

深入推进政权工作 基层党组织成战斗堡垒 军民齐心护岛护渔

# 红旗在三沙飘扬



俯瞰三沙赵述岛居委会办公楼。居委会办公楼建成后，成为该区域的行政管理及指挥中心，同时也为该区域的岛礁开发利用、观光旅游、紧急避险和环境保护奠定良好的基础。  
本报记者 宋国强 航拍

■本报记者 王玉洁

红旗招展千帆竞，  
凝心聚力万象新。

浩瀚南海，岛礁棋布。如果说蔚蓝的大海是三沙人最引以为傲的颜色，鲜红的旗帜便是带给他们力量的颜色。

三沙，这座中国最南端、最年轻的城市，与其他市县不同。它肩负着维护国家主权和海洋权益的特殊使命。“不怕艰苦、不怕情况复杂、不怕前无先例，勇于担当”，三沙正是靠着这股精气神不断夯实拓展政权建设。

三沙设市前，交通不便、岛礁建设和渔民生产生活条件落后，开展政权建设的基础也较为薄弱。踏着“十二五”规划发展的浪潮，三沙设市3年来，以主权担当和广大渔民群众的广泛支持构筑起了三沙“主权梦”，每一个岛礁上的党支部都是战斗堡垒，每一名党员都是一面旗帜，犹如定海神针一般，凝聚在广袤的“祖宗海”上，宣誓主权，维护国家权益。

## 政权建设不断 拓展夯实

“我们是地道的三沙人。”一张小小的“三沙市居民身份证”，成为许许多多三沙居民的骄傲。从2013年7月开始，三沙市向驻岛人员发放居民身份证和居住证，到目前已签发“三沙市居民身份证”300多张，人口和户籍管理进一步加强。

创新人口和户籍管理是三沙在完善政权建设中的探索之一。随着一项项政权工作的深入推进，三沙设市3年来也日益完善了其政权架构。在2012年设市挂牌后的1个月内，三沙市就完成了机构编制、人员岗位的详细设置和配备，先后设立了经济发展局、财税局、组织部、宣传部、国税局等市级党政部门。随着三沙群岛人民法院和三沙群岛检察院挂牌成立，三沙市两级法院、检察院组建工作正式完成，与此同时，三沙的人大工作也步入规范化运作，三沙市代表向省人大提交的相关建议得到重视和采纳。在基层政权建设方面，三沙逐步建立起了永乐群岛、七连屿、永兴镇、南沙等4个工委（管委会），成立了9个社区居民委员会。特别是在南沙成立了美济社区党支部，让鲜红旗帜在南沙群岛的岛礁上飘扬得更加热烈。

3年多来，三沙积极开展海洋执法与维权维稳工作，探索实践“一个海防联合值班室、一个信息共享平台、一个海上执法轮值制度、一个海上联合执法机制、一个司法逐步介入机制、一支海上民兵队伍”“六个一工程”，将综合执法与基层政权建设相结合，进而不断推进党、政、军、警、民融合式政权建设，实

现常态联防。

3年多来，三沙建立了清澜后方基地、文昌清澜三沙补给及交通码头、海口基地、北礁生态环境保护 and 海洋环境监测站、永兴综合码头二期及陆域配套、三沙1号交通补给船建造、赵述岛码头等8个项目法人办公室，成立了机场、渔业、旅游等国资公司；建立岛礁社区干部大病医疗救助制度；每个岛礁社区增配1至2名干部，建立党员远程教育系统……

政权建设的有效推动完善，离不开一心扑在工作上的党员干部。“他们都舍得了自己！”这是三沙渔民对党员干部的评价。上岛16年之久，连续四届担任永兴村、社区“两委”负责人的符载筹，岛上百余名渔民对他有太多的感谢。他筹划成立渔民合作社，渔民们可以领取工资和参与分红，万万没想到，今年5月前往北京帮渔民卖海鲜的他突发脑溢血，昏迷至今，他所做的至今都让渔民动容。

## 基层党组织 成战斗堡垒

“我们有了第一个海上党支部！”2015年7月15日，永兴社区居委会党支部副书记冯明芳的话难掩兴奋和激动。一旁，面庞黝黑的渔民们站在崭新的牌匾下，笑得和阳光一样灿烂。

三沙海域广阔、岛屿众多，岛礁渔民居住非常分散，为了解决渔民组织生活少的现状，永兴边防派出所与永兴社区居委会积极创新流动党员管理模式，把党支部建设扩展到渔船上、岛礁上，为风里来雨里去的渔民党员建立一个温暖的家。目前，三沙在“琼沙3号”、综合执法船等3个船舶建立了船舶党

