



为发展建言 为民生发声

—省政协六届四次会议大会发言摘登

催春的锣鼓
发言摘登

文/本报记者 金昌波 见习记者 刘梦晓 图/本报记者 张杰

畅所欲言，各抒己见。1月27日下午，省政协六届四次会议在省政协会堂举行大会发言，13名委员依次走上讲台进行大会发言，为海南经济社会发展和国际旅游岛建设建言献策，63位委员也分别向大会作了书面发言。

委员们的发言涉及面广，内容丰富，提出的建议和意见涵盖了海南生态环境保护、海洋经济发展、重点领域改革、旅游发展、教育文化事业、精准扶贫等多个方面。本报特摘登13名委员的发言，以飨读者。



魏耀峰



何永梅



龚勃



施耀忠



杨少林



吉小妹



李仁君

孙薇：让创意留住游客的脚步

海南乡村旅游资源丰富，起步早、发展快，从走俏的农家乐，到热闹的采摘游，不断展示出勃勃生机。然而，在这勃勃生机之后，乡村旅游也面临着精品不多、发展模式比较粗放的瓶颈考验。不少乡村游还只是简单地吃吃饭、打打球、钓钓鱼，同质化倾向严重。如何推动乡村旅游进一步发展，适应新的市场需求，我认为，只有特色的创意才能留住游客的脚步。

建议：用创意整合资源，村民的闲置房屋统一改造为民宿，将全村的农业、文化、旅游资源整合起来，让游客到村里休闲度假，充分享受农村的慢生活，走时带点村里的土特产，但创意要有个性，避免千村一面。同时，创意要有生命力，还要经得起市场的考验，关键是产品的内涵，如何吸引游客、留住游客，让游客回头。总之，创意的内涵和形式要有足够的吸引力，才能吸引更多的游客走向田野乡间。同样，也只有把游客的脚步留住了，美丽的乡村游方能真正有人气、有财气、有灵气。



孙薇



王雄



吉冬梅



董德标



王健



廖晖

王雄、吉冬梅：以沼气为纽带发展循环经济

十多年来，省委、省政府坚持把沼气工程与生态文明建设紧密结合起来，自2003年起步至今，全省农村沼气用户超过40万户，年产沼气总量4亿立方米，集中供气农户8.8万户。在生态效益方面，一年下来，可节约折合30万吨标准煤、甲烷17万吨，还有200万吨木柴等；在经济效益方面，综合测算为沼气用户农民每年节支增收约10亿元，平均每户2500元，并催生了生态循环农业面积100多万亩；在社会效益方面，解决农村劳动力8000多人就业，减少疾病传播。

建议：海南应加大力度，因地制宜调整优化投资建设计划，把发展沼气工程和畜牧业发展有机衔接，大力开展整村供气模式，重点发展养殖小区沼气工程，逐步减少户用沼气安排数量，由户用沼气向中大型沼气转变，由分散用气向集约供气转变，由单一用途向综合用途转变，大范围消纳农村有机废弃物、大幅度替代常规能源。



王雄



吉冬梅



董德标



王健



廖晖

董德标：加强海南省智库建设

近年来，海南官方智库为地方经济发展和制度改革提出了许多具有战略性的政策建议，形成了一批具有前瞻性的研究成果。然而，海南智库也面临着一些发展瓶颈：一是高校智库与专门从事信息服务、咨询服务、技术服务的民间智库数量有限；二是高校智库与决策部门之间存在信息不对称，成果转化率偏低；三是人才储备不足，缺乏重量级的专家学者。

建议：通过柔性引才方式充分利用省外



董德标



王健



廖晖

吴琼雄：把海南打造成国际香岛

海南有超过337种植物香料和动物香料，自古以来就是有名的香岛，具有香贸易和品香玩香的传统。海南香业现已具有一定规模和知名度，且具有较广的发展空间。建议我省大力发展以历史上享有盛誉的沉香、降真香、胡椒以及南药等传统龙头的琼香产业，将海南打造成国际香岛，重塑海南“沉香圣地，香料王国”品牌。

