

# “十二五”时期，儋州每年逾八成财力惠及民生 “民生财政”滋润幸福家园



儋州加大教育投入，包括改善学校硬件条件和提升师资力量等。图为那大镇第一小学的学生们正在做游戏。本报记者 苏晓杰 摄

■ 本报记者 易宗平  
通讯员 李珂 张琳但愿万民皆富足，  
一枝一叶总关情。

儋州构建的“民生财政”力度空前：2015年财政投入民生达49.03亿元，占全市地方公共财政支出总额的86%，同比增长18%。整个“十二五”时期，儋州财政累计民生投入192.76亿元，占全市地方公共财政支出的82.74%。

谈到民生，儋州市委书记严朝君表示：“发展的目的，归根到底是让发展成果惠及老百姓。民生是否得到保障和改善，民生保障水平是否得到提高，是检验我们宗旨意识、群众观念、工作作风的重要标志，也是检验地级市建设发展成效的重要标志。”

## 乐学

### 3年教育投入超过20年

2014年6月19日上午，儋州市第一中学数字影院内播放电影《盛世大阅兵》，这是全省第一个校园数字影院实验区的“首映式”。

据了解，儋州市投入了60多万元，已在市一中、二中、一小建成校园数字影院实验区，并逐步向全市中小学推广。

让学生乐学的不仅仅是数字影院，还有新建的教学楼、食堂和宿舍。连日来，儋州多个学校建设工地上一派繁忙景象。儋州市教育局有关负责人介绍，2015年该局列入“百日大会战”的中央资金项目共有7个，其中中央投资资金3374万元，地方配套资金726万元。这些项目竣工后，进一步完善教学生活设施，惠及学生1.38万人。

儋州将教育事业摆到优先发展位置。记者从市政府获悉，该市2012年至2014年投入逾30亿元发展教育，比过去20年投入总和还多。尤其是2014年教育投入，占GDP比重达到4.93%。

除了硬件投入，儋州面向全国引进了大批优秀教师，并让优秀骨干教师“走出去”培训学习，还从北京等教育发达省市请骨干教师来授课，仅2014年就有6000多名教师参加培训。

为解决偏远山区师资难题，按照职称，儋州每月给予偏远农村教师800元、500元、300元生活补贴，在这些地方工作10年至20年的教师每年发放生活补贴2000元，工作20年以上的每年发放3000元。新分配到这里的教师，发放生活补贴1万元。

扎根兰洋镇番打小学37年的黎族女教师王金花说：“从2013年9月开始，我除了工资之外每个月都有补贴。政府给我们边远山区教师发补贴的政策真好，这能吸引更多的教师到

边远农村学校工作。”

对于无法贷款而又没有其他资助的学生，儋州实行政府兜底。其中，2014年资助大学生6000人，总额4000多万元，资助学生总数和资金总量位居全省第一。

儋州还为流动人口随迁子女就近入学提供服务。2012年以来，那大镇投入4000多万元对中小学“扩容”，使农民工随迁子女与城里人一样有机会接受义务教育。目前，有2000余名农民工随迁子女在那大镇公办中小学接受义务教育。

“十二五”时期，儋州八一中学列入省一级高中，市思源实验学校被评为省级规范化学校，校园D级危房改造全面开工。全市新建3所中学，加强市职校及571个中小学基础设施建设，新建改建65所公办幼儿园，创建26所省市级规范化学校。软硬件投入力度加大的儋州教育事业，蓄积着生生不息的创新力量。

## 乐业

### 为逾10万人再造“饭碗”

“技能成就事业，知识改变命运。”在贴着这副对联的教室里，一群“大”学生正在听老师讲课。2014年5月9日，由儋州市就业局组织开设的烹饪技术班，免费招收了60名农民和下岗失业人员。

据介绍，儋州市就业局投资近20万元，购置成套炊具，让参训人员学习理论课后，在专用厨房上观摩课和实践课。该市就业局培训中心负责人说，烹饪技术培训每期20天，每天不低于7个课时，并对学员每人每天发放15元交通补贴。近三年来，该局烹饪技术培训班培训农民和下岗失业人员1000多人次，其中大部分已在餐饮领域就业或创业。

在儋州市那大镇力乍村，很多农民当起了老板。“以前村里没把竹林当作摇钱树来利用，现在由于镇里

扶持，我们老百姓也当老板了。”村民谢亚庚说。原来，她的儿子在那大镇政府支持下，利用生态优势，在村里承包开办起竹林“农家乐”，每天顾客盈门。

由于政府给力，包括力乍村，儋州许多农村的农民也干劲十足。“小额贷款让我的产业越做越大，2014年赚了20多万元。”儋州市大成镇瑞图村养殖户符积波乐呵呵地告诉记者。

“财政贴息发挥了‘四两拨千斤’的作用，使小额贷款支农惠农力度不断加大。”儋州市财政局局长赵江泽说。据统计，2013年、2014年全年以及2015年前10个月，儋州共发放小额贷款8.52亿元，财政贴息1760.15万元，支持农民发展特色种养业。

