刘赐贵在省五届人大四次会议上作的

政府工作报告（摘要）

三亚凤凰岛如一艘起航的巨轮。

1 2015年工作回顾

这是我省经济社会发展经受严峻考验、取得丰硕成果的一年。

面对经济下行、电力短缺和持续高温、干旱、台风等自然灾害的不利影响，坚持稳中求进工作总基调，统筹抓好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，经济运行整体呈现"稳中有进、稳中向好"态势，各项事业取得新进展。

（一）强力推动"多规合一"等重点改革，积极扩大对外开放。

坚持整体推进、重点突破，蹄疾步稳、务求实效，完成年初确立的80项重点改革事项。

率先在全国开展省域"多规合一"改革。主导编制完成了《海南省总体规划》；确立重点发展十二个产业；从空间上划定各类生态红线；规划布局六类产业园区和基础设施"五网"；制定百个特色产业小镇建设方案；在部分园区实行简化行政审批制度改革试点。

启动新一轮农垦改革，推进司法体制改革，进一步理顺国际旅游岛先行试验区和博鳌乐城国际医疗旅游先行区管理体制，完成第十轮省级行政审批事项清理。

对外开放深入拓展。博鳌亚洲论坛2015年年会规格、规模均创历史之最。抢抓国家"一带一路"战略机遇，加强与沿线有关国家、地区合作交流，全年实际利用外资24.7亿美元，增长28.7%。

（二）始终坚持发展第一要务，抓项目、促投资，推动经济平稳较快增长。

把抓项目、促投资作为全年经济工作的重点，建立目标管理责任制，实行月度、季度考核检查，开展"投资项目百日大会战"。

西线高铁建成通车，海南进入环岛高铁时代；"田"字型高速公路建设取得突破性进展，屯昌至琼中高速公路建成通车，琼中至五指山至乐东、文昌至博鳌、万宁至儋州至洋浦三条高速公路、铺前大桥、美兰机场二期扩建、博鳌机场等一批重大项目开工建设，快于预期进度。

昌江核电1号机组投产发电，西南部电厂井网运营。

红岭灌区加快建设，南渡江引水工程开工建设。

组织多场招商活动，签约项目280个，协议投资额5513亿元。

谋划储备新项目723个。

（三）积极推进调结构、转方式，重点发展十二个产业，夯实海南长远发展基础。

努力解决我省产业结构单一、增长质量效益不高的问题，积极谋划海南长远健康发展，确定做优做强和重点培育旅游、热带特色高效农业、互联网等十二个产业，已初显成效，全年旅游业增加值同比增长8.1%，农业增长5.5%，互联网产业增长14.8%，医疗健康产业增长11.1%，金融业增长19.6%，会展业增长9.9%，医药产业增长10%。

旅游业提档升级，邮轮游艇游、乡村游、健康旅游等旅游业态加快发展，西沙旅游常态化运营，新开辟、恢复国际航线19条，新建、改建旅游厕所420个，旅游环境得到改善；

农业结构调整加快，调减甘蔗等传统低效作物13万亩，首批14家省级现代农业示范基地挂牌，生态循环农业和品牌农业取得新进展，《国家海鲜科研育种基地（海南）建设规划（2015—2025）》实施，海南农业在维护国家粮食安全中的战略地位进一步显现；

腾讯、阿里巴巴、金山云、新浪等一批互联网领军企业加快布局海南，一批互联网小镇启动建设，"光网智能岛"建设加快推进，通信网络清网排障、提速降费成效明显；

海南银行挂牌营业，填补我省无独立省级地方法人商业银行的空白，飞机融资租赁等金融新业态不断涌现；

博鳌乐城国际医疗旅游先行区建设取得实质性突破，恒大健康产业集团等7家医疗企业进驻；

房地产业结构逐步优化，非住宅类投资占比提高5.2个百分点；

会展业发展势头良好，全年100人以上会议超过1.3万个，参会人数280万人次、同比增长13.0%，各类展览102个、增长11.0%，成功举办海南国际旅游岛欢乐节、冬交会、国际海洋旅游博览会、国际旅游岛邮轮游艇产业发展大会；

