

建立“四个最严、全覆盖”监管体系，创新服务助力产业发展 一切只为“舌尖上的安全”



农药残留监测点工作人员在检测顾客选购的蔬菜。

本报记者 苏晓杰 摄

■ 本报记者 梁振君
通讯员 贺润起

“民以食为天，食以安为重。”

过去的5年，是海南食品药品监管系统迎来史上最大变革的5年。食品药品监管实行垂直管理体制，食品药品监管不再“九龙治水”，一个统一、权威、高效的食品药品监管体系初步建立。

过去的5年，是用“四个最严、全覆盖”筑牢食品安全防线的5年。这5年，我省建立和完善企业主体责任制、监管责任追究制、食品安全追溯体系和社会共治机制，最严格的监管制度保障着“舌尖上的安全”。

过去的5年，是监管成效最为显著的5年。仅在2015年，全省端掉制售有毒有害食品药品“黑窝点”和因生产销售有毒食、药品罪获刑者的数量，均创历史新高。

“食品药品安全是重大的基本民生问题，公众关注度高，监管和服务之路永无止境，且容不得丝毫懈怠。”海南省食品药品监督管理局负责人表示。

食品药品监管 “九龙治水”不复

保障食品药品安全，关键在于建立覆盖生产、流通、消费各环节的最严格的监管制度。针对以往监管中存在的多头管理、分工交叉、职责不清等突出问题，中央2013年决定组建统一的食品药品监管机构，这在我国食品药品监管史上是具有里程碑意义的大事。

2014年1月，海南省顺利完成省、市、县(区)和乡镇(街道)四级食药监管机构的体制改革，是全国第一批完成改革的省份，也是全国唯一实行省级以下垂直管理体制的省份。

按照国务院的要求，海南借体制改革之机，切实加强食品药品监管，全省实行垂直管理，质监、工商、商务等部门的食品监管职能整合并入食药监管局，为我省食品药品监管“九龙治水”的格局画上句号，解决了原质量技术监督部门有质量监管职能而下面没队伍、工商部门有队伍而无质量监管等监管脱节、推诿等问题，消除了监管真空，建立了统一、权威、纵向到底的食品药品监管体系。”省食药监管局负责人说。

省食药监管局负责人说，近年来，省食药监管局加大执法力度，严格落实中央关于对食品安全违法犯罪行为实施“最严厉处罚”的精神，该罚款的一律按上限处罚，该吊销许可证的一律吊销许可证，该追究刑事责任的一律从速移送司法机关。创建了“食药监管+公安”联打机制，在不增加机构、编制的情况下，有效解决了衔接难题。尤其是现场办案时，涉嫌犯罪的可立即进入刑事办案程序，克服了食药监管部门不能“破门而入”、不能控制犯罪嫌疑人等诸多现场执法难题。

据显示，自2014年9月省食药监局会同省公安厅在省食药监局稽查局设立联合打击食品药品违法犯罪协调办公室(简称省联打办)以来，全省合计端掉制售有毒有害食品药品的“黑窝点”140多个，指导办案近1900件，移送司法51件，20人因制售有毒有害食品药品获刑，数量均超过前年的总和。

海南食品安全监管工作的特点之一，是每年要保障博鳌亚洲论坛年会等一批国际会议和国内外政要在海南期间的食品安全，近年来共保障了世界旅游旅行大会等重大活动多次，累计保障就餐人数十万人次，未发生一起食品安全事件，真正做到了万无一失。

食药监部门创新工作方式，瞄准突

出问题、抓住关键环节、力求整治实效，并建立“常态化保洁”机制，巩固“突击大扫除”成果，获得国家食药监总局的肯定与推介。

省食药监局以“早一天消灭问题食品药品，公众健康就少一天遭受危害”的责任感和紧迫感，分清轻重缓急，把消灭“黑窝点”作为减少有毒有害食品药品的首要任务。经过一系列专项行动，在2014年端掉98个“黑窝点”的基础上，2015年又端掉95个。在全省范围内整体性基本消灭了走私冻肉泛滥、用沥青和工业松香拔除畜禽毛、加工销售病死猪肉、用甲醛和双氧水浸泡“毒牛百叶”“毒凤爪”等9类食品药品犯罪行为。

