



省政协六届四次会议举行联组讨论会

刘赐贵李军听取发言 于迅主持

本报海口1月27日讯（记者彭青林 金昌波 通讯员符总）省政协六届四次会议今天上午举行联组讨论会，来自中共、特邀、工商联、经济贸易、侨联、对外友好人士、港澳特邀、少数民族、宗教、特邀等5个组的200多名委员和列席人员重点讨论了政府工作报告及相关文件。

省政协主席于迅主持会议，省政协副主席陈辞、王应际，秘书长李言静出席联组讨论会。

省委、省政府领导刘赐贵、李军、毛超峰、李国梁、何西庆，省政府秘书长陆志远到会听取发言。

“主席，我要发言”“发言不能忘了我”“最后再加我一个”……近3个小时的时间里，联组讨论会气氛热烈，各组委员们争相发言。大家一致认为，政府工作报告不仅对2015年和“十二五”以来

的工作进行了全面客观地回眸，还对2016年和“十三五”时期的展望做了详细描述，提出的目标务实，让人“听了振奋、谈了兴奋”，内涵丰富，鼓舞力量。

讨论中，委员们还就国际旅游岛建设、生态环境保护、中小企业融资、健康产业、城市管理改革、扶贫攻坚、公共交通等热点问题建言献策。宋世锋委员建议海南在划定陆域生态保护红线区域的基础上，进一步制定保护实施细则，提高生态补贴标准，加大生态环境保护力度。黄召华委员则结合自己的所见所闻，指出海南中小企业目前因融资难、融资贵问题带来的生存危机，希望政府加大力度缓解中小企业资金难题；来自工商联、经济贸易组的沈建伟委员则建议依托博鳌乐城国际医疗旅游先行区，利用优惠政策大力引进高端医疗、健康管理、康复护理、医学美容抗衰老和中医养

生等项目，以优惠待遇和优质的事业平台引进高端医疗技术人才，做大海南健康产业。

认真听取各位委员的发言后，刘赐贵就委员们关心的热点话题进行了坦诚交流，就大家对政府工作的肯定关注和提出的真知灼见表示感谢。他说，政府工作报告是全省人民智慧的结晶，是全省上下一年来边实践边思考边谋划的成果。在此基础上，报告提出了建设“全省人民的幸福家园，中华民族的四季花园，中外游客的度假天堂”的阶段性目标。我们一定要坚定信心，将报告的工作部署分解细化，大家共同努力落实到各领域的工作中，推动海南在“十三五”开局之年开好头、起好步。

刘赐贵从六个方面逐一梳理回应了委员们关注的问题：一是认真实施“国际旅游岛+”行动计划，将国务院赋予海南

国际旅游岛的相关政策用好用足用透，以国际旅游岛建设为总抓手，将其他产业与旅游业深度融合发展。实施更加精准的产业扶持政策，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，努力实现“一年打基础，三年成形、五年成势”的产业发展目标，加快构建独具海南特色的现代产业体系。二是发挥生态优势，创造人才优势，形成发展优势。一手抓培育，一手抓引进，努力弥补人才短板。三是加强生态环境保护整治，进一步彰显海南生态环境新优势。四是大力支持实体经济发展。继续制定完善支持中小企业发展政策体系，努力让每个中小企业都能享受到优惠。五是加强城镇规划建设管理。围绕“一张蓝图干到底”，进一步强化规划管控，加强城镇保护与开发，不断丰富和创

新城镇管理的方法和措施。六是大力实施精准扶贫、精准脱贫。重点是整合各类专项扶贫资金，做到“一个池子蓄水”，解决好“无钱扶贫”的难题。科学配置扶贫资金，做到“一个龙头出水”，着力提高扶贫资金投放使用的实效性。