进一步放宽离岛免税政策，免税品销售额55.4亿元，增幅高达28.3%；

海洋渔业、海洋旅游、海洋交通运输、海洋油气与加工等海洋产业发展势头良好，海洋生产总值1050亿元，同比增长11.0%，占全省生产总值28.4%。

（四）严守生态底线，开展"六项整治"，进一步彰显海南生态环境优势。

坚持以问题为导向，下大气力开展环境整治六大专项行动。

一是开展整治违法建筑三年攻坚专项行动，拆除违法建筑约870万平方米；

二是开展全岛1823公里海岸带专项检查和整改行动，对805宗违法违规问题全面整改，拆除违法违规建筑25.7万平方米，收回纳税土地8765亩；

三是开展城乡环境综合治理，"脏乱差"现象得到有效遏制，海口"双创"效果显著，三亚"双修""双城"综合试点实现良好开端，儋州、文昌、琼海、海口滨丰镇被列为国家新型城镇化综合试点，琼海"不砍树、不占田、不拆房，就地城镇化"经验成为全国示范；

四是开展城镇内河（湖）水污染治理三年专项行动，三亚河、陵水河整治取得明显成效；

五是开展林区生态修复和湿地保护，"绿化宝岛大行动"完成造林20.1万亩；

六是开展大气污染专项治理行动，建成环境空气质量预警预报系统。始终坚持生态底线思维，坚决不上污染环境、破坏生态的项目，否决29个不符合生态的项目。裁撤节能降耗，实现单位GDP能耗和工业增加值能耗双下降。

（五）着力保障和改善民生，抓好十件民生实事，让人民群众共享发展成果。

坚持把保障改善民生作为政府工作的出发点和落脚点，在财力并不宽裕的情况下，继续加大民生投入，并切实解决十件民生实事全面完成。

●社会事业加快发展

基本实现公办幼儿园乡镇全覆盖，启动中小学好校长好教师引进和培养工程，新增普通高中学位4000个。海南热带海洋学院挂牌成立，海南师范大学实现省部共建，海南健康管理职业技术学院筹建工作有序推进。

县级公立医院综合改革全面推开，基层医疗机构综合改革试点扎实推进，"单独两孩"政策稳步实施。

国家南海博物馆启动建设，省博物馆二期和民族博物馆改扩建一期主体工程完工，"三网融合"加快，广播电视节目无线数字化基本实现全覆盖。

●社会治理不断加强

海岛型立体化治安防控体系不断完善，社会治安综合治理全面加强。加大食品药品监管力度，质量强省工作成效显著。严格落实安全生产责任制，全面开展安全生产大检查，安全生产形势总体保持稳定。突发事件应急处置机制和防灾减灾体系不断完善，有力、有序、有效地抗击台风"彩虹"的侵袭和持续干旱的影响。

2 『十二五』回顾

——过去的五年是综合经济实力显著提升、质量效益稳步改善的五年。

全省地区生产总值人均地区生产总值年均增长9.5%、8.4%，地方一般公共预算收入年均增长18.3%，固定资产投资年均增长22.8%，社会消费品零售总额年均增长13.6%，城镇常住居民和农村常住居民人均可支配收入分别年均增长11.6%、14.3%。三次产业结构由2010年的26.1:27.7:46.2调整为23.1:23.6:53.3。服务业增加值年均增长10.6%，占GDP比重比2010年提高7.1个百分点，接待游客总人数、旅游总收入分别比2010年增长73.6%、110.9%，海洋生产总值比2010年增长87.5%。

——过去的五年是改革开放纵深推进、体制机制不断创新的五年。

完善省直管市县体制。全省4轮省级行政审批事项清理，精简行政审批事项1191项，降幅达79.4%。建立省级权力、责任清单和公共资源交易平台，实现网上审批和"阳光"审批。完成新一轮省级机构改革，设立地级三沙市，三亚撤销区，儋州开格为地级市。

