

催春的锣鼓
两会E席谈

省农业厅厅长江华安谈“十三五”农业发展——

突围“王牌不王” 富足海南农民

■ 本报记者 况昌勋

农业是海南的优势和特色产业，也是我省农民的主要收入来源。近年来，我省农业发展迅速，一批品牌农产品享誉全国；但是，海南农业依然小散弱，存在“王牌不王”的问题。

目前，我省农业发展面临着不小的挑战，资源环境约束压力日益增大、农业效益受成本“地板”和价格“天花板”挤压、东南亚国家农产品的进入使得竞争更加激烈……“十三五”我省如何破解这些难题？是否能够在未来五年内将海南农业打造成为海南经济的一张王牌？农民收入在几年内能够赶超全国平均水平？

1月26日，海南日报邀请省农业厅厅长江华安做客“两会E席谈”，就“十三五”海南农业发展进行了专访。

“一条主线”走向“王牌”

记者：《海南省国民经济和社会发展第十三个五年（2016~2020年）规划纲要》提出，要把热带特色高效农业打造成海南富足农民、服务全国的王牌产业。目前，我省农业存在哪些问题，打造“王牌”的困难在哪？

江华安：在省委、省政府的领导下，“十二五”期间海南农业取得了巨大的成就。海南的农业有特色，但农业生产主体和品牌农产品小散弱，发展还有很大的空间。我省农业的优势，无非两点，一个是热带资源、二个生态环境。但是经过这么多年的发展，我们的资源环境约束力在加大，畜牧业的污染、耕地质量的下降、农业利润率的空间在缩小、热带优势随着东南亚国家农产品的进入而减弱。

记者：朝着“王牌”这个目标，我们的主要发展思路是什么？

江华安：我们经过认真的研究，今后一段时间我省农业基本的思路是“一条主线、两个重点、三区试验、四化并进”。“一条主线”就是调结构、转方式、创品牌、促增收，“两个重点”就是发展适度规模经营和生态循环农业，“三区试验”就是现代农业示范区试验、农业可持续发展试验、农村综合改革示范区试验，“四化并进”就是农业的园区化、资本化、信息化和国际化。

适度规模破解小散弱

记者：您刚刚说海南农业依然小散弱，我们怎么去解决这个问题？

江华安：解决小散弱问题，最核心的就是要适度规模经营，农业只有达到适度规模经营，才能从根本上降低成本，提高生产效率，提升竞争力。说到底就是要培育新型农业生产主体，尤其是做大做强农业企业，“十三五”期间要把这个当作重中之重来抓。我们正在谋划，争取“十三



1月26日，江华安接受本报记者专访。 本报记者 李英挺 摄

五”期间，培育出10家百亿资产的农业企业、超50亿资产的农业企业20家，超10亿的30家。

记者：做大做强企业后，如何带动农民？

江华安：要把做大做强企业和做大做强农民统一起来，而不是对立。为此，我们认为，一是要抓好农村土地承包经营权确权登记颁证，建议制定农村土地流转的管理办法，用法律保护农民的利益。二是要创新企业和农民的链接机制，例如，农民不用将土地流转给企业，而是企业做品牌，提供种苗、资金、技术、管理、服务、营销等，农民出土地和劳动力。此外，要创新金融扶持政策，今年将尝试建立热带农业发展基金、银行贷款担保基金，把财

政和金融相结合，同时进一步推动农业企业到资本市场上市。

生态农业推动供给侧改革

记者：适度规模经营不仅是土地的集约，也是技术、资金的集约，更是转变农业发展方式。未来海南如何转变农业发展方式，发展种养一体化的生态循环农业？

江华安：适度规模经营和生态循环农业相互联系，也相互依存。未来，海南要发展以企业为单位的小循环、以市县为单位的区域循环、以全省为单位的大循环。生态循环农业，是农业自身内部的自然规律，中国传统农业就是遵循这种自然循环，只是后来为了增加农业产

量，使用化学品，将种植业和畜牧业割裂开来。我们要生产更高品质的农产品，增加农业可持续发展，就要减少使用化肥、农药，回归传统农业的生态循环，增加有机肥。

记者：有何具体的措施？

江华安：下一步我们将按照“两减、三增、三结合”的思路，减少施用化肥、减少使用农药，增加有机肥、增加生物菌肥、增加秸秆综合利用和农业面源污染回收综合利用，水肥结合、地力改造与病虫害防治相结合、种养结合。我们也在反复的思考，农民为什么要焚烧秸秆？为什么不能减施化肥？农民不施化肥，他们用什么，需要有一个替代产品。所以我们要结合畜牧业污染整治，把畜牧业的粪便变成有机肥，来替代化肥。同

