



两会E席谈

省农业厅厅长江华安谈“十三五”农业发展—— 突围“王牌不王” 富足海南农民

■ 本报记者 况昌勋

农业是海南的优势和特色产业,也是我省农民的主要收入来源。近年来,我省农业发展迅速,一批品牌农产品享誉全国;但是,海南农业依然小散弱,存在“王牌不王”的问题。

目前,我省农业发展面临着不小的挑战,资源环境约束压力日益增大、农业效益受成本“地板”和价格“天花板”挤压、东南亚国家农产品的进入使得竞争更加激烈……“十三五”我省如何破解这些难题?是否能够在未来五年内将海南农业打造成为海南经济的一张王牌?农民收入在几年内能够赶上全国平均水平?

1月26日,海南日报邀请列席省“两会”的省农业厅厅长江华安做客“两会E席谈”,就“十三五”海南农业发展进行了专访。



本栏目访谈内容在南海网两会专题视频同时播出,扫码就可看视频。

“一条主线”走向“王牌”

记者:《海南省国民经济和社会发展第十三个五年(2016~2020年)规划纲要》提出,要把热带特色高效农业打造成海南富足农民、服务全国的王牌产业。目前,我省农业存在哪些问题,打造“王牌”的困难在哪?

江华安:在省委、省政府的领导下,“十二五”期间海南农业取得了巨大的成就。海南的农业有特色,但农业生产主体和品牌农产品小散弱,发展还有很大的空间。我省农业的优势,无非两点,一个是热带资源、二个生态环境。但是经过这么多年的发展,我们的资源环境约束力在加大,畜牧业的污染、耕地质量的下降、农业利润率的缩小、热带优势随着东南亚国家农产品的进入而减弱。

记者:朝着“王牌”这个目标,我们的主要发展思路是什么?

江华安:我们经过认真的研究,今后一段时间我省农业基本的思路是“一条主线、两个重点、三区试验、四化并进”。“一条主线”就是调结构、转方式、创品牌、促增收,“两个重点”就是发展适度规模经营和生态循环农业,“三区试验”就是现代农业示范区试验、农业可持续发展试验、农村综合改革示范区试验,“四化并进”就是农业的园区化、资本化、信息化和国际化。

适度规模破解小散弱

记者:您刚刚说海南农业依然小散弱,我们怎么去解决这个问题?

江华安:解决小散弱问题,最核心的就是要适度规模经营。农业只有达到适度规模经营,才能从根本上降低成本,提高生产效率,提升竞争力。说到底就是要培育新型农业生产主体,尤其是做大做强农业企业,“十三五”期间要把这个当作重中之重来抓。我们正在谋划,争取“十三



1月26日,江华安接受本报记者专访。 本报记者 李英挺 摄

五”期间,培育出10家百亿资产的农业企业,超50亿资产的农业企业20家,超10亿的30家。

记者:做大做强企业后,如何带动农民?

江华安:要把做大做强企业和做大做强农民统一起来,而不是对立。为此,我们认为,一是要抓好农村土地承包经营权确权登记颁证,建议制定农村土地流转的管理办法,用法律保护农民的利益。二是要创新企业和农民的链接机制,例如,农民不用将土地流转给企业,而是企业做品牌,提供种苗、资金、技术、管理、服务、营销等,农民出土地和劳动力。此外,要创新金融扶持政策,今年将尝试建立热带农业发展基金、银行贷款担保基金,把财

政和金融相结合,同时进一步推动农业企业到资本市场上市。

生态农业推动供给侧改革

记者:适度规模经营不仅是土地的集约,也是技术、资金的集约,更是转变农业发展方式。未来海南如何转变农业发展方式,发展种养一体化的生态循环农业?

江华安:适度规模经营和生态循环农业相互联系,也相互依存。未来,海南要发展以企业为单位的小循环、以市县为单位的区域循环、以全省为单位的大循环。生态循环农业,是农业自身内部的自然规律,中国传统农业就是遵循这种自然循环,只是后来为了增加农业产

量,使用化学品,将种植业和畜牧业割裂开来。我们要生产更高品质的农产品,增加农业可持续发展,就要减少使用化肥、农药,回归传统农业的生态循环,增加有机肥。

记者:有何具体的措施?

