

不错放一个 不漏赦一个

# 31527名符合法定条件罪犯被依法释放

新华社北京1月25日电 2015年8月29日,全国人大常委会作出决定,国家主席习近平签署主席特赦令,决定在中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年之际,对部分服刑罪犯予以特赦。4个多月过去了,近日记者从有关部门了解到,这次特赦工作已在规定的2015年底前圆满完成。

对部分服刑罪犯予以特赦,是我国现行宪法确立特赦制度以来的首次实践。根据全国人大常委会特赦决定和国家主席特赦令,本次特赦的服刑罪犯包括四类:参加过中国人民抗日战争、中国人民解放战争的;中华人民共和国成立以后,参加过保卫国家主权、安全和领土完整对外作战的;年满七十五周岁、身体严重残疾且生活不能自理的;犯罪时不满十八周岁,被判处三年以下有期徒刑或者剩余刑期在一年以下的。特赦决定和特赦令规定几种严重犯罪除外。经人民法院依法裁定,全国共特赦服刑罪犯31527人。其中,第一类罪犯50人,第二类罪犯1428人,第三

类罪犯122人,第四类罪犯29927人。

中央对这次特赦工作高度重视,全国人大常委会依法作出决定。中央政法委坚决执行中央决策,把握政治方向,牵头组织协调,中央政法各单位成立工作专班,加强具体指导和监督,政法机关之间、政法机关与有关部门之间、军队与地方之间紧密协作、攻坚克难,形成工作合力,依法有序高效完成了各个阶段工作,确保了特赦工作在2015年底之前如期完成。

为严格依法做好特赦工作,确保做到“不错放一个,不漏赦一个”,政法各机关分工负责,严把“六关”。

一是摸排甄别关。司法行政机关、公安机关和军队保卫机关对全国监狱、看守所服刑罪犯和社区服刑罪犯逐一进行摸排,查阅档案材料、判决书,核实身份等重要信息,累计摸排服刑罪犯235万多名。

二是调查取证关。刑罚执行机关到罪犯捕前所在部队、工作单位、居住地和有关部门调阅原始档案材料、历史

记录。仅全国监狱系统就派出调查组2500多个,走访各地7800余家单位,收集证据材料17000多份。

三是风险评估关。有关部门对部分罪犯释放后是否具有现实社会危险进行评估,坚决防止形式上符合特赦条件但仍具有现实社会危害性的人回到社会。

四是报请程序关。刑罚执行机关认真审查拟报请特赦人员的案卷材料,严格核实相关事实证据,严格落实公示制度,做到程序规范、公开公正。

五是依法裁判关。人民法院严格掌握特赦案件的实体条件,严格遵循办理程序,确保每一项特赦裁定都经得起法律和历史的检验。

六是法律监督关。人民检察院认真履行法律监督职责,对司法行政机关、公安机关、人民法院办理特赦案件实行同步全程监督,对报请不当或裁定不当的特赦案件依法提出检察意见。

这次特赦坚持依法办事,取得了良好的政治效果、法律效果和社会效果。舆论普遍认为,特赦深得党心民

心,既符合现代法治精神,又继承了中华民族优秀传统。许多罪犯被特赦后,对党和政府真诚感恩,表示一定要改过自新,努力回报社会。一名服刑罪犯被特赦后激动地说:“从内心感谢党和政府对我过去所犯罪行的宽恕。今后要坚决弃恶从善,不忘教训,做一个遵纪守法有利于社会的人。”一些被特赦的未成年罪犯家长表示,这次特赦不仅体现了党和国家对青少年的关怀,挽救了犯罪的未成年人,同时也挽救了一个个已经破碎的家庭,使我们又看到了生活的希望。不少专家认为,特赦体现了中国的法治精神和人道主义精神,是依法治国时代背景下的法治创新实践,是我党依法执政的成功范例,是依法治国与以德治国相结合的成功范例,是实施宪法制度的成功范例,是运用法治思维和法治方式进行制度创新的成功范例,充分展示了党的执政自信和制度自信,树立了我国开放、民主、文明、法治的大国形象,具有重大现实意义和深远的历史意义。

## “幸福专列”服务返乡农民工



1月25日,返乡农民工在列车上讨论用工求职登记政策。

当日,在广州开往重庆的K4124次列车上,列车工作人员向返乡农民工发放涵盖重庆市针对农民工返乡创业的扶持政策、就业失业和用工求职登记政策、失业保险政策及职业培训政策等内容的宣传单。