样，让农民不烧秸秆，就要引导农民将其粉碎、腐烂还田，或者作为畜禽的饲料。减少农药使用，关键是要减少农作物病虫害，如果地力下降、缺肥缺水，病虫害就多，病虫害多农药使用就多，所以要大力地改善土壤质量。

记者：健康农业才能打造品牌农业。近年来，海南农产品市场出现价跌，某种程度上也是因为农产品供给质量不高。

江华安：是的，现在农产品不是没有的问题，而是谁的产品质量好不好的问题。农业供需矛盾，不是简单的总量矛盾，而是品种和质量的矛盾。质量的矛盾，是我省农业供给侧改革的重点。我们要在顺应消费升级的基础上，在不断提升高品质的农产品的条件下，推动农产品供给平衡。随着东南亚农业发展，海南热带特色的优势正在面临竞争，如果能取得生态无公害的优势，取得品牌的优势，海南农业还是有很大的竞争力。

记者：近年来，海南农业电商的发展就很好地对接了产销，未来海南互联网+农业，如何发展？

江华安：自2013年以来，海南农业电商发展迅速，取得了不小的成绩。其实，电商仅仅是互联网+农业的一个方面。互联网信息技术在农业中的应用非常广泛，涉及生产、经营、管理、服务等。2015年，我省探索发展的互联网农业小镇就是海南互联网+农业的一个提升。未来，海南将继续创建互联网农业小镇和互联网村，推进农业物联网示范应用，实施农业“大数据”工程。

五年内打造成“王牌”

记者：您刚刚跟大家说了很多破解农业发展困难的办法和举措，那么海南农业什么时候真正打造成为一张“王牌”？农民收入什么时候能够赶超全国平均水平？

江华安：根据省委、省政府的部署，把海南农业打造成为一张“王牌”的目标应该是在“十三五”期间完成。我们一定不辜负省委、省政府的重托，力争在“十三五”期间，让海南农业有一个很大的发展，迈向“王牌”。今年农村常住居民人均可支配收入超过了万元，达到10858元，增长9.5%，到“十三五”末达到1.5万元，我们是有信心的。

（本报海口1月26日讯）

催春的锣鼓
两会特写

本栏目访谈内容在南海网两会专题视频同时播出，扫码就可看视频。

民生暖流润民心
三沙团代表
“图说”岛礁广场舞

本报海口1月26日讯（记者杜颖）今天下午，省五届人大四次会议三沙代表团在审议政府工作报告时，一个关于广场舞的小话题，引发了人大代表们的热议。

肖杰代表在发言时说，近年来，三沙着力改善民生，使军民的幸福指数节节高。他举例，在永乐群岛，随着岛礁4G网络的覆盖，渔民也热衷于发微信朋友圈。在赵述岛，岛上供水供电条件明显改善，岛上的渔民每晚都会聚集在一起跳广场舞。

“岛礁上也有广场舞了，这可是新鲜事！”这一话题引起了其他代表的兴趣。

符慧代表边拿出手机边说：“我上个月在岛上值班，还拍到了她们跳舞的场面。”符慧将照片展示给大家看，“广场舞每天晚上8点开始，场面很带劲儿。”

肖杰代表说，过去岛上没有淡化水，洗个澡都困难，也没有广场，用电也没保障，根本没有条件跳广场舞，渔民吃过晚饭早就睡觉了。如今，赵述岛的夜晚灯火通明，沿着环岛路漫步，也是一种惬意的享受。

→ 符慧代表在三沙代表团审议中展示手机拍摄的赵述岛广场舞镜头。

通讯员 吴亚铁 摄

催春的锣鼓
提案点击农工党海南省委会：
设立医疗风险专项基金

本报海口1月26日讯（见习记者计佳）由于目前海南各级医院接诊“候鸟”老人较多，医疗行业风险较大，给医院的行医、经营带来了极大的压力。在今年的省两会上，农工党海南省委会建议我省设立医疗风险专项基金，在发生医疗纠纷介入调解和诉讼时，承担部分举证和赔付责任。

老年人生理机能较弱，发生药物过敏、手术并发症、癫痫增生等医疗纠纷的风险也较大。据统计，不算已经提请法院审理、私下和解、双方尚未申请第三方调解的案例，仅2013年一年，海南省医调委就受理555起纠纷，2014年受理521起纠纷，其中2013年调解成功的案例协商赔偿总额高达156225万元。

对此，农工党海南省委会在提案中建议：由政府、医师协会、医院、医生个人联合筹资建立基金会；基金会应引入第三方监制制度，对医院、医生进行评级打分并及时淘汰不合格会员；为保障基金会平稳运转，还应针对不同医疗纠纷设置赔偿上限；有些医疗纠纷如生育损伤、整形创伤等案例较多，赔付额度较为恒定，可以参考已有经验设置排他性赔偿原则，即选择由基金会赔偿就等于自愿放弃民事诉讼。

