



政府“钱袋子”近七成滋润百姓“好日子”

省本级民生支出比去年预增19.2%

催春的锣鼓

解读预算报告

■本报记者 彭青林

随着经济发展，政府财力也不断增强。省财政厅今天提请海南省五届人大四次会议审议的《关于2015年海南省和省本级预算执行情况及2016年海南省和省本级预算草案的报告》指出，2016年全省地方一般公共预算收入增长目标确定为8%，达682.8亿元。

政府的“钱袋子”鼓了，钱怎么花？报告提出，2016年省本级预算中安排民生支

出230.5亿元，比去年大幅增长19.2%，占省本级支出的比重达到67.2%。

“三公”经费零增长

《报告》提出，2016年省本级一般公共预算总支出952.1亿元，其中省本级地方一般公共预算支出343.1亿元，增长10.5%，增量部分主要投向了民生支出，使得预算中民生支出的增速比省本级支出快近一倍。

省财政厅有关负责人表示，在2016年的预算编制工作中，我省一方面厉行节约、未雨绸缪，大力压缩一般性支出，严控各类新增支出，集中财力重点保障十件民生实事等基本民生支出以及省委、省政府明确必保的重点项目；一方面贯彻落实中央积

极财政政策并加力增效，引导和带动社会资本投入，增加公共产品和服务供给；转变资金投入方式，优化财政支出结构，加大财政扶贫投入，积极扶持十二个重点产业发展，加快推进百个特色产业小镇及重大基础设施等建设。

与此同时，我省还强化综合预算管理，将一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、单位实有账户资金、地方政府债券等资金纳入财政部门统一分配，促进财政资金优化配置。

因此，在今年的预算中，“三公”经费在去年的基础上进一步下降，实现了“零增长”的目标。对省本级预算单位一般性项目支出统一压减10%。在此基础上，财政部门还将按照单位预算执行进度和存量资

金规模及绩效评价情况再次考核压缩。

十件民生实事投入44.9亿元

每年为群众办十件民生实事，是省委、省政府持续改善民生的重要抓手，也是践行“将新增财力主要投向民生”承诺的重要内容。2015年，我省为此安排中央和省本级财政资金29.8亿元，超年初预算6.7亿元，推动十件民生实事全部如期完成，取得了良好的成效。今年，我省进一步加大投入。

2016年省委、省政府十件民生实事预算共投入财政资金44.9亿元。其中，预计中央投入14.8亿元，省级财政投入16.3亿元，市县财政投入13.8亿元。

今年其它纳入到部门预算和政府专项预算支出的重点民生支出还包括：教育支出43.4亿元、科技支出4亿元、文体与传媒

支出7.7亿元、社会保障和就业支出25.3亿元、医卫与计生支出27.7亿元、农林水支出44.3亿元、交通运输支出33.2亿元、住房保障支出10.4亿元等，均同比增长。

78.3亿元扶持十二个重点产业

2015年，我省财政部门通过加大专项资金清理整合力度，集中67.4亿元支持十二个重点产业发展；及时拨付82.6亿元，全力支持投资项目“百日大会战”，在推动经济发展上取得明显的成效。今年，省本级财政预算以十二个重点产业、基础设施“五网”建设为重点，继续加大对产业发展、项目建设的支持力度。

2016年，我省安排十二个重点产业扶持资金预算78.3亿元，比2015年预算安排增加

10.9亿元，增长16.1%。其中，旅游产业2.2亿元，热带特色高效农业和农村发展30.5亿元，互联网产业5亿元，医疗健康产业3.3亿元，现代金融服务业3.3亿元，会展业0.6亿元，现代物流业2.8亿元，油气开发及加工产业链延伸0.3亿元，医药产业0.9亿元，低碳制造业0.2亿元，房地产业623万元，高新技术、教育、文化、体育产业19.2亿元，其他可统筹支持十二个产业资金9.9亿元。

重点项目上，积极支持“五网”建设。在预算中安排“水网”建设资金14.7亿元，“路网”建设资金34.9亿元，“电网”建设补助资金0.6亿元；同时，互联网产业发展专项资金5亿元可根据需要统筹支持“光网”建设。此外，预算中还预留农垦等改革支出3亿元，保障年度执行中重点改革领域的支出需求。

（本报海口1月26日讯）

催春的锣鼓
代表委员热议

代表委员热议“十二五”取得的成绩，感受经济社会的进步和生活变迁——

讲讲我心中“这五年”



