

催春的锣鼓  
两会聚焦

代表委员热议“多规合一”指引下“四级城镇”怎么建？

## 让百千特色小镇乡村翩跹起舞

关键词  
城乡一体化

海口三亚南北呼应、琼海儋州两翼发展、美丽海南百千工程……政府工作报告中的一个个热点词汇正激发着区域经济的新活力。

我省启动“多规合一”，在未来五年以“一张蓝图干到底”的魄力，为推进城镇化勾勒出了有关省域、区域、县域、镇域的一张张生动图画。人大代表、政协委员今天就如何建设“省域中心城市—区域中心城市—县城中心镇—特色产业小镇”四级城镇，推动我省城乡一体化建言献策。

## “多规合一”成四级城镇建设强力后盾

热议中代表委员们表示，推进“四级城镇”建设，政府要科学合理统一考虑各项建设用地空间结构与布局、产业分区、生态保护红线、环境质量底线、各城镇人口容量和用地规模、城镇发展边界、基础设施布局、服务设施均等化发展等问题。

“多规合一”突破了行政区划，推进海澄文区域城乡规划、产业发展、基础设施、服务设施、环境保护、管理体制和机制一体化发展。

“一本规划，一张图纸，一个平台，一套机制干到底！”省政协委员孙薇认为，省域“多规合一”省时、省力、省财，作用显

著。“解决了政府与企业、个人可能产生的纠纷问题。”孙薇表示，以往的企业在某一届政府任内投资一个项目，得到了很多承诺，但到了下一届政府可能就无法兑现。现在，“多规合一”解决了这个难题，促使政府担负责任，将工作延续下去，非常有利于推进“四级城镇”建设。

## 融入特色文化元素实现就近城镇化

“加强中心镇和特色小镇建设，大力引导乡镇转型升级。”谈及推动四级城镇建设，代表委员们将焦点对准了我省特色小镇。

省人大代表李娇慧说，万宁山根镇地处山海河资源环抱之中，打造特色风情小镇过程中特别注重的就是对当地红色滨海旅游资源的挖掘。通过乡镇路网、管网、立面等改造，我们要使小镇恢复自然田园的纯朴面貌。而发展旅游的最终目的是让广大农民受益，所以，山根镇最近引导农民种植

植柠檬等新兴特色农产品，并将山根镇农产品作为一个整体进行品牌推广，让农产品附加值提升，带动农民增收。

省政协委员韩朝阳也感叹，近日组织省外考察团前往琼海乡镇考察，大家无不感慨琼海乡村的景致迷人。

省人大代表冯玉感触颇深：“今年，琼海市继续推出特色风情小镇，成功改造后的石壁镇和龙门镇马上将与全省人民见面！”冯玉给本报记者翻看她手机中收录

的特色乡镇LOGO，“你看，这是‘椰韵小镇时尚长坡’……今年，琼海市在推进特色乡镇发展上还有大举措，那就是对12个乡镇进行12种特色的整体包装，全新亮相。同时，12个乡镇的农产品以特色包装和营销方式向岛内外进行推介，此举将极大地提升琼海农特产品的品牌价值。”

“农耕特色小镇大路镇在农业电商上

开展得如火如荼，北仍村农旅融合发展得

非常不错……琼海特色乡镇的确非常出色！”孙薇曾随省政协的调研组到琼海各乡镇调研，印象尤深。

“农民向新型社区集中，实现农民就近城镇化。”孙薇观察到，在政府的引领带动下，村民自主致富，一些村民把自己家的住宅修成民宿、以乡愁为主题对外开放，不久后就成为了城市人到农村进行乡村游的亮点。“新型城镇化建设鼓励了村民在家乡谋事业，改善自己的生活。”

## 发挥中心城市带动辐射作用

热议中，不少代表委员对全省城镇体系建设提出期许。

许辉标说，在推进我省四级城镇建设的过程中，要注意发挥省域及区域中心城市带动辐射作用，促进资源要素的集聚。

省政协委员林尤葵表示，在推进四级城镇建设过程中，要让社会形成共识，形成从上到下大局同一的观念，将规划落到实处。“我们的规划非常科学，但在执行的过程经常会有各种因素干扰。”

“政府引领，企业扶持，大家一起上阵，齐抓共建，形成合力才行。”省政协顾问王毅武指出，在推动四级城镇建设的过程中，要格外关注一些地方后续发展问题。以琼海的特色乡镇建设为例，城乡一

（本报海口1月27日讯）

关键词  
脱贫攻坚战

本报记者 沈昌勋  
李佳飞 通讯员 陈思国

海边，顶级酒店、高档别墅鳞次栉比；山里，仍有贫困农民住在危房，衣着打补丁。

海南建省办经济特区以来，短短的20多年时间里就成长为国际化旅游目的地。然而与全国一样，二元结构问题依然突出。目前，我省还有47.7万农村贫困人口，其中20万人需巩固提高，有5个国定贫困市县，300个贫困村。