——过去的五年是基础建设取得重大突破、城乡面貌明显改善的五年。

完成基础设施投资2824.7亿元，是"十一五"时期的2.4倍。"田"字型高速主框架、"四方五港"格局基本形成，环岛高铁全线贯通，"南北东西、两干两支"机场布局加快推进。核电、火电、抽水蓄能等电力建设取得重要进展，电网主网架建设基本完成，扭转了电力长期短缺的局面。红岭水利枢纽工程基本建成，红岭灌区、南渡江引水等大水利工程建设步伐加快，农村饮水、生产基础条件逐步改善。城市和行政村光纤宽带网络覆盖率分别达到89.2%、70.4%，4G覆盖率分别达到99.1%、94.7%。

——过去的五年是生态文明建设取得重大进展、环境质量保持优良的五年。

持续开展"绿化宝岛大行动"，累计完成造林159万亩，森林覆盖率提高到62%。依法依规强力清理闲置土地，处置闲置土地13.26万亩。健全完善生态补偿机制，重点生态区域内的市县不再考核GDP，中部生态核心区得到有效保护。加强污染治理，城市生活垃圾无害化处理率和城镇污水集中处理率分别达到94%和80%，近岸清洁海水水质面积保持在90%以上，空气质量优良天数比例达到97.9%，完成了国家下达的"十二五"节能减排指标。

——过去的五年是社会事业快速发展、人民群众生活水平大幅提高的五年。

坚持"小财政办大民生"，每年财政支出70%以上用于改善民生。全省财政民生支出五年累计3663.8亿元，是"十一五"时期的2.9倍。减少农村贫困人口35.2万人。新增就业人数46.9万人，农村劳动力转移就业45.8万人。保障性住房覆盖面全国第一。基本解决农村安全饮水问题。全面完成国家教育中长期规划纲要目标，各级各类教育加快发展，教育质量不断提高。初步建成海口、三亚、儋州、琼海、五指山5个区域医疗中心。在全国率先全面实现城镇从业人员五项社会保险省级统筹。

——过去的五年是依法治省深入推进、社会治理能力不断提高的五年。

积极推进法治政府建设，提高依法行政水平。认真执行人大及其常委会各项决议，主动接受政协民主监督。完善行政决策规则和程序。加强和改进行政执法，积极推行政务公开。深入开展群众路线教育实践活动、"三严三实"专题教育，政府机关作风明显改善。强化审计、监察、行政复议工作，廉政建设有序推进。构建大数据技术、落实社会管理综合治理措施，依法打击各类违法犯罪活动，战胜超强台风"威马逊"等自然灾害，有效防范和应对各类突发公共事件。

3 『十三五』展望

"十三五"时期是海南全面建成小康社会的决胜阶段，是实现国际旅游岛建设发展目标的冲刺阶段，是全面开启"一张蓝图干到底"的崭新阶段！

奋斗目标

主要目标

今后五年，将重点把握好以下几个方面：

（一）坚持创新发展：推进重点领域改革，培育发展新动力取得新突破。

全面实施《海南省总体规划》，深入推进农垦、司法体制、行政审批、国有企业等改革，打造更具活力的体制机制。坚持以经济建设为中心，适应我国供给侧结构性改革趋势，谋求海南新的经济增长动力。建设创新驱动发展战略，加快形成鼓励创业创新的市场环境、产权制度、投融资体制。实施人才强省战略、构建吉满活力、富有效率、更加开放的人才制度环境。

（二）坚持协调发展：统筹城乡和区域发展，推进新型城镇化取得新突破。

坚持陆海统筹、区域协同、城乡一体、物质文明精神文明并重、经济建设国防建设融合，在协调发展中社会发展实现，在加强薄弱领域中增强发展后劲。优化全省城镇空间格局和功能定位，打造"海澄文"一体化综合经济圈、"大三亚"旅游经济圈，实现南北两极带动、东西两翼并进、中部保育发展。实施"美丽海南百千工程"。推进基础设施"五网"建设。充分发挥环岛高铁、环岛高速公路、环岛旅游公路的辐射带动作用和中西部生态、民族文化特色优势，构筑城乡一体化的新型城镇体系。实施海洋强省战略，力争2020年全省海洋生产总值达到1800亿元。