1月26日下午，根据省政协六届四次会议日程安排，委员们在驻地酒店进行分组讨论。

本报记者 张杰 摄

资海南愈发充满信心。

“十二五”期间，商事制度改革先行先试，启动包括全面实施“先照后证”、全省全程网上登记、网上年报、注册资本由实缴改为认缴等改革举措，税务部门出台一系列有利企业成长的扶持优惠政策，为企业注入活力。这些改革，更加有利于企业抛开“枷锁”，集中精力做市场。

在体制机制创新方面，“十二五”期间，我省实施了4轮省级行政审批事项清理，精简行政审批事项1191项，降幅达79.4%，有效推动改革开放向纵深推进、体制机制不断创新。上行下效，我省各市县不断深化行政审批制度改革。

李永群代表表示，乐东黎族自治县去年实现全县454项政务服务项目审批承诺提速64%，平均提速14个工作日。这些变化让各项考核指标实现了新的突破——据初步预计，乐东全县地区生产总值达100.76亿元，突破百亿大关，增长7.5%；地方公共财政一般预算收入完成9.13亿元，突破9亿大关，增长14.4%。

李永群说，这一个突破不仅是乐东的成绩，更是海南改革开放纵深推进、机制体制不断创新的生动体现。

五年修“跑道”城乡换新颜

——过去的五年是基础设施建设取得重大突破、城乡面貌明显改善的五年。

说到基础设施，来自乐东黎族自治县的罗花兰代表深有体会：在“十二五”的收官之年，海南环岛高铁实现全线建成通车，为世代居住于海南岛西南部的乐东老百姓送来福音——飞驰的列车能将乐东优质的海产品、农副产品和其他手工艺品更加方便快捷地送到全省各地乃至省外，更能将源源不断的国内外游客牵引到这片拥有毛公山、龙沐湾、热带雨林等丰富旅游资源的热土上来，加快乐东成为中外游客旅游目的地、融入“大三亚旅游圈”的脚步。

过去五年，包括路网建设在内的一系列重大基础设施建设取得突破。其中，红岭水利枢纽工程基本建成，红岭灌区、南渡江引水等大型水利工程建设步伐加快，农业生产基础设施条件逐步改善。

“修建水利工程，是一本万利，也是利在千秋的一件好事。”这五年，张耕代表所在的儋州市也在财政较为紧张的情况下，拨出5800余万元，用于水利工程维修养护及相关民生项目，为进一步改善农业生产环境、引导农民脱贫致富打

下了良好基础。

李福顺委员认为，过去五年，海南的基础设施建设和城乡面貌发生了翻天覆地的变化，特别是省会海口、城乡面貌焕然一新。“过去走市县或下乡，感觉路不好走，而且垃圾也比较多，但现在，不仅路通了，平整敞亮，而且路边还有绿意葱葱、鲜花盛开的绿化植物，看着赏心悦目。”李福顺提到，海口新型城镇化的目标就是城乡基础设施一体化、城乡基本公共服务均等化和城乡居民基本权利平等化，基础设施建设和公共服务是基本保障。

在体制机制创新方面，“十二五”期间，我省实施了4轮省级行政审批事项清理，精简行政审批事项1191项，降幅达79.4%，有效推动改革开放向纵深推进、体制机制不断创新。上行下效，我省各市县不断深化行政审批制度改革。

绿色“深呼吸”增添幸福感

——过去的五年是生态文明建设取得重大进展、环境质量保持优良的五年。

“海南生态文明建设成效是显著的。”李仁君委员竖起大拇指，他说，尤其是去年海南省域“多规合一”工作启动，将生态文明保护红线和环境质量底线作为刚性约束。“诸如此类的措施最大限度地守住生态红线，保障生态安全。”

同样，在王毅武委员的眼中，空气质量优良天数比例达到97.9%的海南百姓无比幸福。“生态文明，是我们在享受生态的同时奉献生态，过去5年，海南对影响生态发展的行为进行约束，对有利于生态发展的措施给予促进。”他指出，海南的生态环境基础好，过去5年是在一个高起点、高水平、高质量的情况下进行生态文明建设，成绩斐然，来之不易。