董敬军委员：
以市场为导向
发挥农垦土地资源优势

本报海口1月26日讯（记者罗霞）土地是农垦最重要的生产资料，是农垦存在与发展的基础。省政协委员董敬军建议，以市场手段发挥土地资源优势，加快推进农垦的改革与发展。

农垦的产业结构单一，体制不顺、机制不活、产业不大，同时经营效益不佳、职工收入不高的问题一直非常突出。董敬军建议，一是合理开发利用土地资源，以“寸土寸金”的理念经营土地。要在全省“多规合一”的背景下，从全省一盘棋的大局出发，以土地资源综合开发利用为依托，合理规划和培育优质产业和项目。二是充分去除行政化，使农垦变成市场经济大潮中的企业主体。三是以土地资源效益最大化为原则，对低产胶园进行产业结构调整。建议省政府批准，在确保核心胶园建设面积、不改变林地性质的前提下，从琼府函[2009]108号文件批复的承包土地范围内，划出一定比例的风、寒、旱低产胶园进行产业结构调整，以市场为导向，按比较效益最大化原则，让企业放开手脚规划和发展热带高效农业、特色养殖业和休闲农业旅游等产业。

催春的锣鼓
建议点击

省政协委员、观澜湖集团主席兼行政总裁朱鼎健：

打造富有海南特色的“旅游岛+”产业

■ 本报记者 金昌波

“何谓‘旅游岛+’？我认为就是，海南立足国际旅游岛的定位，寻找发展的战术突破口，在国家‘一带一路’建设中，形成自己独特的特色产业。”在省政协六届四次会议前夕，省政协委员、观澜湖集团主席兼行政总裁朱鼎健向大会提出的《建议重点打造富有海南特色和优势的“旅游岛+”产业》的提案，引起与会人员的关注。

旅游板块：

为何不能展开产业链？

朱鼎健说，这个提案借鉴了“互联网+”的思路，“自全国提出‘互联网+’的产业发展模式以来，‘互联网+’已经成为一个热词。旅游是海南的支柱产业，旅游板块为什么不能展开产业链？”

朱鼎健说，结合海南自身发展情况和特点，建议重点打造富有海南特色和优势的“旅游岛+”产业。“一旦设想成

功，这将让海南大旅游产业发展产生倍数效益和乘法效应，成为海南参与‘海上丝绸之路’建设的重要抓手。”

旅游岛+电影：

打造新兴电影外景拍摄基地

正如“互联网+”一样，“旅游岛+”也拥有丰富的题材和想象的空间。朱鼎健建议，海南首先可以突破的就是“旅游岛+电影”。

“海南拥有良好的气候条件、自然环境，堪称是一个巨大的‘天然摄影棚’。此外，海南毗邻香港、澳门、台湾，目前中国电影产业已经进入了一个大中华区人才、资金等电影资源整合发展的时期，海南与

寒冷的内地北方的电影拍摄地相比，更容易吸引港澳台的电影资源进入拍摄。”朱鼎健建议海南通过政策引导，大力引入国内影视公司进入海南拍摄，进而逐渐以海南为公司注册地，海南有可能形成亚洲新兴的电影外景拍摄基地。

旅游岛+农业：

以旅游业思维综合运营农业

何为“旅游岛+农业”？朱鼎健解释说，简单来讲，就是将传统的种植业等农业以旅游业的思维进行综合运营，形成集种植生产、观光体验、旅游休闲为一体的“旅游岛+农业”。

“农业是海南具有全国竞争力的产

业，而且，海南还有规模较大的国有农场和华侨农场，有机会开展大规模、科学化的种植，并吸纳当地农民、居民原住地就近就业，和谐发展。”朱鼎健说。

旅游岛+教育：

打造国际化学校

“国际旅游岛不仅要吸引海内外游客到海南短期旅游度假，还要吸引国内外人士到海南中长期旅居，而要达到长短租两类客源均持续提升，就需要把教育、医养、文化更多产业纳入旅游体系，充分考虑旅居游客的需求和配套。”朱鼎健表示。

“考虑到我国的家庭关系中普遍存

在‘老人带小孩’的现象，如果海南有高水平的学校，‘老人+孩子’这个群体，将成为海南‘长居游客’的主力。”朱鼎健说，特别是近年来中国留学生的幼化趋势加强，如果海南拥有更多优质的国际化学校，内地人士选择海南“孩子就学，老人养老”的可能性必然会增大。

朱鼎健建议，海口、三亚等中心城市，应该重点研究举办国内外教育体系双接轨的国际化学校，不仅为本地孩子创造优质学校，也吸引更大一批国内的“小留学生”。“从教育、医养、文化等资源的引入方面，建议政府相关部门应有明确的政策引导，鼓励国内外各种资金、资源进入，形成社会资源合力共举的局面。”

（本报海口1月26日讯）