（三）坚持绿色发展：培育壮大特色优势产业，推进生态文明建设取得新突破。

发展社大十二个重点产业，推动传统产业向高端发展，积极培育新产业、新业态，建立跨区域、跨市县投资机制，推动城镇间生产分工、产业整合、园区共建。落实"互联网+"战略，实施"国际旅游岛+"计划，促进各次产业深度融合、跨界发展。

大力发展循环经济。强力开展城乡环境治理行动，实施生态保护和建设重点工程，完善生态补偿机制，实施最严格的生态环境保护制度，加强海洋生态环境保护，进一步巩固大气、水体等质量，全面提升森林质量。

（四）坚持开放发展：深化对外交流合作，加快发展开放型经济取得新突破。

全面融入国家"一带一路"战略，推动海南与沿线有关国家和地区港口、航空交通基础设施互联互通，推进临海经济区、临空经济区建设，高力将海南打造成"一带一路"国际交流合作大平台、海洋发展合作示范区、中国（海南）—东盟优势产业合作示范区。扩大对外经贸合作，发展边贸经济，实施"走出去、引进来"战略，推进优势企业对外投资、对外承包工程、拓展与沃珠三角、长三角、环渤海、京津冀和港澳台等区域合作。依托博鳌亚洲论坛、中非合作圆桌会议等国际交流合作平台，全方位开展对外经贸文化交流及高层次外交外事活动。发挥侨务资源优势，密切与友好城市、侨乡、侨胞、侨属、侨眷的联络，发挥侨务优势，提高公共外交和民间外交对全省发展的服务能力。积极争取设立国家级新区、自由贸易试验区，打造海南对外开放新高地。

（五）坚持共享发展：坚持精准扶贫、精准脱贫，实施"五个一批"工程，打赢脱贫攻坚战。

完善社会保险制度，逐步建立城乡统一的社会保障体系。全面推进各级各类教育协调发展，提高教育质量，基本实现教育现代化。健全现代公共文化服务体系，推进公共文化服务标准化、均等化。实施"健康海南"工程，深化医药卫生体制改革，巩固提升全省"一小时三级医院服务圈"。实施彩钢就业政策，保障有就业能力的人实现充分就业。

4 2016年工作安排

2016年是"十三五"开局之年，是全面建成小康社会进入决胜阶段的第一年，今年主要预期目标是：地区生产总值增长7.0—7.5%，地方一般公共预算收入增长8.0%，固定资产投资增长10.0%，社会消费品零售总额增长8.5%，城镇常住居民人均可支配收入增长7.0%，农村常住居民人均可支配收入增长8.5%，居民消费价格涨幅3.5%左右，城镇新增就业9万人，城镇登记失业率控制在4.0%以内，全面完成国家下达的节能减排降碳控制目标，实现18万农村贫困人口脱贫与巩固提升。今年将重点做好十个方面工作：

（一）加大生态环境保护力度，积极推进生态文明建设

持续开展生态环境专项整治。一是继续开展整治违法建筑三年攻坚专项行动，今年要拆除违法建筑500万平方米左右，坚决杜绝新的违法建筑。二是全面治理城乡环境"脏乱差"，重点解决城市交通拥堵、垃圾围城、乱摆摊点等城市病。三是继续推进城镇内河（湖）水污染专项治理。四是开展大气污染防治专项行动，重点整治建筑施工扬尘、工业粉尘、机动车尾气，加大非煤矿山专项治理和燃煤锅炉淘汰力度。五是开展土壤不达标耕地、污染场地、重点企业周边土壤污染、超标排污等环境违法行为，大处开展核心生态资源保护和湿地保护。

推进节能减排。大力发展循环经济，加快建立循环型工业、循环型农业、循环型服务业体系。鼓励企业进行技术装备更新改造，全面推行清洁生产，加强造纸、石化、建材、水泥等重点领域节能减排。发展绿色节能建筑，倡导绿色出行，优先发展城市公共交通，支持海口、三亚率先在公务用车、公交客车、出租用车等领域普及新能源汽车。全面完成国家教育中长期规划纲要目标，各级各类教育加快发展，教育质量不断提高。初步建成海口、三亚、儋州、琼海、五指山5个区域医疗中心。在全国率先全面实现城镇从业人员五项社会保险省级统筹。

