

三亚积极探索城市转型升级,让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁

## 天涯柱石镌华章



三亚凤凰岛。本报记者 张杰摄

## 经济实现跨越发展

100天时间,新开工136个项目,完成投资40.9亿元,占计划投资额的312.9%。在“十二五”圆满收官之际,三亚打了一场推动项目建设和经济发展的“漂亮仗”。

抓发展关键是抓产业,抓产业关键是抓项目,抓项目关键是抓大项目。投资项目百日大会战的胜利,是三亚扩投资、上项目、促发展的生动见证,是三亚攻坚克难、拼搏实干的真实写照。

5年来,三亚励精图治,锐意进取,大干苦干实干,在经济建设的蓝图上画出一条条漂亮的上扬线,实现了跨越式发展。

从地区生产总值看,三亚从升格为地级市到2006年突破100亿元,用了19年;到2010年突破200亿元,用了4年;到2012年突破300亿元,仅用了2年;2014年再次突破400亿元大关。2015年更是实现了恢复性增长,初步估算GDP增幅将从2014年的5.5%提至8%。

从固定资产投资看,2012年突破400亿元,2013年突破500亿元,2014年突破600亿元。预计2015年再次刷新纪录,突破700亿元,达到705亿元,与2010年相比,增长131.1%。

从旅游主要指标看,预计2015年,旅游业实现总收入300亿元,接待过夜游客1496万人次,机场游客吞吐量达1619万人次,与2010年相比,分别增长114.8%、69.5%、74.2%。

经济加速发展的背后,是改革开放向纵深拓展。撤镇设区工作成效明显,天涯区、吉阳区、崖州区、海棠区和育才生态区正式挂牌运作,积极推进强区扩权,“市—区—村(社区)”两级政府、三级管理的框架基本建立。工商注册制度便利化改革加快推进,全面实行“先照后证”,共新增各类市场主体19366户,同比增长22.9%,注册资本381.85亿元。

正是被民众称为“可以可以也可以”的宽容的改革精神,推动着中国经济

不断向前;今天的简政放权,再次以“允许允许再允许”的姿态,给企业解开“镣铐”,清除权力障碍,让市场经济充满活力。仅2014年,三亚就精简了626项行政审批和服务事项,市级审批事项全流程网上审批率达到84.22%,由原先串联的900多天压缩至并联的200多天。

经济蛋糕做大的同时,三亚也做大民生蛋糕,让老百姓共享发展成果。“十二五”期间,三亚保障性安居工程预计完成投资160.1亿元,建设各类保障性住房23184套,居全省前列。基本实现城乡居民基本养老保险全覆盖,城乡居民基础养老金水平和低保户、五保户、高龄老人补助标准均实现大幅提高。科教文卫事业和体育事业得到长足发展,公立医院建设力度进一步加强,服务能力大大提升,全民医疗保障体系初步建立,成为海南唯一入选首批全国创建幸福家庭活动示范市,公共安全基础设施不断完善,社会治理能力明显加强,城乡统筹建设成效显著。

2015年,预计城镇常住居民人均可支配收入28740元,农村常住居民人均可支配收入12244元,与2010年相比,分别增长66.0%、88.3%。

## 城市治理翻新篇

历史,总是纵观时间长河时,才能更加清晰某个时间坐标的重要意义。后人在书写三亚发展史时,2015年必然是浓墨重彩的一笔。

这一年的6月,国家住房和城乡建设部下发文件,原则同意将三亚列为城市修补生态修复、海绵城市和综合管廊建设综合试点城市。意味着三亚成为全国首个“城市修补、生态修复”试点城市。

“双修”“双城”,无论是宏观的规划方向,还是微观的项目实施,都是以问题为导向。

开展“史上最严打违行动”,就是解决国际旅游度假城“高大上”的城市面孔下充满隐患的“伤疤”。面对交织着的错综的历史需求和现实的利益考量,三亚下决心,坚决打击违法建筑,一年

时间就拆除7278栋、总面积388.57万平方米。同时,积极开展“两普查、两规划、一报建”工作,违建势头得到遏制。

重拳整治旅游市场,就是解决“三亚活鱼”“天价排档”带来的污染,防止鹿城旅游业“慢性自杀”。三亚出台了一系列涉旅业态常态化管理办法,启动运行市民游客中心,成立国内首支旅游警察队伍,建立快速高效的旅游投诉处理机制。2015年当“青岛大虾”出现时,三亚以正面形象出现在舆论之中,各地纷纷前来学习取经。

河水清理、山体复绿、海岸线整治等,就是修复在三亚发展过程中被破坏的生态环境,让“公园绿地是唐僧肉”的故事不再出现。生态环境是最大的民生福祉,也是三亚发展的生命线。为此,三亚克服困,置换临春岭公园山脚下拟建两栋20多层的30亩房地产项目用地,改建市民果园;叫停福水湾房地产项目,筹建红树林公园。推进三亚湾海岸线原生植被生态修复,以及抱坡岭等受损山体植被修复工程。