江华安:下一步我们将按照“两减、三增、三结合”的思路,减少施用化肥、减少使用农药,增加有机肥、增加生物菌肥、增加秸秆综合利用和农业面源污染回收综合利用,水肥结合、地力改造与病虫害防治相结合、种养结合。我们也在反复的思考,农民为什么要焚烧秸秆?为什么不能减施化肥?农民不施化肥,他们用什么,需要有一个替代产品。所以我们要结合畜牧业污染治理,把畜牧业的粪便变成有机肥,来替代化肥。同

样,让农民不烧秸秆,就要引导农民将其粉碎、腐烂还田,或者作为畜禽的饲料。减少农药使用,关键是要减少农作物病虫害,如果地力下降、缺肥缺水,病虫害就多,病虫害多农药使用就多,所以要大力地改善土壤质量。

记者:健康农业才能打造品牌农业。近年来,海南农产品市场出现现状,某种程度上也是因为农产品供给质量不高。

江华安:是的,现在农产品不是有没有的问题,而是谁的产品质量好不好的问题。农业供需矛盾,不是简单的总量矛盾,而是品种和质量的矛盾。质量的矛盾,是我省农业供给侧改革的重点。我们要在顺应消费升级的基础上,在不断提高品质的农产品的条件下,推动农产品供给平衡。随着东南亚农业发展,海南热带特色的优势正在面临竞争,如果能取得生态无公害的优势,取得品牌的优势,海南农业还是有很大的竞争力。

记者:近年来,海南农业电商的发展就很好地对接了产销,未来海南互联网+农业,如何发展?

江华安:自2013年以来,海南农业电商发展迅速,取得了不小的成绩。其实,电商仅仅是互联网+农业的一个方面。互联网信息技术在农业中的应用非常广泛,涉及生产、经营、管理、服务等。2015年,我省探索发展的互联网农业小镇就是海南互联网+农业的一个提升。未来,海南将继续创建互联网农业小镇和互联网村,推进农业物联网示范应用,实施农业“大数据”工程。

五年内打造成“王牌”

记者:您刚刚跟大家说了很多破解农业发展困难的办法和举措,那么海南农业什么时候真正打造成为一张“王牌”?农民收入什么时候能够赶上全国平均水平?

江华安:根据省委、省政府的部署,把海南农业打造成为一张“王牌”的目标应该是在“十三五”期间完成。我们一定不辜负省委、省政府的重托,力争在“十三五”期间,让海南农业有一个很大的发展,迈向“王牌”。今年农村常住居民人均可支配收入超过了万元,达到10858元,增长9.5%,到“十三五”末达到1.5万元,我们是有信心的。

(本报海口1月26日讯)

两会特写

民生暖流润民心 三沙团代表 “图说”岛礁广场舞

本报海口1月26日讯(记者杜颖)今天下午,省五届人大四次会议三沙代表团在审议政府工作报告时,一个关于广场舞的小话题,引发了人大代表们的热议。

肖杰代表在发言时说,近年来,三沙着力改善民生,使军民的幸福指数节节高。他举例,在永乐群岛,随着岛礁4G网络的覆盖,渔嫂也热衷于发微信朋友圈。在赵述岛,岛上供水供电条件明显改善,岛上的渔嫂每晚都会聚集在一起跳广场舞。

“岛礁上也有广场舞了,这可是新鲜事!”这一话题引起了其他代表的兴趣。

符懿代表边拿出手机边说:“我上个月在岛上值班,还拍到了她们跳舞的场面。”符懿将照片展示给大家看,“广场舞每天晚上8点开始,场面很带劲儿。”

肖杰代表说,过去岛上没有淡化水,洗个澡都困难,也没有广场,用电也没保障,根本没有条件跳广场舞,渔民吃过晚饭早早就睡觉了。如今,赵述岛的夜晚灯火通明,沿着环岛路漫步,也是一种惬意的享受。

→ 符懿代表在三沙代表团审议中展示手机拍摄的赵述岛广场舞镜头。
通讯员 吴亚铁 摄



建议点击

省政协委员、观澜湖集团主席兼行政总裁朱鼎健： 打造富有海南特色的“旅游岛+”产业

功,这将让海南大旅游产业发展产生倍数效益和乘法效应,成为海南参与‘海上丝路’建设的重要抓手。”

旅游岛+电影： 打造新兴电影外景拍摄基地

正如“互联网+”一样,“旅游岛+”也拥有丰富的题材和想象的空间。朱鼎健建议,海南首先可以突破的就是“旅游岛+电影”。

“海南拥有良好的气候条件、自然环境,堪称是一个巨大的‘天然摄影棚’。此外,海南毗邻香港、澳门、台湾,目前中国电影产业已经进入了一个大中华区人才、资金等电影资源整合发展的时期,海南与