“十三五”时期是我省全面建成小康社会的决胜阶段。这些贫困人口，需要怎样的牵引力和助推力，才能与全省一道同步走向全面小康？人大代表和政协委员纷纷建言献策。

代表委员建言献策打响脱贫攻坚战  
精准发力 不落下一村一户一人

## 树立“大扶贫”理念

经过多年的努力，我省扶贫工作取得了较大成效，贫困人口数量显著下降。但是，剩下的贫困人口大多分布在老少边穷地区，生产生活条件落后，且致贫原因复杂多样，都是难啃的“硬骨头”。

儋州，地处西部干旱地区，拥有5.2万贫困人口，脱贫任务重。省人大代表严朝君说，打好扶贫攻坚战，要层层签订责任

书、立军令状，建立“市领导包村、全市干部包户”，选派驻村工作组，把全市干部打造成脱贫攻坚的铁军。

干部进村入户，就是精准扶贫的前提条件。省人大代表吴伟雄说，要摸清贫困人口的家庭，才能拿出有效的扶贫办法，要建档立卡，并且要实施动态管理，每年要进行一次回访，看看有什么变化。

资金、市场等环节。”

省人大代表揭晓强也表示，要树立“大扶贫”理念，整合资金，统筹解决扶贫攻坚工作中的难点问题，如生态核心区困难群众的生产发展以及生态移民、水库移民、工程移民等历史遗留问题，要更多地运用“整村推进”的手段改善贫困户的生产生活条件。

## 选准脱贫致富引路人

儋州市木棠镇，气候干旱、土地贫瘠，是儋州有名的贫困地区，然而就在这块贫瘠之地，铁匠村却创造了人均年收入近2万元的“奇迹”。

“铁匠村的发展，有政府扶持的作用，但更重要的是铁匠村人敢闯敢试的拼搏精神。”省人大代表李巨川说，铁匠村耕地

致富较好的村庄是什么样的，激发他们的主动性、积极性，同时，分批分类去进行扶贫，先扶持有劳力、有发展欲望的群众脱贫。

李巨川建议，要加强“农村软实力”。目前，我省不少村干部老龄化严重，思想观念滞后，不能带领农民脱贫致富，因此应该培养一批有文化、有经验、有想法、有干劲的

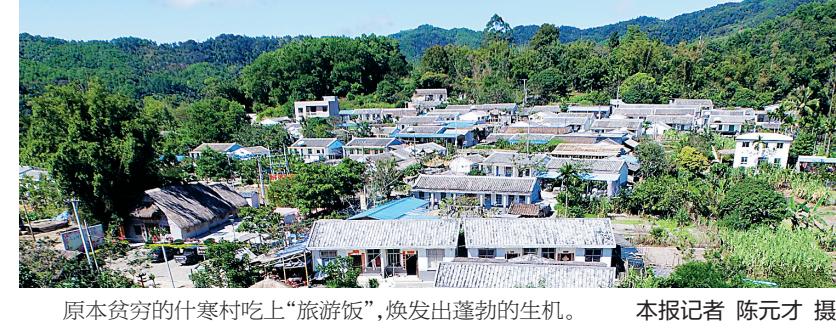
年轻人成为村干部，带领村庄发展。

“今年‘村两委’换届工作开始，要选准配强农村脱贫致富带头人、引路人。”邓运周说，可以让选上的“村两委”干部到乡镇政府跟班学习，丰富知识、拓宽视野，带领群众发展产业，不仅脱贫，还实现可持续发展。

## 农业产业提质增效

“致贫原因多种多样，扶持的政策也要有针对性。”省人大代表杨松仕说：“政府工作报告中提出的十大精准脱贫举措，是很到位和全面的。部分农民贫困的原因是因为随着人口繁衍，人均耕地面积少，因此可以通过教育让他们的下一代到城里就业。至于老一辈农民，以及土地较多的农户，还是需要依靠农业发展来脱贫。”

省政协委员黄文胜说，农业效益得不到充分发挥，很大原因是技术问题。建议依托农业技术推广服务体系、农业示范基



原本贫困的什寒村吃上“旅游饭”，焕发出蓬勃的生机。 本报记者 陈元才 摄

## 两会连线

琼海新型城镇化促进农民生活改善  
特色小镇建设致富苗乡

本报嘉积1月27日电（记者蔡倩 实习生李艳玲）“银行搬回来了，茶店开起来了，多了旅馆、超市、专卖店，最大的变化当然是游客越来越多！”今天上午，琼海市会山镇干部柳俊告诉记者，这一年来落后封闭的会山镇实现了城镇化的靓丽转身，以第三产业推动农村经济转型升级，镇墟上人旺财旺，乡村里农民过上城市般的生活。