据了解,这是重庆客运段与重庆市总工会联合开展的“幸福专列”活动的一部分,该活动将在重庆客运段春节前开行的9趟加开列车上举行。新华社发

## 我国机动车保有量达2.79亿辆

40个城市汽车保有量超过百万辆

据新华社北京1月25日电 (记者邹伟 白阳)记者25日从公安部交管局获悉,截至2015年底,我国机动车保有量达2.79亿辆,其中汽车1.72亿辆;机动车驾驶人3.27亿人,其中汽车驾驶人超过2.8亿人。

据介绍,2015年新注册登记的汽车达2385万辆,保有量净增1781万辆,均为历史最高水平。汽车占机动车的比率迅速提高,近5年汽车占机动车比率从47.06%提高到61.82%,群众机动车出行方式经历了从摩托车到汽车的转变,交通出行结构发生根本性变化。

全国已有40个城市的汽车保有量超过百万辆,北京、成都、深圳、上海、重庆、天津、苏州、郑州、杭州、广州、西安11个城市汽车保有量超过200万辆。

## 中纪委通报一周案例,违规发放津补贴案例高发

# 违规“谋福利”位列所有违纪行为第二位

挪专款奖金“任性”发、小圈子里“送温暖”、从“国字头”单位到基层乡镇……1月21日,中纪委通报了最近一周违反中央八项规定精神的88起案例,其中违规发放津补贴或福利的占比达20%,位列所有违纪行为第二位。

岁末年初,此类违规行为高发。正常发福利为何屡屡异化为违规“谋福利”?如何在确保职工合理福利待遇同时,斩断“腐利”之手?

### “靠山吃山”频“揩油”

中央八项规定出台以来,党政机关、企事业单位用公款购买、赠送年货节礼,以过节名义违规发放福利、津补贴等行为有所收敛,但远未禁绝。

中纪委公布的最近一周各级纪检监察机关查处的违规发放福利、津补贴的案例中,具有本行业、部门特色的“靠山吃山”“雁过拔毛”型违规较为普遍。

例如,福建省邵武市住建局党委书记付载斌向26名干部违规发放补贴,

其本人领取1.45万元,受到党内严重警告处分。

记者调查发现,一些单位和干部往往打着“惯例”“调动积极性”的幌子滥发补贴和福利,看似单位和职工受益,却伤害了社会公平。

中纪委网站的数据显示,去年全国共有1.05万人因违规发放福利或津补贴问题受到处理,8210人受到党政纪处分。

### 领导“吃肉”员工“喝汤”

记者调查发现,自中央八项规定落实以来,各种穿着“隐身衣”的“变种”福利、异化的“送温暖”趋于多发。梳理案例可以发现,花样繁多的违规发福利主要表现为以下几种:

——挪用专款,虚列开支。从各地纪委查处的问题来看,违规发福利的手段主要包括虚列支出、虚报冒领、挪用专款等。比如,甘肃甘南州卓尼县职业技术学校挪用就业培训资金4.78万元,用于发放教师补助;江苏省镇江市京口

区住建局党委书记、局长黄少青,违规从专项财政经费中列支,以劳保用品、办公用品名义购买消费卡、实物,给职工发放节日补助。

——巧立名目,违规报销。一些被通报曝光的机关单位以开具办公用品发票等方法购买购物卡、保健品、烟酒等,巧立开支报销。这样不把“福利”列入薪酬而是作为管理开支的问题在于,不但违反发票使用规范,而且是以增加成本、减少所得税基的方式偷税漏税。

——“圈子”共享,利益输送。在被曝光的案例中,一些地方将所谓的福利、津补贴发给本单位上级部门的领导干部手中,借“圈子”共享来实现中饱私囊或利益输送。记者调查发现,有地方的公交集团向上级交管部门提供公交车卡,用完再续,这实际上是国有资产的变相流失。

### 保障“福利”遏制“腐利”

近几年来,福利到底能不能发,应该怎么发的问题成为社会普遍关注的话题。

“正常福利不可无,‘腐利’万不能有。”宁夏大学政法学院院长任军说,要消除的是“腐败”福利,要规范的是不透明的福利,而符合职工权益的奖励性报酬应受到保障。

专家认为,任何福利都应在制度约束与监督下发放,在制度设计上,要将预算外资金纳入预算管理,公开接受社会监督,避免暗箱操作、钻空子、“玩猫腻”等问题重复出现。

当前,不少地方已在中央有关文件的框架内进行了一些有益探索,从执行层面规范、量化福利,实现福利发放的“标准化”,让公众“一目了然”。

张廉认为,规范福利津贴发放,还需要做到专项申报、专项检查、专项治理。对于打着福利的幌子卷土重来的“腐利”现象,要严纪律、严要求、严标准、严处理,并做到一案双查,既追究当事人责任,还要追究主体责任、监督责任,以“零容忍”的态度遏制“腐利”。