于迅在总结讲话中指出，省委、省政府高度重视政协工作，省长刘赐贵代表省政府作了表态发言，并针对委员们关心的热点问题作了回应和深刻阐释，这对政协委员围绕中心、服务大局，主动适应新常态，明确工作重点，更好地履职建言起到了激励作用。我们要深刻领会并认真在政协工作中加以贯彻落实，积极履职，为海南改革发展献计出力。

大会其他9个小组上午继续分组讨论，省领导许俊、马勇霞、李秀领、孙新阳、张琦、胡光辉、王路、陆俊华、林方略、赵莉莎、丁尚清参加了讨论。



1月26日，参加海南省五届人大四次会议的代表们分组审议政府工作报告。图为李军代表（前排右一）参加乐东代表团审议。

1月26日，参加海南省五届人大四次会议的代表们分组审议政府工作报告。图为许俊代表（前排左一）参加临高代表团审议。

6年前，国际旅游岛建设上升为国家战略；今年，一个新概念首次现身政府工作报告 “国际旅游岛+”释放哪些信号？

两会观察 ■ 本报观察员 陈成智 李明

1月26日上午，一个绝对的新词“国际旅游岛+”，出现在省长刘赐贵所作的政府工作报告中。

报告着墨不多，只有两处提及，一处是：“落实‘互联网+’战略，实施‘国际旅游岛+’计划，促进各次产业深度融合、跨界发展。”另一处是：“……重点促进旅游消费。制定实施‘国际旅游岛+’计划……”

海南日报记者注意到：这是自海南国际旅游岛建设上升为国家战略以来，海南首次提出“国际旅游岛+”概念，并将其写入政府工作报告。

而就在海南省五届人大四次会议上，“十三五”规划纲要草案明确提出：要利用好海南生态环境、经济特区、国际旅游岛“三大优势”。足见“国际旅游岛+”分量之重。

在“十三五”开局之年，在为今后五年海南发展提纲定调的两会上，“国际旅游岛+”首次写进政府工作报告，背后到底释放了哪些信号？着实耐人寻味。

什么是“国际旅游岛+”？

关于什么叫“国际旅游岛+”，政府工作报告中没有详解，也给人们留下了巨大的想象空间。

我们不妨先来看看2015年的一个明星词汇：互联网+。

2015年3月召开的全国两会，国务院总理李克强在政府工作报告中提出：制定“互联网+”行动计划，推动移动互联网、云计算、大数据、物联网等与现代制造业结合，促进电子商务、工业互联网和互联网金融健康发展，引导互联网企业拓展国际市场。

来听听“鹅厂厂长”马化腾的理解：“互联网+”战略就是利用互联网的平台，利用信息通信技术，把互联网和包括传统行业在内的各行各业结合起来，在新的领域创造一种新的生态。

简单地说，就是“互联网+XX传统行业=互联网XX行业”，当然实际催生的效果，绝不是简单的相加。

比如，传统集市+互联网有了淘宝，传统百货卖场+互联网有了京东，传统银行+互联网有了支付宝，传统红娘+互联网有了世纪佳缘，传统交通+互联网有了快的、滴滴等等。

由此推及“国际旅游岛+”，是否可以这样理解：新起点下的海南，将结合“互联网+”，实施“国际旅游岛+”计划，在充分梳理总结国际旅游岛建设发展得失基础上，充分发挥海南得天独厚的资源优势，将国务院赋予海南国际旅游岛的相关政策用好用足用透，进一步与国际知名的国际旅游岛旅游发展水准对标，在以旅游业为主导产业的基础上，将其他产业与旅游业捆绑打包，产生1+1>2的效果，从而促进各次产业深度融合、跨界发展。

2013年4月，中共中央总书记习近平在海南考察时，强调海南“要以国际旅游岛建设为总抓手，闯出一条跨越式发展路子来，争创中国特色社会主义实践范例，谱写美丽中国海南篇章”。什么叫“总抓手”？推进一切工作，都要以国际旅游岛建设为重要考量。