在消灭有害食品药品“黑窝点”的同时，省食品药品监管局把降低持证企业的产品不合格率作为减少食品药品安全突出问题的第二战场，采取“清单管理、靶向整治”的治理方式，要求企业按照“必做清单”和“禁做清单”进行整改，一些“消费量大、受众群体多、百姓天天吃”的产品不合格率显著降低。桶装饮用水的不合格率从27%下降到1%以下，进岛蔬菜、超市肉类熟食的不合格率大幅下降，中药饮片的抽检合格率从84%提高到91%。

创新服务 为产业发展加油助力

海南赛乐敏生物科技有限公司负责人万鹏拿到省食药监局核发的《药品生产许可证》后，紧握住省食药监局审批办主任黄彬的手说：“你们想企业所想，为企业项目落户海南抢时间，使企业从申请到拿到许可证仅用了15个工作日，比法定时限提前了15个工作日，真是令人感动！”

这是我省在食品药品监管领域实施两轮行政审批制度改革取得成效的缩影。

长期以来，旧有的审批模式存在诸多问题，受到各界诟病，既影响发展活

力，又拖累政府不能履行好监管和服务职能。2014年上半年，海南省食药监局实施了第一轮行政审批改革，将审批事项从164项减少到89项，将审批环节由7个减少至3个，简化了审批流程，压缩了审批时限50%。第一轮改革虽然减少了审批事项，再造了审批流程，缩短了审批时间，简化了申报材料，但这种“减法式”改革仍不彻底，还有大量的审批事项，也有一些变通做法降低了简政放权的预期和改革的实际效果。

为此，省食药监局突破常规的改革思路，从2014年9月开始实施以“法人承诺制”审批模式为主要内容的第二轮改革，探索出一条能够真正釜底抽薪地解决原有审批模式诸多问题和“减法式”改革被打折变通的改革新途径。

基于法制理念的“承诺制”审批模式，是先由审批部门研究透彻、把握准确审批条件，向申请人提供“一书三清单”(“一书”即法人承诺书，承诺如果申报材料有虚假内容愿意接受处罚；“三清单”即材料清单、处罚清单、责任清单)和示范文本，企业法人签署承诺书后，审批部门可当场发放许可批件，之后再安排核查。如果核查中发现申报不符合条件或材料有虚假，监管部门将收回审批决定书，并对企业按签署的承诺书追究责任。此模式在食品药品行政审批领域的92项审批事项试行，获得可喜成效，已分别被写进国务院2015年11月27日印发的《关于简化优化公共服务流程方便基层群众办事创业的通知》和国务院2015年12月22日印发的《关于上海市开展“证照分离”改革试点总体方案的批复》文件中。

此外，省食药监局还报请国家食药监总局，促成博鳌乐城国际医疗旅游先行区药品进口优惠政策的顺利落地，加快药品注册审核，开启“绿色通道”，为医药产业发展加油助力。“十二五”期间，海南预计实现医药工业总产值574.14亿元，同比“十一五”增长126.3%，成绩显著。

(本报海口1月26日讯)

4个最严

确保“舌尖上的安全”

最严谨的标准

最严格的监管

最严厉的处罚

最严肃的问责思路

食药监在行动

自2014年9月省食药监局会同省公安厅在省食药监局稽查局设立联合打击食品药品违法犯罪协调办公室以来：

全省合计端掉制售有毒有害食品药品的“黑窝点”140多个

指导办案近1900件

移送司法51件

20人因制售有毒有害食品药品获刑



在全省范围内整体性基本消灭了走私冻肉泛滥、用沥青和工业松香拔除畜禽毛、加工销售病死猪肉、用甲醛和双氧水浸泡“毒牛百叶”“毒凤爪”等9类食品药品犯罪行为。

制图/许丽



食药监执法人员对火锅店等铺面进行食品安全检查。 本报记者 陈元才 摄



企业代表展示领取的多证合一的药品经营许可证。 本报记者 张茂 摄