（二）坚持不懈抓好"三农"工作，全力实施脱贫攻坚工程

大力发展热带特色高效农业。围绕"种、养、加、销、保、土、肥、水、种、管"等关键环节，促进农业适度规模经营，推动农业供给侧结构性改革，加快农业转型升级。进一步调整优化种养结构，大幅调减甘蔗等低效作物种植面积，推进种养循环准化、品牌化、产业化、信息化。实施畜禽废弃物综合利用、地力改良提升、农业废弃物回收利用、重大病虫害防治、精耕综合利用五大生态循环农业示范工程。加快发展品牌农业，促进品牌产品生产基地规模化发展和生产能力提升。推进农业"五基地一区"建设，创建一批现代农业示范基地，扶持一批农业龙头企业。强化农产品流通设施建设，推进订单生产、农超对接和农产品电子商务建设。

打响脱贫攻坚战。实施精准扶贫、精准脱贫，因人因地施策，提高扶贫实效。

十大精准脱贫举措

特色产业脱贫
卫生健康脱贫
乡村旅游脱贫
科技扶人才引领脱贫
电子商务脱贫
基础设施建设脱贫
劳务输出脱贫
生态移民和生态补偿脱贫
教育和文化建设脱贫
社会保障兜底脱贫

加快推进农村改革发展。全面完成农村土地承包经营权确权登记到户工作，深化供销合作社综合改革，开展耕地、林地占补平衡改革试点，支持文昌开展农村集体经营建设用地入市试点。注重引导农民统法、自愿、有偿将土地向专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业流转，提高生产集约化程度。

（三）加快新型城镇化步伐，推进城乡一体化发展

统筹区域协调发展。实质性推进"海澄文"一体化综合经济圈、"大三亚"旅游经济圈发展。

儋州、琼海要发挥区域中心城市辐射带动作用，其它市县要结合资源禀赋和比较优势，找准发展定位，主动接受辐射，逐步形成横向错位发展、纵向分工协作、活力竞相迸发的新态势、新格局。

打造海南特色的新型城镇体系。在省总体规划的指导约束下，审定各市县总规。注重城市功能定位、空间组合、建筑风格、绿化景观的设计，加强对城市的空间立体性、平面协调性、风貌整体性、独特性等方面的规划和管控，留住城市特有的地域环境、文化特色、建筑风格等"基因"。

合理限制高层建筑，加大对海边、河边、铁路沿、高速公路边等关键区域高层建筑和民居民宅的管控力度。落实传统村落和民居保护规划，加强城乡历史文化遗存的保护和文化特色的塑造。

大力开展城市修补、生态修复工作，结合棚户区和城中村改造，改善城区面貌，优化人居环境。

加强中心城市市政基础设施建设，完善城市功能，提高城市管理精细化水平，提升城市品位。

围绕"美丽海南百千工程"，培育一批经济强镇、区域重镇、文化名镇和美丽宜居乡村。

（四）扩大和优化投资，抓好重点项目建设

2016年安排省、市县重点项目
1000个以上
年度计划投资约**2400**亿元
其中生产性项目占**50%**以上

HAINAN

●开工新建一批。尽快开工三亚新机场及临空产业园，努力将其整体打造成一个新的经济增长点。推动近海、天角潭水利枢纽工程、国家现代农业面积示范区、南繁基地建设、航天科普中心等重点项目按时开工建设。

●加快推进一批。提高项目建设速度，确保腾讯创业基地、复兴城互联网创新创业园、陵水现代农业示范基地、五源河文体中心、三亚证特兰蒂斯等产业项目、及文昌至博鳌、万宁至儋州至洋浦、琼中至五指山至乐东高速公路、铺前大桥、美兰机场二期扩建、瑞风核石二期改扩建、三亚邮轮母港二期、国际旅游岛先行试验区基础设施建设等项目完成年度投资计划。全面启动光网智能岛建设项目。