支部。

在遥远浩瀚的海洋岛礁上，一个党支部就是一个战斗堡垒。三沙市委书记、市长肖杰多次强调，党建是第一工程，岛礁党组织、党员就是履行三沙“维权、维稳、保护、开发”神圣使命的基层“战斗堡垒”。

2013年强台风“蝴蝶”、“百合”、“海燕”接连袭击西沙，广东籍渔民遇险，永乐工委、管委会第一时间组织救助，赢得了黄金救援时机，救助遇险渔民40人。

乘船往返于各个岛礁之间是三沙工作常态。每当从一个岛礁转战到另一岛礁时，工委书记、岛礁居委会主任、渔民等纷纷下水，齐力将冲锋舟推离暗礁，待冲锋舟可安全驶向茫茫海面时，他们便与工作人员挥手告别，转身重新踏上这座岛礁，继续投身岛礁建设工作中去。

“有困难，找工委。”在赵述岛上住了32年的渔民周南忠说，工委的党员干部是渔民心头的依靠，他的话说出了三沙渔民的心声，流露了浓浓的党群情谊。目前渔民社区党支部由设市前的2个发展到现在的6个，渔民党员由设市前的8名发展到目前的32名。

## 军警民融合 护岛护渔

一袭飒爽的迷彩服让三沙永兴岛居民王艳梅爱不释手。“海南渔民祖辈辈在南海劳作，南海就是祖宗海。”时间久了，仅初中毕业的王艳梅也深知身为一名海上民兵，要以岛为家、以苦为乐，护岛护渔，抢险救灾。

一面国旗、一根旗杆、无数次守候，海南人民记住了吴忠灿和曹烈珠夫妇

这对“最美夫妻哨”。他们从2008年开始在赵述岛上升国旗，每每遭遇台风，夫妻俩最先想到的就是国旗。8年多来，他们如抗风桐一般，守护在祖国的最南端。

连续两年，每逢重大节日，9个岛礁上同时升起9面国旗，让人心生肃穆。

他们都是三沙加强海上维权力量建设的生动缩影。

在硬件上，三沙加快建设岛礁办公场所、文化活动现场、避风所等为一体的“五所合一”综合楼建设。在人员上，组建海上民兵连，成立海上综合协管员队伍和永兴岛、赵述岛等9个民兵国旗班。多次组织以打击海上违法作业和海上应急救援为主的综合执法演练，并多次开展巡航执法，极大提升了海上综合行政执法能力和水平。

军营的生活简单、单调，三沙市想方设法丰富部队文化生活：在永兴岛建起了图书馆，为驻岛部队捐赠了图书，还把“电子阅报栏”安装到部队营区，让官兵能一睹当天的报纸；每逢佳节，三沙市常组织“下基层送欢乐”的军民联欢活动，给部队官兵送上一道道“文化大餐”。

肖杰履新三沙时就对干部提出了一个要求：时刻把自己当成兵，时刻设身处地为官兵解难。3年多来，三沙着力改善交通，方便驻岛官兵上岛值班，方便亲人上岛团聚，通过租用椰香公主号邮轮、申请政务包机、增建三沙1号轮等多重措施来缓解军警民交通困难。走访三沙岛礁，人们常说，看到鲜红旗帜就像看到了家。每一次在海上，只要看到五星红旗迎风飘扬，渔民的心就靠近了、贴近了、回家了……

（本报海口1月27日讯）

## 数说三沙政权建设



### 设市伊始

组建起了市级机构  
用了不到一个月的时间

### 设市1周年

成立永乐工委  
工委在4个岛礁分别成立了  
居委会，开展岛礁海洋生态保  
护和海洋维权。

成立永兴（镇）工委、七连屿工  
委，大力发展基层政权。

### 设市3年来

成立了  
4个工委、管委会及武装部  
9个社区居委会  
建立39个党组织，  
有324名党员

三沙海上综合执法队伍  
巡航执法250多航次  
行程3万多公里  
综合执法队人数  
从5人发展到100余人

三沙强化海上执法力量  
组建400多人的民兵连



制图/庄和平



10月1日，三沙市晋卿岛，驻岛军民举行升旗仪式。当天，三沙市9个岛礁将同时举行国庆升旗仪式，为共和国庆生。  
海报集团全媒体中心记者 李庆芳 摄



三沙市为居民颁发居民身份证和流动人口居住证。两证的发放标志着三沙市公安局对户籍、人口管理已步入正常的管理轨道。  
本报记者 宋国强 摄