

“十二五”期间海口环境保持质量优良,经济总量再上台阶 保护发展两相宜

宛若翡翠的海南东寨港国家级自然保护区,佐证着海南坚持生态底线谋篇绿色发展取得的成绩。
本报记者 李幸璜 摄

一流空气质量 打响海口生态品牌

“海口空气质量好”为何成了海南的生态标志?

得益于自2013年,京津冀、长三角、珠三角区域及直辖市、省会城市和计划单列市等74个城市空气质量状况每月发布榜单,海口作为海南唯一参与排名的城市,连年名列榜首。

频繁“上镜”加深了国人对海口的印象——这里是全国人民休闲度假的心仪之地,名副其实的“避霾胜地”。但一流空气质量却不仅仅靠天。

这里有一组数据。2010年至2014年海口全市煤使用量依次为3.2万吨、2.7万吨、2.5万吨、2.3万吨、1.8万吨,逐年降低。据了解,一家总装机容量近100万千瓦的小容量发电厂一天的耗煤量为8736吨原煤,海口全市一年的耗煤量仅为一家小容量发电厂3天的耗煤量。

那么靠什么替换煤呢?答案是大力实施清洁能源政策。海口要求新上项目使用清洁能源,禁止使用燃煤,积极发展和利用太阳能、天然气、沼气等清洁能源。目前,海口清洁能源使用率在99%以上。

据了解,“十二五”期间海口每年均顺利完成年度减排计划。

交通上,海口在全省率先开展机动车环保标志管理与区域限行。为加强机动车排气污染防治,2012年10月海口启动机动车环保检验合格标志发放,在全市范围内设置了18个标志发放点,全面推行机动车环保检验合格标志管理,开展高排放机动车区域限行。到2015年12月,海口已在建成区所有路段全天实施区域限行,淘汰了2005年以前注册运营的黄标车。

财政向环保倾斜 执法亮出利剑

环保投入是环境保护事业发展的物质基础。“十二五”期间,海口持续加大环保投入,大力实施环保民生重点工程,提高城镇生活污水、生活垃圾处理率,完善环境监测预警体系建设,在财政并不宽裕的情况下,坚持把财力向环保等民生领域倾斜,保持较高的环境保护投资占比。

围绕生态市建设目标,根据环保规划,海口逐步实施了“蓝天”“碧水”和“安静”等一系列环保工程,建立多元化的投资机制和运行有效的生态环境保护补偿机制。资金重点持续向环保工程倾斜,又运用经济杠杆增加污染企业的排污成本,下大力气解决原有环境问题,预防和控制新的污染发生和生态破坏。

近年来,海口先后建成7座城市污水处理厂总设计处理能力58.25万吨/日、1座生活垃圾填埋场、1座生活垃圾焚烧发电厂、1座医疗废物处置厂和1座库容400立方米的放射性废物库,完成海口市农村生活垃圾收运(一期)工程,进一步完善农村生活垃圾收运体系;建设了龙塘、演丰、云龙等乡镇生活污水处理厂,大致坡等人工湿地污水处理系统,提高农村生活污水处理率;开展农村改厕工作,防止农村环境二次污染,不断提高农村环境卫生水平。

提高环境违法成本,才能从根源保障生态环境,而环保利剑出鞘不落空的后盾,是逐步完善的环保管理机制。海口成立了生态环境保护委员会,建立了政府环境保护方面的宏观决策和引导机制,充分运用环保执法、司法联动手段来保护生态环境。

2011年,海口市中级人民法院成立环保法庭;2012年琼山区法院成立了环保法庭,将涉及到环境诉讼的函件全部集中审理。环保法庭是行政手段和司法手段的结合,提高了违法风险和成本,为2015年“史上最严”环保法的实施建立了强大的后盾。

据悉,实施新环保法以来,海口环保部门充分运用新环保法赋予的执法手段,对违法违规排放的企业,亮出“钢

牙”,不论是什么样的企业,坚决依法追究。据不完全统计,这一年海口对7家企业违法排污行为实施“按日计罚”;对超过污染物排放标准或者超过重点污染物排放总量控制指标排放污染物的29家企业,责令采取限制生产、停产整治措施;对违反“三同时”制度、废气超标排放及未批先建等89家环境违法企业曝光,并责令尽快整改;对4宗环境违法案件移送公安机关。

谋篇绿色战略 坚持生态底线

“十三五”时期生态环境质量总体改善是全面建成小康社会的目标要求之一。海口市环境保护局主要负责人介绍,把“绿色发展”作为五大发展理念之一,这与十八大将生态文明纳入“五位一体”总体布局的精神高度契合。