●建立一批一产。确保博鳌机场在今年博鳌亚洲论坛年会前投入使用，海秀快速干道国庆节前全线通车。建成运营昌江核电2号机组、京东（海南）运营中心、定海大桥配套路网等项目。

●储备生成一批。重点做好海南岛水系连通、热带现代农业水利工程、昌江核电二期、儋州机场、旅游大学等一批重大项目前期工作。改进重点项目考核奖惩办法，建立新常态下推进重点项目建设的正向激励和问责机制。

（五）下气力调整产业结构，促进产业转型升级

●培育壮大新兴产业

推进网络强省建设，落实"互联网+"行动计划，推动互联网与其它产业深度融合发展，引进一批互联网龙头企业和电子商务平台运营商，培育壮大软件业、电商业、服务外包等产业。

做优做强医疗健康产业，用足用好博鳌乐城国际医疗旅游先行区的特殊政策，确保年内新开工一批高端医疗、健康服务类项目；引进一批高端医疗人才和学科带头人，大力发展健康服务职业教育，鼓励社会资本和国内外医疗康复养生机构举办职业院校；推进医疗健康产业与互联网、旅游、房地产等产业互动发展。

加快推进金融服务业发展，积极发展多层次资本市场。推进会展、现代物流、影视制作、动漫游戏、体育等新型服务业发展壮大。

积极培育网络经济、共享经济、数字经济等新业态。推进三亚、陵水、乐东、东方、昌江、儋州、琼海、万宁、文昌、定安、屯昌、琼中、五指山等市县加快发展，积极发展旅游地产、商业地产、高端住宅地产。通过稳政安置、转换功能、精准促销等方式，消化库存、优化结构，扩大住房有效需求。

四星旅活教育文化消费。积极引进国际国内优质教育资源，鼓励社会办学，引入国际名校，扩大教育消费；整合海南地域文化、民俗民族特色文化资源，挖掘文化消费潜力，引导文化消费行为，拓展文化消费空间。

●提高重点产业园区效益。科学规划、明确定位、高效运营六类、24个产业园区，发挥产业园区发展资金杠杆作用，推动生产要素、重大项目、骨干企业向园区集聚，提高单位面积投资强度、产值和税收。实行"飞地经济"改革，促进各园区优化资源配置、项目合理布局。完善园区管理体制和考评机制，激发园区活力。鼓励洋浦开发区、东方工业园积极发展绿色化工、循环经济，支持老城开发区中报国家级开发区，加快海南生态软件园、海口美安科技新城、海口高新区总部产业园等重点园区建设步伐。

●增强科技创新能力。以财政投入为引导，建立科技创新投入稳定增长机制，推动形成以企业为主体、市场为导向、产学研紧密结合的科技创新体系。鼓励企业在南繁育种、生物制药、节能环保、信息技术、医疗健康等领域建立产业技术联盟，聚焦重大科技需求，开展关键核心技术联合攻关，促进产学研一体化发展。实施省级重大科技项目，引进集成高新技术和产品。在重要创新领域组建重点实验室、工程技术研究中心，引进国内外高水平科研机构在海南建设研发基地。加强知识产权工作，提升核心竞争力。

●推动大众创业、万众创新。加强创新创业公共服务等载体建设，推广创客空间、创新工场等新型孵化模式。举办各类创新、创业大赛和技能竞赛，鼓励科技人才、高校毕业生、返乡农民工、退役士兵等开展创业创新，提供创业培训和师资培训，鼓起创业创新热潮。落实创业担保贷款、税费减免、财政贴息、资金补贴等扶持政策，鼓励天使、风投、创投基金入驻海南，推动设立新兴产业投资基金，扶持创业创新活动和高新技术产业发展。

（九）持续保障和改善民生，不断增进人民福祉

●保持协价稳定。完善和落实低收入群体价格补贴与物价上涨联动机制，全面加强价格调控监管工作。抓好"菜篮子"基地建设，新建、改造大型农副品综合批发市场，建设区域性农产品冷链物流基地和配送中心，全面开始改造农贸市场。稳定生要农产品生产与供应。强化农产品运销衔接，扶持冷藏设施建设。严厉打击农产品流通环节中垄断经营、价格操纵等不法现象。严格落实"菜篮子"市县长负责制，采取综合措施，稳定和增低菜价。