建议：制定推动海南香文化产业发展规划，出台相关政策，引领、扶持企业和农民大



王健



廖晖



王健



廖晖

王健、廖晖：设立“海南省生态文明奖”

生态环境一直是海南的核心竞争力，也是海南的生命线。为了提高全省民众生态文明意识，激发社会各界参与生态文明建设的热情，加快推进国际旅游岛建设，建议设立“海南省生态文明奖”。建议：“海南省生态文明奖”的评选，应面向生态文明建设基层和一线，重点表彰遵守国家法律法规，认真贯彻省委省政府关于生态文明建设决策部署，恪守社会主义核心价值观，在发展生态农业、振兴生态工业、提

建议：“海南省生态文明奖”的评选，应面向生态文明建设基层和一线，重点表彰遵守国家法律法规，认真贯彻省委省政府关于生态文明建设决策部署，恪守社会主义核心价值观，在发展生态农业、振兴生态工业、提



王健



廖晖



王健



廖晖

方里：发展海南热带特色高效农业

海南是我国唯一的热带岛屿省份，发展热带特色高效农业的优势突出。国家实施“一带一路”战略以来，海南作为连接21世纪海上丝绸之路的重要支点，依托博鳌亚洲论坛、中非合作圆桌会议等重要平台，同东南亚、南亚、非洲等开展农业合作日益密切，将我省打造为21世纪海上丝绸之路热带农业产业带国际示范区机遇难得，前

建议：立足热带资源禀赋和产业特色，高



王健



廖晖



王健



廖晖

魏耀峰：推进法律援助工作发展

近年来，我省法律援助机构认真履行法律职能，法律援助工作取得了显著成绩。但是法律援助机构设置和人员配备不足，一些功能只能停留在表面上，没有专职的法律援助律师，影响了援助工作的更好开展。同时，经费短缺、协作机制不健全、法律援助案件质量参差不齐，影响法律援助作用的发挥，法律援助管理水平有待进一步提高。

建议：首先，以事业单位改革为契机，加快事业单位性质的法律援助机构的行政化建

设，法律援助机构在体制上应完全纳入政府行政系列，履行法律援助行政管理和法律援助服务双重职能，吸引更多的人才加入法律援助队伍，提高队伍的专业性，加强队伍的稳定性。其次，建立和完善与公检法等部门的衔接配合机制，彻底解决法律援助工作协作配合问题，保证法律援助规定的落实。再者，多措并举，努力提升法律援助案件质量，增加经费投入，保障法律援助工作的顺利开展。

(代表民盟海南省委员会)

何永梅：将所辖海域油气资源税划归地方收入

海南承担着南海海洋管理、维权维稳、保护开发的重任，在国家一系列南海重大战略部署中地位和作用日益凸显。现行分配体制导致我省作为海洋大省，却没有海洋资源收入；南海油气资源开发涉及的海域使用管理、海洋环境保护、后勤补给服务、海洋灾害预报警报服务、海洋救援服务和基础设施建设等重要任务由我省承担，但海上油气资源税、企业所得税和大部分的增值税均划归中央，海洋事权与财力支出责任不匹配问题长

期存在。

建议：将我省管辖的南海海域海洋油气资源税收入划归地方，并由我省地方税务部门征收，同时赋予我省南海油气资源开发权和收益权。建议省政协继续将南海海洋油气资源税财政体制改革问题作为我省重点提案，报送全国政协，充分发挥政协委员人才荟萃、智力密集的优势，开展相关调研，完善丰富提案的内容，争取列入全国政协重点提案，积极促进南海海洋油气资源税财政体制改革落地。

龚勃：加快海南政府数据开放

海南作为生态省和国际旅游岛，坚定不移地走科学发展、绿色崛起之路，大数据是互联网产业的重要驱动力，对现代服务业发展有着巨大的“撬动效应”，适合岛屿经济发展要求，因此政府数据开放更应走在全国前列。但是目前我省对大数据作用的认识不够深刻及全面，数据公开的范围窄、内容简单。政府部门大数据收集没有统一标准，无法规范收集数据。政府部门之间的数据缺乏共享、没有真正发挥大数