尽管寒潮尚未退去，寒风依然凛冽，仍有不少来自全国各地的游客来到会山镇游玩，镇墟上停着一辆辆挂着“黑”“京”“川”等牌照的自行车。“少数民族风味很足，从没见过这样有特色的小镇！”来自四川的游客孙丹赞叹道。

近年来，琼海市新型城镇化道路越走越宽，自博鳌起步，潭门、中原、万泉、大路等一批“明星小镇”风生水起，“会山农民也得变个活法！”会山镇委书记周坛说，以“不砍树、不拆房、不占田，就地城镇化”为原则，借力少数民族特色资源，会山镇打造出的风情小镇和美丽乡村，让古寨会山破茧而出，醉了八方游客，富了当地农民。

“今年会山越来越美，游客越来越多，生意也越来越好。”会山镇上第一家夜宵店的老板娘邹霞翻炒着菜肴，爽朗地告诉记者，她跟随丈夫外出打工，从广州到海口，再到嘉积，最后还是回到了山老家，“越走越山旮旯，但方向却越来越好！”

会山镇把镇墟改造集中的500万元建设资金笔笔用在刀刃上，1100米排水管道、800米人行道、30余间临街建筑立面改造、大到建筑物，小到路灯，无处不体现色彩斑斓的民族元素。镇政府同时还投入资金290万元给当地加脑苗村修路、通电、处理排水排污等，完善村庄的基础设施建设，将其打造成苗族特色村寨。

在会山镇沐塘村村委会加脑村“咩咩苗家乐”里，一群上海游客正享用着苗家长桌宴、野菜汤、五色饭，五脚猪肉再配上山兰酒，他们不禁大呼痛快。“村里干净美观，基础设施配套齐全，房前屋后都是美景，住在这里的村民太让人羡慕了。”上海游客宋晓晓由衷地感叹道。

“以前村里连手机信号都基本没有，现在谁家没有手机或电脑呢？”加脑村村民李家全骄傲地告诉记者，去年加脑村被评为“中国乡村旅游示范村”。村里的苗绣能手陈秀兰还办起了个人苗绣工作室，一年来，苗绣“伴手礼”为陈秀兰增收8万元，她边绣着一个苗绣发箍，边说道：“这是我全年一家种植橡胶、槟榔收入的10倍。”

## 数读会山镇旅游脱贫

2015年，96户378人“摘穷帽”，占会山镇2014年贫困人口的30.5%

琼中探索农旅扶贫新模式见实效  
农民家门口吃上“旅游饭”

本报报根1月27日电（记者王培琳 特约记者黎大辉）1月26日中午，海拔800米的琼中黎族苗族自治县什寒村依然寒风瑟瑟寒气扑面。即使这样的天气，村民王庆武也没闲着，他这天接待了一桌来吃饭的客人，并接到了第二天的两桌订单。

作为村里最早开起农家乐的老板，王庆武亲身感受到旅游对村民们这个原本贫穷的村子起了多大的作用。

王庆武一家六口人，上有87岁的老母，下有待哺的3个孩子。2014年之前，王庆武在外务工，杀过猪，做过生意，却没赚到钱，抚养老人孩子经济压力大，这样拮据的日子在村里还算经济条件较好的。别的村民大多靠微薄的田地，生活在贫困线下。

为改变什寒村的贫困面貌，2012年底，琼中决定把什寒村作为琼中打造“奔格内”乡村旅游的扶贫示范点，将农业和旅游业进行融合，引导村民逐步吃上旅游饭，并以此探索旅游扶贫攻坚新模式。2013年8月，什寒村正式开门迎客。

眼看村里游客越来越多，政府为大家提供这么好的致富平台，王庆武决定端起“旅游饭碗”。2014年“三月三”时节，王庆武开了一家农家乐，这是村里最早开业的农家乐之一。供游客吃饭，并摆卖蜂蜜、铁皮石斛等一些黎苗土特产，这让王庆武看到了生活的希望。

“现在收入比之前好多了，轻轻松松一年有三四万元收入，七八月份游客多的时候，每天净利润能达到1000多元呢。”王庆武乐呵呵地说道。

随着游客量日益增长，如今什寒村村民开的店由最初的3家发展到现在的18家，包括黎苗农家乐饭店、土特产小超市、咖啡店、烧烤园等。

“现在生活好了，想吃什么买什么。”王庆武笑容满面地说道，正是有了政府主导开发旅游，他们才有机会在家门口就能赚到钱。

## 数读什寒村

