发市场等相关企业组织货源,平价供应的蔬菜品种为大白菜、小白菜、莲花白、上海青、菜心、胡萝卜、白萝卜、小萝卜,数量为每天300吨,连续组织30天,累计增加9000吨蔬菜平价供应海口市场。