新的谋篇布局,离不开坚持绿色发展,因此必须尊重自然、顺应自然、保护自然。海口意识到,青山绿水、碧海蓝天是海口长远发展的最大本钱,是为子孙后代留下可持续发展的“绿色银行”。

“坚持绿色发展,必须以治污减排倒逼经济转型升级,推进资源节约型和环境友好型社会建设,加快实施生态保护与建设、工业污染整治提升、农业污染防治、城乡环境综合整治、环境管理能力建设五大工程,全面打响治水、治气、治土三大战役。”海口市环境保护局有关负责人表示。

规划要先行。海口早着手组织编制环境保护“十三五”规划,认真谋划未来五年的生态环境保护工作,用改革破解发展结构难题,用创新释放发展环境潜力,进一步提升环境承载力,更好地延续“生态红利”,为海口经济发展提供绿色导航。

绿色化转型是经济社会发展的必然选择。“十三五”期间,海口将加强规划环评,从决策源头防止环境污染和生态破坏。规划环评在决策链的前端就实现早期介入,能使规划更绿色、更环

保、更能从源头预防。通过规划环评优化产业布局 and 结构升级,以区域限批、负面清单为手段,严格重点行业的环境准入,倒逼高污染企业、环保违规企业的淘汰退出,促进企业生产工艺升级、加快产品更新,推进污染第三方治理和环保投资政府与社会资本合作。将高耗能、高污染、低产出的项目拒之门外,鼓励发展低污染、无污染和资源综合利用项目,就能从源头促进经济结构的绿色调整。

同时,环保部门将主动服务经济发展大局,积极促进绿色发展、循环发展、低碳发展。大力发展节能环保产业,重点推进节能技术改造、污染治理工程、园区循环化改造、城镇环境基础设施建设、绿色建筑、新能源示范项目、环境技术服务等,形成经济社会发展新的增长点,并为绿色发展提供有力支撑。大力推进环保产业。鼓励环保工程治理、支持节能产业发展,推行环境污染第三方治理,培育新的经济增长点。

环境质量底线在哪儿?东寨港国家级自然保护区等重要生态功能区、生态环境敏感区、脆弱区等区域划为禁建区,明确海口市禁建区、限建区和适建区;将龙塘、永庄等饮用水源地的红线、南渡江等河道的蓝线、万绿园等公园的绿线予以保护,这是城市生态的安全底线。调整优化海口空间结构,构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局、自然岸线格局,筑牢了生态安全屏障。

通过实施网格管理,将海口划分市、区、镇三级环境监管网格,构建“横向到边、纵向到底”的环境监管网络,做到环境监管不留死角,不存盲区,让环境违法行为无处遁形;通过打造智慧环保,应用现代科学技术,实行网上办公,推行移动执法;实施“互联网+环保”,利用网站、微博、微信等现代化信息平台发布各类环境信息,满足公众环境知情权;通过强化宣传教育,引导公众向勤俭节约、绿色低碳、文明健康的生活方式转变。

(本报海口1月27日讯)

海口“十三五” 绿色发展目标

抓好一项规划

通过规划,明确海口市资源利用上限,设定环境质量底线,划定生态保护红线,将东寨港国家级自然保护区等重要生态功能区、生态环境敏感区、脆弱区等区域划为禁建区,明确海口市禁建区、限建区和适建区;将龙塘、永庄等饮用水源地的红线、南渡江等河道的蓝线、万绿园等公园的绿线予以保护,确保城市生态安全底线。

实施两项措施

加强规划环评。通过规划环评优化产业布局 and 结构升级,以负面清单为手段,严格环境准入,倒逼环保违规企业的淘汰退出,从决策源头防止环境污染和生态破坏。

加强环境监督。用最强的执行,落实最严的法律,使之成为保护海口市优良生态环境的“钢牙利齿”,确保绿色发展。

推行三项工作

通过实施网格管理,将海口市划分市、区、镇三级环境监管网格,构建“横向到边、纵向到底”的环境监管网络,做到环境监管不留死角,不存盲区,让环境违法行为无处遁形。通过打造智慧环保,应用现代科学技术,实行网上办公,推行移动执法。实施“互联网+环保”,利用网站、微博、微信等现代化信息平台发布各类环境信息,满足公众环境知情权。通过强化宣传教育,充分利用各种媒介,多形式、多方位、多层次开展生态环保宣传教育,使生态环保理念变成每个人的自觉行动,形成人人践行生态文明的良好社会风气。



绿意盎然的海口万绿园。 本报记者 李幸璜 摄



海口滨江路花团锦簇的慢行道。 本报记者 张茂 摄