“过去的五年是生态文明建设取得重大进展，环境质量保持优良的五年，这一点在白沙黎族自治县得到了很好的体现。”提起健全完善生态补偿机制，尤其是重点生态区域内的市县不再考核GDP的利好政策，胡翔代表直言，曾经“为了GDP上项目，为了上项目而上项目”的状况不再出现，白沙举全县之力全心全意地保护生态，为海南科学发展、绿色崛起营造更加充分、更可持续的空间。

民生改善凸显便利温馨

——过去的五年是社会事业快速发展、人民群众生活水平大幅提高的五年。

“现在，我们学校学生的奖助学金覆盖率已达51%。去年学校举办两场招聘会，得到了16000元的财政补贴，215名毕业生也享受到了共计322500元的求助补贴。海南还率先在全国将公办高职院校生

均拨款标准提高到每人每年1.2万元，启动中小学好校长好教师引进和培养工程，新增普通高中学位4000个。政府投入的真金白银都是在为老百姓办实事！”唐捷委员接受采访时感叹，过去五年海南省坚持教育优先的发展理念，加大补贴力度，让各类教育快速发展，教育质量不断提高。

王家辉委员2009年从北方来海南工作，这几年，他真切感受到海南市县两级医院在硬件和软件方面都得到了快速的发展，“医疗设备更加先进，同时不断引进高端人才。随着省肿瘤医院的建成以及博鳌乐城国际医疗旅游先行区的开工，海南老百姓将享受越来越优质的医疗资源，生了大病不用去省外治疗。同时各大医院还注重将医疗资源和互联网相结合，推出微信挂号、预约专家等服务，最大程度给市民带去便利。”

“随着医疗报销制度的完善，现在大多数人都不再惧怕去医院，因病致贫的现象越来越少。”农工党海南省委副主任吉小妹表示，海南社会保障领域一直走在全国前列，建立了覆盖城乡居民的大病保险制度。“并且连续多年提高企业退休人员基本养老金，从2014年的1779元提高到1964元，也实现了全省农村居民与城镇居民养老保险同制度、同待遇。”

苦练内功换得“严”“实”作风

——过去的五年是依法治省深入推进、社会治理能力不断提高的五年。

两会上，孙薇委员说了自己的一次亲身经历：“去年省两会上，我关注的话题是涉外法治队伍培养建设的，我提了建议，希望成立海南涉外法律研究会。在办理中，这一建议得到有关部门积极响应，当即同意。在省民政厅窗口单位办理注册时，我也感到办事效率提高了不少，当天就完成了。”

作为一名律师，孙薇印象较深的是一个案子是去年初，海南一名律师认为东方市国土局侵犯了其作为律师的自行调查取证权，将该局告上法庭。后来，海南二中院对该案做出终审判决，撤销东方市法院一审判决，确认东方市国土局要求上诉人到东方市司法局加盖公章确认律师身份才受理阅卷申请的行政行为违法。“这对我省律师执业权利的保障起到了积极的启示作用，通过这些变化，我觉得法院依法办事、政府依法行政正在变成海南的‘新常态’。”

（本报海口1月26日讯）

代表委员热议今年GDP预期目标

7%—7.5% 既鼓舞人心又切实可行

■本报记者 梁振君 金昌波 通讯员 叶松

政府工作报告指出，2016年海南GDP增长的预期目标为7.0—7.5%。为何是7.0—7.5%？是高还是低？向何而动力？参加两会的代表和委员认为这一预期目标既鼓舞人心又切实可行，属合理的预期范围，说明海南经济已经进入中高速发展新常态，新常态下有新动力，要正确认识、适应、引领这种新常态，推动国际旅游岛建设再上新台阶。

设定区间符合经济规律

陈军代表认为，省委、省政府定的发展目标与中央是一致的、科学的，在经济发展新常态下，适度下调经济增长目标，有利于降低宏观调控成本和稳增长的压力，将主要精力、工作重心集中于筹划和全面落实深化改革、调整结构、转变发展方式上，推动经济健康可持续发展。

刘明贵代表认为，首先，从发展趋势看，这个增速符合经济从高速增长转入中高速增长的现实表现。其次，从发展动力看，海南在未来五年，固定资产投资仍然是产业增长表现抢眼，未来可以更多期待。第三，和全国同类地区相比，消化房地产库存的压力不大，随着其产业内部结构的优化调整，以旅游、医疗、健康养生、文化体育、会展等为支撑的海南房地产业将为GDP增长提供可持续的支撑。