(据新华社北京1月25日电)

## 地方两会上明确提出严控人口总量 北上广设置人口规模“天花板”

近日,国务院常务会议提出,除极少数超大城市外,全面放开高校毕业生、技术工人、留学归国人员等落户限制。专家指出,城市人口规模差别化调控的信号已经明确:特大城市严控人口规模,中小城市加快放开落户制度。

正在召开的地方两会上,北京、上海、广州等地均明确提出严控人口总量:

北京市市长王安顺22日说,北京在

2020年的人口上限要控制在2300万以内;上海市市长杨雄24日表示,“十三五”期间,上海将坚持综合施策,严格控制人口规模,常住人口总量控制在2500万以内;此前公布的广州“十三五”规划建议稿也提出,落实国家对特大城市人口控制政策,适度控制人口规模。

在2000年至2012年的12年间,

北京流动人口增加517万,每年增长43万;上海每年增长53万;广州每年增长43万;深圳则每年增长56万。而根据北京和上海的目标,未来五年人口平均增速必须控制在26万和15万以内。

记者采访发现,近几年,京沪两地人口增速均已大幅降低。但专家认为,京沪等城市要完成调控目标,还面临诸多挑战。

据统计,2014年底上海常住外来人口达996.4万,北京2015年底常住外来人口达822.6万,常住外来人口占总人口2170.5万人。据此计算,未来五年,北京和上海分别还有不到130万和75万的人口增长空间。

专家表示,提出人口“天花板”并不意味着居住证和积分落户制度会被边缘化。大城市的人口调控不应只看到

数量这个指标,更应注重人口结构、素质和合理布局。居住证和积分落户制度有助于促进人口结构调整。

目前,上海公布的居住证办法和北京的征求意见稿,对于居住证办理门槛较为宽松,而积分落户办法门槛较高。汪玉凯表示,对特大城市而言,居住证和更进一步的积分落户应该成为“京漂”“沪漂”的落户的制度通道。

记者获悉,目前北京居住证和积分落户的具体办法仍处于意见汇总阶段。“具体积分落户分值怎么设定,现在正在广泛征求意见,要尽量争取科学。”北京市常务副市长李士祥说。

记者 乌梦达 何欣荣 罗沙

(据新华社北京1月25日电)

## 省肿瘤医院专家云集,设备先进 高水准医疗水平让患者重获新生

“今天,就当是我的第二个生日吧,谢谢省肿瘤医院的专家让我重生!”1月22日这天,刚刚做完手术的20岁陵水小伙儿吴罗(化名)笑着说道。患有蛛网膜囊肿(肿瘤)的他,从小便受病痛折磨,却一直无法得到根治,当天在接受手术后,吴罗将迎接新的生命。

据了解,海南省肿瘤医院开业满月,尽管大型高端的医疗设备尚未从国外运回,一些肿瘤疾病的筛查项目和手术项目无法实施,但仍挡不住患者追逐名医的脚步。除了省内患者,还吸引了众多省外患者前来就诊。1个月内,该院共实施肝癌、胃癌、乳腺癌、直肠癌等肿瘤手术17台,其中6台手术技术属于国内先进水平,海南省肿瘤医院初步显现出良好的社会效益。

“这么帅的小伙子,这次手术后,考虑找个女朋友!”省肿瘤医院神经外科主任李安民将病房里的吴罗和家人全逗笑了。

曾经,过上正常人的生活对吴罗来讲太难了。

“我从记事起,就右手、右脚不够灵活,还经常抽风,生活、上学都受影响,也一直找不到工作。”吴罗说虽然来查出了病因在于脑部水瘤,但是一直受限于手术技术难度太大,而没办法得到手术根治。

直到吴罗遇到了李安民。神经外科主任李安民是中国神经外科医生学术成就奖获得者,全军重大成果奖获得者,他曾系统地向国外同行介绍恶性脑胶质瘤的系列;临床治疗新技术和基础研究成果,深受国内外神经外科领域的关注。