6年前印发的《国务院关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》，给海南量身裁定的六大定位，广泛涉及文化、生态、农业、科研、物流……早就远远超出了狭义上的旅游业范畴。

由此可见，实施“国际旅游岛+”计划，跳出旅游看旅游，打造海南旅游业的“3.0”升级版，本来就是海南推进国际旅游岛建设发展的应有之义，完全契合习近平总书记关于“总抓手”的论述，完全契合国务院《若干意见》“六大定位”的期望。

国际化+精细化+标准化，“融合”“跨界”……在海南日报观察员看来，“国际旅游岛+”的推演，恐怕离不开这些关键词。

为何在“十三五”开局之年 提出“国际旅游岛+”？

海南日报观察员注意到，涉及“国际

旅游岛+”的论述，第一处出现在政府工作报告第二部分“‘十三五’奋斗目标和主要任务”中，明确将“实施‘国际旅游岛+’计划”作为“今后五年，我们将重点把握好以下几个方面”的内容之一。

第二处表述，出现在政府工作报告第三部分“2016年工作安排”中，论及“推进供给侧结构性改革，积极扩大消费需求”时，明确将“制定实施‘国际旅游岛+’”作为“重点促进旅游消费”部分的举措之一。

一言以蔽之，着墨不多，分量不轻！我们来看看“国际旅游岛+”计划诞生的背景：

毫不夸张地说，过去6年海南国际旅游岛建设发展，催生了许多奇迹。

——旅游配套设施建设逐步完善，高铁从半环到闭环，形成环岛高铁，海屯、屯琼等高速公路开始向中部延伸，机场将添建“新丁”，南北两大机场紧锣密鼓“扩容”……在旅游酒店方面，不独三亚、海口国际知名五星级酒店林立，东部、中部一些市县也有了五星级标准的酒店。

——三亚凤凰国际邮轮港已成为丽星邮轮、皇家加勒比等世界知名邮轮企业在亚太地区的重要母港或停靠港。游艇产业发展迅猛，目前已建成三亚鸿洲、三亚龙湾、三亚半山半岛、海口美源、海口新埠岛5个国际标准游艇码头，全省现有游艇码头泊位956个。

——海南也涌现了一批旅游新业态。包括邮轮游艇度假、低空飞行游、免税购物游、风情小镇度假、会展游、会奖游、高尔夫游、漂流游等旅游产品受到游客热捧。

——海南各市县抱团发展意识逐步加强，“海澄文”一体化综合经济圈、“大三亚”旅游经济圈……海南正逐步实现南北两极带动、东西两翼并进。

——铁腕净化旅游市场环境。重点对海鲜排档、潜水、旅游购物点、水果摊点、一日游、交通运力等方面进行综合治理。2015年，省政府下定决心，在三亚成立，整治行动也推动了旅游市场的转型升级。

过去6年间，海南逐步加快旅游业

转型升级步伐，散客游成“主旋律”。2015年春节黄金周，海南散客与团队客比例达到8:2，接近成熟旅游休闲度假目的地水平。

但，毋庸讳言，海南国际旅游岛建设发展，在催生诸多奇迹的同时，也不可避免地经历着成长的烦恼。

比如，尽管国内游客数量不断攀升，但境外游客、国际游客数量及占比却持续下滑；比如，海南旅游业发展，地域上仍存在着很大的不平衡，“东南热西北冷”的旅游格局客观存在，尽管随着冯小刚电影公社落户海口观澜湖，“北冷”的局面有了好转，但广袤的西线，大多景点仍处在“养在深闺人未识”的状态；比如，旅游景点及基础设施建设，包括中外文标识牌建设、旅游乡村公路建设、旅游厕所建设等，与国际旅游发达地区标准仍有差距。

所以，在海南日报观察员看来，实施“国际旅游岛+”写进政府工作报告，意味着省委、省政府下定决心，在今后五年以国际旅游业发达地区标准对标海南旅游业发展，由此打通包括行政区划乃至各行业壁垒，驱动多领域深化改革，倒逼地方党委政府发展理念与之相适应，进而打造海南旅游业“3.0”升级版。