据作用。

建议：一、尽快启动地方立法程序，为政府数据公开提供法律依据；二、成立专门的大数据管理机构，统筹大数据管理；三、组建统一的大数据库和云平台，打破行政部门壁垒，实现数据资源的开放与共享；四、发挥政府带头示范作用，营造良好氛围，加速大数据应用进程，在保护公民个人隐私和企业秘密与政府数据公开之间寻求平衡点。

施耀忠：利用西环高铁发展海南西部旅游

2015年12月30日，海南西环高铁开通，标志海南东西环高铁“牵手”，海南“3小时经济圈”价值凸显。海南西部与东部相比，旅游资源并不逊色，但由于旅游资源开发滞后、设施配套不足和交通不便等因素的制约，海南长期以来形成了“东热西冷”的旅游格局。海南东西环高铁的成功“牵手”，为海南西部旅游开发及腾飞创造了坚实的基础条件，也为海南进一步发展提供了新的机遇。

建议：应及早利用高铁契机，做好高铁

站周边特别是高铁站旅游集散中心规划，并着手制定相应扶持政策，联合相关部门实施旅游交通换乘工程、旅游环境优化工程、旅游配套设施提升工程、旅游秩序整治工程、旅游市场推广工程，把对接高铁旅游工作作为推动旅游产业升级的重要举措。完善配套服务体系，构建一级、二级、三级旅游集散中心体系，借助西环高铁的开通解决旅游产品同质化问题。

(代表民建海南省委员会)

杨少林：建立海南医疗短缺药品储备中心

海南自然风灾、水灾频繁，交通不便。建省办经济特区以来，海南医疗短缺药品的储备工作一直是空白和一大短板，严重制约了救治危重病人的最佳时间，产生了许多医疗纠纷，给我省人民的生命、健康带来了严重的隐患，同时反映出海南卫生应急管理水平滞后，也不利于国际旅游岛健康医疗产业的发展。

建议：政府要积极主动组织相关职能部门、医疗机构、医药行业等单位，听取和征求

意见，找出问题症结，制定可行性方案，明确任务和目标，谋划实施。科学建立适合海南实际的医疗短缺药品储备中心，充分发

挥政府职能部门的保障和导向作用，使指定的医疗卫生机构、药品储备单位得到合理补偿、合理效益。调动医药企业药品储备的积极性，确保应急药品储备的连续性，由政府指定储备的药品如到期需要更换补充、保证质量，强化管理，杜绝假劣药品入库储备，保障医疗救治用药的快捷、安全、有效。

吉小妹：加大民办中小学教育扶持力度

随着我国城镇化进程的步伐不断加快，外来务工人员子女的迁入，公办中小学学位日益紧张，民办中小学很大程度上弥补了学校在数量上、规模上的不足。然而很多民办中小学由于融资渠道不畅，前期盲目投入等原因，面临资金紧张，师资队伍建设问题多，结构不合理，民办教师的权益难以得到保障，部分海南民办基础教育界的管理者缺乏市场经济知识和管理能力，民办基础教育还处于相对落后阶段等问题。

建议：将已有的法律法规和优惠政策结合省情进行细化，要制订鼓励投资办学的优惠政策，吸引社会对教育的投资。政府通过减免、缓交等方式方法减轻民办学校的建设税费和其他税收，按照公办学校的标准向承担义务教育任务的民办学校划拨经费或补助，适度放开对学费收费标准的控制。同时加快落实民办学校后备师资队伍，消除限制民办学校发展的各种壁垒，建立民办中小学发展专项基金。

(代表农工党海南省委员会)

李仁君：促进小微企业创新发展

小微企业是我省经济社会发展的重要力量，目前我省小微企业(含个体工商户)约44万家，贡献GDP近50%，税收达70%，就业超过90%。贡献虽大，小微企业发展环境却不尽如人意，融资难、盈利难、成功创业难、提升发展难等突出矛盾，严重制约我省小微企业持续发展的后劲。

建议：一、各级政府要积极创造条件，通过政策导向吸引资本市场聚焦中小企

业，扶持小微企业稳定健康地发展。二、提倡“抓大带小”，形成配套，打造上下游一体

(代表省政协经济委员会)

(本报海口1月27日讯)