麦正华代表说，今年是“十三五”的开局之年，省里已制定“十三五”时期重点把握的五个方面工作和2016年重点做好的十四个方面工作，可以说目标非常明确，措施十分有力。此外，海南干部作风有了极大的转变，行政效能进一步提高，保障了各项事业顺利发展。相信在省委、省政府的坚强领导下，通过全省上下的共同努力，这一预期目标是完全可以实现的。

（本报海口1月26日讯）

产业优势和发展潜力凸显

李仁君委员建议，贯彻落实应从两个方面着手：一是需求侧发力，二是供给侧改革。需求侧供给就是要进一步振兴休闲度假旅游、养生养老、医疗健康、住房消费、汽车消费、信息消费、绿色和教育文化体育等八大消费工程，而供给侧改革就要求以更好的产品、消费模式满足市场需求，海南主要从“去库存”和旅游消费等方面去补短板。

刘明贵代表说，从发展潜力看，海南以下优势：第一，海南因其产业结构中二三产业的占比低，消化过剩产能的压力不大。第二，三次产业结构中，服务业比重一直在持续地推高。近年金融、互联网等产业增长表现抢眼，未来可以更多期待。第三，和全国同类地区相比，消化房地产库存的压力不大，随着其产业内部结构的优化调整，以旅游、医疗、健康养生、文化体育、会展等为支撑的海南房地产业将为GDP增长提供可持续的支撑。

麦正华代表说，今年是“十三五”的开局之年，省里已制定“十三五”时期重点把握的五个方面工作和2016年重点做好的十四个方面工作，可以说目标非常明确，措施十分有力。此外，海南干部作风有了极大的转变，行政效能进一步提高，保障了各项事业顺利发展。相信在省委、省政府的坚强领导下，通过全省上下的共同努力，这一预期目标是完全可以实现的。

（本报海口1月26日讯）

代表委员纷纷认为——

海南去年GDP 增速7.8%来之不易

■本报记者 单憬岗 罗霞 实习生 文静

统计数据显示，去年我省实现GDP同比增长7.8%，增速比同期全国平均水平高1个百分点。对此，参加今年我省“两会”的代表委员纷纷赞誉有加，认为这是来之不易的成绩。

高于全国平均水平

“这是一份优良的成绩单，原因就在于整个经济形势下行压力如此之大的情况下，很多兄弟省市经济都走低的情况下，海南还能取得高过全国平均水平近1个百分点的成绩。”彭京宜代表认为。

“去年一季度时，海南经济发展形势不理想，当时大家很着急。随后全省总动员，采取了各种有效的措施，包括百日大会战等，调动各种积极力量推动经济的发展，最终取得了良好的效果。”胡兆澍代表举例说明百日大会战的效果：海口市城建集团去年就在百日大会战中完成产值5亿多元，占全年的一半还多。

产业结构更趋合理

“7.8%含金量很高。”张友平代表认为，这体现在四个方面：一是“有效益”的增长，因为地方一般公共预算收入增长8.7%，比GDP增长高出近1个百分点；二是“有后劲”的增长，建设一批、开工一批、谋划储备一批、项目滚动推进的好局面，不

仅为当前稳增长发挥了关键作用，也为未来的发展增强了后劲；三是“有优化”的增长，三次产业结构不断优化，服务业增加值年均增长10.6%，占GDP比重比2010年提高7.1个百分点；四是“有民生”的增长，全年民生支出939.3亿元，同比增长13.9%。

李劲松代表认为，去年我省在抓当前、稳增长的同时，努力解决我省产业结构单一、增长质量效益不高的问题，积极谋划海南长治健康发展，取得了较好的成绩。十二大产业中，互联网产业增长14.8%，医疗健康产业增长11.1%，金融业增长19.6%，医药产业增长16.8%，海洋经济更是增长20%多。“这让我们的产业结构更趋于合理。”

实干精神促进发展

“7.8%的成绩，凝结了全省人民创业实干精神的结晶。”彭京宜认为，去年“百日大会战之所以能在短短100天里，取得了很多成绩，这与一段时间里省委、省政府重視作风建设分不开。”

董敬军委员说，总结去年的发展经验，制度建设、机制建设非常重。去年海南客观、务实分析全省省情，找出自身的比较优势，有的放矢推动经济发展；出台相关政策，调动各方面积极因素，大力促进产业发展。让他印象深刻的是，去年海南不断改进工作作风，借助政府行政效能的提高、管理理念的优化等，促进了经济的发展。

（本报海口1月26日讯）