在官方公布的“十三五”规划纲要草案中，建设国际旅游岛明确为“海南的最大机遇和最强比较优势”。实施“国际旅游岛+”计划，也将进一步擦亮国际旅游岛这一“金字招牌”，朝着将海南建设成为“全省人民的幸福家园、中华民族的四季花园、中外游客的度假天堂”目标迈进。

这，注定将成为海南国际旅游岛建设发展的一个关键节点。

这是“十三五”海南的责任与担当。这，也是省委、省政府回应国内外关切的一个重大问题。

“国际旅游岛+” 加什么，怎么加？

据1月27日出版的《海南日报》报道，省政协委员、观澜湖集团主席兼行政总裁朱鼎健，向政协海南省六届四次会议提交了题为《建议重点打造富有海南

特色和优势的“旅游岛+”产业》的提案。

朱鼎健提出了旅游岛+电影、旅游岛+农业、旅游岛+教育等诸多建议。朱鼎健建议重点打造富有海南特色和优势的“旅游岛+”产业。“一旦设想成功，这将让海南大旅游产业发展产生倍数效益和乘法效应，成为海南参与‘海上丝路’建设的重要抓手。”

而国家开放大学(海南)国际旅游岛学院执行院长杨哲昆，在接受海南日报客户端记者采访时表示，海南国际旅游岛建设，不是简单的让旅游唱独角戏。“国际旅游岛+”的提出，是一个综合发展的概念，这与海南一直倡导的“大旅游”不谋而合。

杨哲昆表示，“互联网+”已经做了很好的示范，许多行业与互联网相加都能飞跃发展。“国际旅游岛+”的提法是一个前所未有的高度，这将促进海南区域经济、社会、文化等方面的综合快速发展。

“不管哪一方面，如果把国际旅游岛要素考虑进去，与其进行恰当的组合，其发展就远远超出其本身价值。”杨哲昆说。

杨哲昆举例说，比如发展文化，与“国际旅游岛+”组合起来，文化就能以多种形式得到更充分的体现和发扬；比如新农村建设，这个概念从新中国成立之后就开始了，近年来升级为乡村旅游，这就是旅游+新农村建设的时代效果。

“从国际旅游岛建设角度来说，如何更好地与国际旅游发展规则相融合，这是关键。”杨哲昆指出，旅游发展必须推动区域经济发展、文化发展等方面共同发展，实现社会综合效益，这是大家都认可的规则。不仅是自然环境好了，社会环境和人文环境等共同发展，国际旅游岛建设才能永葆生机和活力。

国际旅游岛+扶贫、休闲、人居、购物、美食、医疗、养生、娱乐、特色文化……每一个+后面，都叠加了“互联网+”的新基因，都贯穿着“融合”和“跨界”的新思维，都是一个令人期待的新高地。让我们伸开臂膀，拥抱“国际旅游岛+”吧！

（本报海口1月27日讯）

省五届人大四次会议继续审议
政府工作报告等

咬定目标抓落实 决胜攻坚奔小康

本报海口1月27日讯（记者杜颖）省五届人大四次会议各代表团今天分组审议《政府工作报告》、审查“十三五”规划纲要草案、审议省五届人大四次会议选举办法草案，以及《关于海南省2015年国民经济和社会发展规划执行情况与2016年国民经济和社会发展规划草案的报告》、《关于2015年海南省和省本级预算执行情况与2016年海南省和省本级预算草案的报告》。

对于政府工作报告和“十三五”规划纲要草案，代表们一致认为，报告内容实在，总结到位，今年的工作安排合理科学，切合实际，对“十三五”工作目标任务充分体现了中央和省委精神，符合人民群众利益。