在大众创业、万众创新背景下，儋州为数以万计的人创造“饭碗”。儋州市政府统计资料显示：“十二五”时期，全市新增私营企业3055家、个体工商户13195户；全市城镇新增就业、农村劳动力转移就业、下岗失业人员再就业累计10.18万人；城镇登记失业率仅为2.14%。

## 乐居

### 黄金地段建万套保障房

从海口去儋州，沿那大城区的北部湾大道前行，紧邻国盛路和兰洋路，靠近可容纳数万人的市民文化公园。这样的“黄金地段”，曾引起不少投资者的关注。然而，这里却建起了怡心花园等保障性住房。据测算，这样的地段用于保障性住房而用于商业开发，仅此一项就使财政减少4亿多元。

在“土地财政”和“民生幸福”之间，儋州决策者毅然选择了后者，集中建设怡心花园小区、佳华小区、丰华小区等保障性住房。尤其是怡心花园小区，建筑总面积44万平方米，是全省规模最大、配套设施齐全、物业服务一流的保障性住房小区，2012年获评中国房地产综合开发行业的最高荣誉“广

厦奖”，是全国73个获奖建筑项目中唯一的保障性住房项目。

儋州保障性住房不仅具有区位优势，而且让低收入者住得起房子。

“以前在那大城区租住20多平方米的房子，每个月至少要400元租金；现在住进50平方米的廉租房，每个月只需要交50元就行了。”儋州市怡心花园廉租房住户郑国章感慨地说。

儋州市住建汇总数据表明，2008年以来，全市已建成人住的保障性住房共有14285套，总投资达到27.57亿元，连年超额完成省下达任务。

包括城区保障性住房，城乡群众的安居工程让人暖心。统计显示，“十二五”期间，儋州建成廉租房854套、经济适用房6380套，改造城市棚户区2138户、农村危房12357户、水库移民危房3280户。

不仅仅是安居工程，儋州社会保障体系为民众系上“安全带”。2014年，财政预算投资达87492万元。其中，35040万元，用于新农保基础养老金提标、机关事业单位退休人员绩效津补贴、离休干部医疗费等；31840万元，用于重度残疾人生活补助提标及为城乡居民提供最低生活保障、救灾救济、敬老院建设等；20612万元，用于廉租房、公共租赁房、城市棚户区改造等城镇保障性住房。到2015年底，全市城镇居民养老保险、农村居民养老保险、城镇居民医疗保险、新农合等参保率，分别达到98%、96.6%、96.3%和98.72%。

1月20日举行的儋州市第十四届人民代表大会第七次会议上，确立了今后5年儋州经济社会发展的奋斗目标，即与全国全省人民同步建成小康社会，初步建成海南中西部中心城市。对此，儋州市委副书记、市长张耕表示：“要以办好民生实事为切入点，以解决群众反映强烈的突出问题为导向，以增加人民群众福祉为出发点和落脚点，让改革发展的成果惠及全市人民群众。”

（本报那大1月27日电）

## 数说儋州“十二五”

2015年

财政投入民生达**49.03**亿元，占全市地方公共财政支出总额的**86%**，同比增长**18%**。

### “十二五”时期

儋州财政累计民生投入**192.76**亿元，占全市地方公共财政支出的**82.74%**。

2008年以来，儋州已建成人住的保障性住房共有**14285**套，总投资达到**27.57**亿元。

到2015年底，儋州城镇居民养老保险、农村居民养老保险、城镇居民医疗保险、新农合等参保率，分别达到**98%、96.6%、96.3%和98.72%**。

## 儋州多措并举 夯实基层党建

■ 本报记者 易宗平 通讯员 李国盛

2015年9月，儋州提出实施“一抓四提高”发展战略，加快推进儋州地级市建设发展。“一抓”就是抓作风；“四提高”即提高经济发展质量、提高社会治理能力、提高城市文化品位、提高民生保障水平。

2016年村级组织换届选举还没有开始，儋州市委组织部就已着手于前期准备工作：派出专班赴村调查摸底，并组织人员对全市275个村（社区）进行财务审计。

正是发挥先行一步的作风，儋州从多方面夯实基层党建：

——儋州在全省率先设立了乡镇基层党建工作办公室。

——儋州实现了民情台账在所有镇全覆盖的目标，共发放17.8万张民情台账卡。

——全市共排查软弱涣散基层党组织40个，安排44名第一书记到26个软弱涣散村和18个贫困村工作。

——目前，该市在那大镇、兰洋镇试点开展农村（社区）星级“两委”创建工作，每月对村“两委”干部工作情况进行考核评比。

——全市非公企业党组织覆盖率，从58.1%提升到65.5%；社会组织党组织覆盖率，从3.4%提升到52.5%。

（本报那大1月27日电）



在儋州市那大镇城西新区，一幢幢高楼雨后春笋般崛起，一些保障性住房的交房入住，也让这里的人气越来越旺。本报记者 陈元才 摄



儋州为农民和下岗失业人员开烹饪技术课，图为高级技师羊庆光为学员演示油炸鱼技术要领。本报记者 易宗平 摄