●提高社会保障水平。巩固健全城乡居民基本养老、医疗保险制度，开展医疗、医保、医药"三医联动"综合改革试点，完善居民大病保险政策。继续提高企业退休人员基本养老金待遇水平。健全住房保障机制，加快构建由公租房住房、政策性住房和商品住房组成的多层次住房供应体系。加强社会救助体系建设，推进社会救助从单一向多元化发展。加强社会养老服务体系建设，扩大城市社区居家养老服务中心和农村社区综合服务站点覆盖范围。完善和落实促进就业政策，实施就业技能提升计划，新增城镇就业9万人，失业人员再就业3.4万人，加大对城乡就业困难人员帮扶力度，确保零就业家庭和失业登记人数零增长。今年一名适龄劳动力实现就业。

（十）加快发展社会事业，提高社会治理水平

●优先发展教育。

继续实施"全面改薄工程"，完成第四批县域义务教育均衡发展国家评估认定。优先在重点产业园区建设高质量的小学、幼儿园，加快县域义务教育基本均衡发展步伐。改善高中办学条件，提高高中优质教育资源的覆盖面。优化发展现代职业教育，深化产教融合、校企合作。加快发展高等教育，突出办学特色，引导高校更好服务地方建设。落实乡村教师支持计划。大力提升教育信息化水平。实施人才强省战略，推动培养和引进"双管齐下"，创新人才户籍迁移、家属就业、子女入学等政策，切实解决人才后顾之忧，打造模式分明、结构合理、覆盖面广的人才队伍。

●实施"健康海南"工程。

建立健全省、市（县、区）、乡镇（街道）、村（社区）四级医疗卫生机构组成的医疗卫生服务体系。建设和完善疾病预防控制体系、妇幼保健体系、城乡卫生监督体系、突发公共事件卫生应急体系、药品供应保障体系。加快构建分级诊疗模式。积极稳妥推进公立医院改革，鼓励社会资本办医。引进优质医疗资源，提升医疗服务质量。实施一对夫妇可生育两个孩子政策，提高优孕优生优育服务水平。

●繁荣文体事业。

深入实施文化惠民工程，推进省级图书馆、博物馆、美术馆、海口骑楼老街、海口海口湾等公共文化项目建设，博物馆、图书馆、文化馆（站）免费开放。建设国家南海博物馆、南海佛学院，重视修史编志。落实党的民族宗教政策，深入开展民族团结进步创建活动，促进宗教关系和谐。加强文物、非物质文化遗产保护、管理和利用，推动海上丝绸之路海洋文化遗产申报世界文化遗产。推动传统媒体和新兴媒体融合发展，精心打造一批有广泛影响力的精品力作。加强公共体育设施建设，广泛开展全民健身运动。

●构建文明守信、安定有序的社会环境。

大力弘扬社会主义核心价值观。加强"诚信海南"建设，构建政府信用、企业信用、社会信用体系。加强网络文明建设，净化社会环境，加大普法宣传教育，加强未成年人思想道德建设和大学生思想政治教育。深入开展海南文明大行动，倡导崇德向善、文明守法的社会风尚。进一步加强和改进信访工作，切实解决群众合理合法诉求。推进人民调解、社区矫正和法律服务工作，深入推进"平安海南""法治海南"创建活动，继续开展打黑除恶、禁毒禁赌毒等专项行动。严密防范、严厉打击各类违法犯罪活动。提高政府应急能力，有效应对各类突发事件。推进质量强省工作，抓好食品药品安全监管，确保群众饮食、用药安全。狠抓安全生产责任制落实，强化"党政同责、一岗双责、失职追责"，加强安全生产监管执法，预防和遏制重特大安全事故。

●加强国防教育和国防动员和后备力量建设，推进"双拥"共建，巩固军政军民团结。

继续做好外事、侨务和对台等工作，进一步发展妇女、儿童、青少年、老龄、残疾人、慈善等事业。