东方团代表认为，去年，省政府在“多规合一”等重点改革项目建设、生态保护、产业调整等工作上力度很大，成效明显。今年的十项工作任务能切实保障今年经济发展目标的实现，特别是生态保护工作，很好地体现了坚持生态立省、绿色发展的理念。在“十三五”开局之年、“三年扶贫攻坚”的起步之年，东方深刻领会精神，切实抓好扶贫攻坚项目建设、生态保护、民生实事等各项工作，把会议精神贯彻好、落实好。

昌江团代表认为，“十三五”规划关键是抓落实，昌江将进一步研究细化，进一步协调沟通，进一步完善监督，把规划落到实处。昌江也将继续加强政府自身建设，严守政治纪律和政治规矩，切实履职尽责，改进工作作风，提高行政效能，让人民群众满意。

对于计划、预算草案报告，代表们一致认为，它们是对政府工作报告的细化，反映了2015年我省经济社会发展取得很大成绩，催人奋进，只要各县市凝心聚力谋发展，一定能够实现2016年经济发展的预期目标。

催春的锣鼓 点击建议

民盟海南省委建议： 保护性开发传统古村落

本报海口1月27日讯（记者刘操）在省政协六届四次会议上，民盟海南省委提交《关于保护与发掘海南传统古村落文化打造美丽乡村亮点的建议》，希望将我省传统古村落的文化打造成海南美丽乡村的亮点，实施保护性开发。

去年，民盟海南省委组成专题调研组，在实地调查定安县龙山镇高林村、文昌市会文镇十八行村、昌江黎族自治县王下乡洪水村和三亚市崖城镇保平村等4个传统古村落后发现，一些古村落除了主体的故居、祠堂外，牌匾、陵墓、古井、牌坊等文物遗存分布较为散落、零星。故居、祠堂及文物遗存现状堪忧。

民盟海南省委建议，我省深入挖掘传统古村的人文文化要素，在海南美丽乡村建设中要充分认认识传统古村落文化的旅游价值，“当前应立即着手选取整村风貌保存较为完好的三亚保平村，作为全省古村落保护性旅游开发的样板，现在仅仅是单纯性的保护而没有进行旅游开发。”此外，将传统古村落的文化打造成海南旅游新增长点，古村落游可以与附近的景点整体打包推出。

厉春代表呼吁： 破解海口师生比失调问题

海南省确定的师生比：小学为1:20，初中为1:16，高中为1:14
目前，海口小学的师生比：1:23，初中为1:18，高中为1:14.5

非海口户籍学生	
2013年	8.94万人
2014年	9.39万人
2015年增至	9.7万人

制图/红青

本报海口1月27日讯（记者杜颖）“海口学校的师生比已处于失调状态，这一问题必须加以重视及早解决。”在今天各代表团分组审议中，海口团代表厉春道出了他的感慨，面对每年蜂拥进入省会城市的大量非海口户籍学生，教育资源本就紧缺的海口，承受的压力更大了。

厉春代表是海口市教育局局长，每年省两会上都被媒体“围堵”，他很理解为什么媒体如此关注教育，因为优质教育资源稀缺，而政府工作报告也提出要提高教育质量，提升各级义务教育阶段的协调发展，加快教育均衡发展的步伐，无数家庭都非常关注。

学生涌进来，海口起初拿不出学位，后来，市政府采取“10+2”模式，以改建扩建10所学校、新建2所学校的办法缓解燃眉之急，增加了1万多个学位，然而入学之忧暂时解决了，教师又出现了新问题。

厉春说，海口教师编制与省里一样，原则“只减不增”，大量中小学校出现了临聘教师。临聘教师队伍不稳定，教师质量得不到很好保障。

如何破解？厉春代表建议，可以采取两种解决办法，一是学习借鉴深圳、重庆、长沙等地做法，引进劳动派遣公司，教师也采取劳务派遣制。二是注重利用候鸟型人才，在“候鸟”中挖掘有经验、有水平、有责任心的老教师。