李安民没有采用传统治疗手法,而是借助先进技术,在吴罗囊肿中植入硅胶管,定期打化疗药物,将产生液体的细胞杀死,根治囊肿。

近期,李安民又引进省内第一台德国新型导航仪,进行大脑中神经导航手术,将硅胶管取出,使吴罗脑部再无异物,尽可能恢复。

“手术后,吴罗右腿右手可以逐步恢复功能,抽风的症状也大大得到缓解。”李安民介绍。

吴罗说家人已经给他联系好了一份酒店的工作,就等他痊愈后上班。

61岁的内蒙古人叶先生,去年12月确诊其直肠下端距肛门缘有5cm~6cm管状腺癌。当他从网络了解到去年12月底海南省肿瘤医院将开业,国内著名肿瘤外科专家邵永平作为医院副院长在海南接诊后,就耐心等待。12月25日,他赶到海南省肿瘤医院挂号,成为邵永平接诊的第一位患者,并预约今年1月10日手术。手术非常成功,邵永平教授为他实施了低位直肠癌保肛手术。

还有62岁海口人范先生,两个月前查出肝癌,一直苦苦等待海南省肿瘤医院开业,1月8日,在美国从事微创外科工作8年有8000例手术经验的肝胆外科主任李锋,利用先进的水刀为他成功实施了肝切除手术。这两例手术均未输血,患者恢复良好,有90%的机会无瘤生存。

据了解,省肿瘤医院是一家高水准的专科肿瘤医院。从国内外招聘了专业领域有独特建树的权威专家,建立起拥有28个科室

## 苗族同胞欢喜过苗年



1月25日,贵州省铜仁市松桃苗族自治县盘信镇满家村的苗族同胞在打糍粑。

当日,贵州省铜仁市松桃苗族自治县盘信镇满家村的苗族同胞,按照苗年传统习俗,杀年猪、打糍粑、祭山神,载歌载舞欢庆苗年。

新华社发(龙元彬 摄)

## 中消协公布消费投诉热点

### 远程购物投诉高发

新华社北京1月25日电 (记者高敬 白岩)2015年,哪些事成为消费投诉热点?中国消费者协会25日公布了2015年全国消协组织受理投诉情况。

——远程购物投诉占销售服务类投诉的近七成

以网络购物、电视购物为代表的远程购物成为消费者投诉的多发领域。2015年,全国消协组织受理远程购物投诉约2万件,占销售服务类投诉的近七成。

除了电商平台和电视购物外,刷爆朋友圈的微商也正在成为消费投诉的难点。中消协副秘书长董祝礼介绍,由于大部分微商是个人对个人的交易行为,且微商纳入政府监管的时间并不长,尚存在很多问题。一是微商缺乏信用保证体系,如出现消费纠纷,消费者维权难;二是有一些微商存在虚假宣传行为,实物与宣传不符;三是部分微商的“积赞”等活动难以兑现承诺。

——跨国跨境投诉成为新热点

“海淘”变热了,问题也随之而来。跨境电商、海外代购等消费形式不断兴起,跨国跨境消费投诉呈现激增态势。

董祝礼说,由于我国跨境消费维权机制尚未建立,跨境消费维权难度很大。

他介绍,在跨境旅游中,部分旅行社、导游利用信息不对称欺诈消费者或强制消费者购物;跨境电商代购商品的质量存在问题,且跨境商品的售后服务不完善。

——预付卡消费欺诈成顽疾

2015年底,深圳“水果营营”门店关闭导致消费者的会员卡无法继续使用。目前,各地类似的预付卡消费欺诈事件频发,已经成为一些地方消费投诉的热点。

董祝礼表示,预付卡消费领域中,部分经营者利用其变相融资、集资、诈骗甚至跑路;同时,存在服务与宣传不符,服务缩水的现象;还有经营者利用不合理格式条款限制预付卡使用期限,甚至排除消费者退卡权利。

——消费者信息安全难保障

不少消费者反映,购买商品后,不断收到商家的广告“轰炸”,还有的消费者因为泄露了个人信息,而被不法分子诈骗。个人信息安全成为2015年消费投诉的热点之一。

董祝礼说,消费者信息泄露的发生,一是由于经营者没有采取有效措施保障消费者信息安全;二是部分经营者利用消费者个人信息牟利。新修正的《消费者权益保护法》规定“经营者及其工作人员对收集的消费者个人信息必须严格保密,不得泄露、出售或者非法向他人提供。”