在“双修”“双城”的推动下,“十二五”三亚基础设施建设取得重大进展。解放二路标段段改造、大东海广场和鹿回头广场升级改造、水稻国家公园、东岸湿地公园等项目正在加快推进。海榆东线三亚首条长度7.7公里的地下综合管廊项目已经开工建设,海绵城市项目正在建设。三亚市生活垃圾焚烧发电厂一期建成运行稳定,三亚市餐厨废弃物处理厂建成开始调试运行。

数据显示,“十二五”期间,三亚共投入城市基础设施建设资金121.68亿元,新建、改造城市道路长约60公里,新建雨水、污水管道长266.78公里,红沙隧道即将建成通车,城区路网框架已经形成,凤凰岛国际邮轮港和崖州中心渔港基本建成。

5年来,三亚全市生态文明建设取得重大成效,2015年底森林覆盖率达68%。

## 作风转变促发展

一辆渣土车违规上路,从群众举报

到政府部门处理及至源头治理,大概要多久?在三亚市,这种事儿不出24小时就能解决。

三亚市天涯区副区长张守让说,自从市里推行“指尖上办公”,所有政府工作人员在新闻、网帖、朋友圈中发现城市管理中存在的任何问题,都能即时分享到工作群,以便职能部门第一时间进行处置。

三亚推行“指尖上办公”,建立各级各类微信群288个,创造了微信办公速度,建立了微信办公模式,提高了微信办公效能。2015年三亚全市性会议减少33.3%,文件简报减少2.32%。

“十二五”期间,三亚扎实开展党的群众路线教育实践活动,“三严三实”专题教育,党群关系更加密切,党风政风行风满意度稳步提升。

2015年,三亚各级领导干部“远学浙江、近学乐东”,带头讲党课,带头查摆问题,带头整改落实,共开展领导讲党课122次,专题学习研讨317次,查摆“不严不实”4845条,已整改落实2976条。坚持把群众诉求作为第一信号,把解决群众困难作为第一任务、把群众满意作为第一标准,真心实意为群众解难题化难事。

干部作风的转变,有力地推动了项目进展,促进了三亚社会经济发展。例如,投资项目百日大会战项目——泰康之家海棠湾度假村项目的顺利开工,就得益于此。

2015年9月20日,泰康项目才上报规划建设方案,要开工,还需要20多项前期报建审批。按照正常的办理时间,至少需要半年。为了让项目尽早开工,三亚改串联审批为并联审批,互不前置,加班加点,只用2个多月时间,就完成了所有审批手续。

雄关漫道真如铁,而今迈步从头越。“十三五”已开局,“十三五”时期是三亚加快转型升级的关键时期,也是加快国际化热带滨海旅游精品城市建设的重要时期。三亚总结“十二五”成功做法,励精图治,促进新形势下新发展。(本报三亚1月27日电)

## 三亚经济5年上扬线

## GDP 地区生产总值

三亚从升格为地级市到2006年突破100亿元,用了19年;  
到2010年突破200亿元,用了4年;  
到2012年突破300亿元,仅用了2年;  
2014年再次突破400亿元大关;  
2015年更是实现了恢复性增长,GDP增幅从2014年的5.5%提升到8%(预计)。

## 固定资产投资

2012年突破400亿元  
2013年突破500亿元  
2014年突破600亿元  
预计2015年再次刷新纪录,突破700亿元,达到705亿元

## 旅游主要指标

预计2015年,旅游业实现总收入300亿元,接待过夜游客1496万人次,机场游客吞吐量达1619万人次,与2010年相比,分别增长114.8%、69.5%、74.2%。

制图/庄和平

■ 本报记者 况昌勋

太阳越过海平线,2016年的第一缕阳光,照耀在南海之滨。

今年是第十三个五年规划的开局之年,也是决胜全面小康的开局之年。新年第一个工作日,三亚市召开市委全会,为鹿城勾勒出了新的五年蓝图。“幸福三亚”“美丽三亚”“精品三亚”“活力三亚”“海上三亚”,让人憧憬、向往。

而回望“十二五”,三亚坚持以科学发展观为统领,开拓创新,真抓实干,经济保持平稳增长,改革开放持续深入,人民生活水平不断提高,各项社会事业全面进步。三亚,这个南海之滨的“明珠”,历经淬炼,愈发璀璨夺目。

在前行的道路上,三亚积极融入“四个全面”战略布局、实现伟大“中国梦”时代大局,探索城市转型升级,让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁,践行“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念。



三亚白鹭公园湿地景观。 本报记者 武威 摄



三亚首个海绵城市示范项目竣工。 本报记者 武威 摄