寒冷的内地北方的电影拍摄地相比,更容易吸引港澳台台的电影资源进入拍摄。”朱鼎健建议海南通过政策引导,大力引入国内影视公司进入海南拍摄,进而逐渐以海南为公司注册地,海南有可能形成亚洲新兴的电影外景拍摄基地。

旅游岛+农业： 以旅游业思维综合运营农业

何为“旅游岛+农业”?朱鼎健解释说,简单来讲,就是将传统的种植业等农业以旅游业的思维进行综合运营,形成集种植生产、观光体验、旅游休闲为一体的“旅游岛+农业”。

“农业是海南具有全国竞争力的产

业,而且,海南还有规模较大的国有农场和华侨农场,有机会开展大规模、科学化的种植,并吸纳当地农民、居民原住地就近就业,和谐发展。”朱鼎健说。

旅游岛+教育： 打造国际化学校

“国际旅游岛不仅要吸引海内外游客到海南短期旅游度假,还要吸引国内外人士到海南中长期旅居,而要达到长居短憩两类客源均持续提升,就需要把教育、医养、文化更多产业纳入大旅游体系,充分考虑旅居游客的需求和配套。”朱鼎健表示。

“考虑到我国的家庭关系中普遍存

在‘老人带小孩’的现象,如果海南有高水平的学校,‘老人+孩子’这个群体,将成为海南‘长居游客’的主力。”朱鼎健说,特别是近年来中国留学生低龄化趋势加强,如果海南拥有更多优质的国际化学校,内地人士选择海南“孩子就学,老人养老”的可能性必然会增大。

朱鼎健建议,海口、三亚等中心城市,应该重点研究举办国内外教育体系双接轨的国际化学校,不仅为本地孩子创造优质学校,也吸引更多一批国内外的“小游学生”。“从教育、医养、文化等资源的引入方面,建议政府相关部门应有明确的政策引导,鼓励国内外各种资金、资源进入,形成社会资源合力共举的局面。”

(本报海口1月26日讯)

农工党海南省委会： 设立医疗风险专项基金

本报海口1月26日讯(见习记者计思佳)由于目前海南各级医院接诊“候鸟”老人较多,医疗行业风险较大,给医院的行医、经营带来了极大的压力。在去年的省两会上,农工党海南省委会建议我省设立医疗风险专项基金,在发生医疗纠纷介入调解和诉讼时,承担部分举证和赔付责任。

老年人生理机能较弱,发生药物过敏、手术并发症、瘢痕增生等医疗纠纷的风险也较大。据统计,不算已经提请法院审理、私下和解、双方尚未申请第三方调解的案例,仅2013年一年,海南省医调委就受理555起纠纷,2014年受理521起纠纷,其中2013年调解成功的案例协商赔偿总额总计高达1562.25万元。

对此,农工党海南省委会在提案中建议:由政府、医师协会、医院、医生个人联合筹资建立基金会;基金会应引入第三方监察制度,对医院、医生进行评级打分并及时淘汰不合格会员;为保障基金会平稳运转,还应针对对不同医疗纠纷设置赔偿上限;有些医疗纠纷如生育损伤、整形创伤等案例较多、赔付额度较为恒定,可以参考已有经验设置排他性赔偿原则,即选择由基金会赔偿就等于自愿放弃民事诉讼。

董敬军委员： 以市场为导向 发挥农垦土地资源优势

本报海口1月26日讯(记者罗霞)土地是农垦最重要的生产资料,是农垦存在与发展的基础。省政协委员董敬军建议,以市场手段发挥土地资源优势,加快推进农垦的改革与发展。

农垦的产业结构单一,体制不顺、机制不活,产业不大,同时经营效益不佳、职工收入不高的问题一直非常突出。董敬军建议,一是合理开发利用土地资源,以“寸土寸金”的理念经营土地。要在全省“多规合一”的背景下,从全省一盘棋的大局出发,以土地资源综合开发利用为依托,合理规划和培育优质产业和项目。二是充分去除行政化,使农场变成市场经济大潮中的企业主体。三是以土地资源效益最大化为原则,对低产胶园进行产业结构调整。建议省政府批准,在确保核心胶园建设面积、不改变林地性质的前提下,从琼府函[2009]108号文件批复的承包土地范围之内,划出一定比例的风、寒、旱低产胶园进行产业结构调整,以市场为导向,按比较效益最大化为原则,让企业放开手脚规划和发展热带高效农业、特色养殖业和休闲农业旅游等产业。