



催春的锣鼓
解读报告

解读海南省人大常委会工作报告 依法行使职权助力“十二五”收官

■本报记者 杜颖

今天下午，在省五届人大四次会议第二次全体会议上，省人大常委会副主任符跃兰向大会作海南省人大常委会工作报告。报告对2015年主要工作进行全面回顾，对2016年工作作出部署。本报记者也从报告中获悉，去年我省共任免地方国家机关工作人员269人次。

过去的一年，省人大常委会紧紧围绕全省工作大局依法行使职权，充分发挥地方国家权力机关作用，各项工作都取得新进展新成效，为海南“十二五”胜利收官作出了新贡献。

立足改革发展大局，发挥立法的引

领和推动作用是去年人大常委会工作的突出亮点。人大常委会自觉把立法工作置于全面深化改革、全面推进依法治省的大局中去谋划，突出重点领域立法，全年共审议28件地方性法规或法规性决定草案，通过和批准了27件。

以立法扩大生态省建设成果，针对河道采砂管理无序、非法采砂猖獗问题，制定海南省河道采砂管理条例；针对打击非法采砂行为的力度、有效遏制非法采砂带来的严重生态环境破坏，修订了海南省实施水土保持办法；以立法促进体制机制创新，省人大常委会集中修订海南经济特区道路旅客运输管理若干规定等一批旅游法规，从制度上促进形成维护旅游市场健康发展的长效机制；

对停止实施部分行政审批事项和下放部分行政审批事项作出决定，共决定停止实施19项和下放8项行政审批事项，有力推动和保障了行政审批制度改革。

去年，省人大常委会认真贯彻实施新修改的立法法，积极指导三亚市、三沙市做好地方立法准备工作，及时作出关于三亚市、三沙市开始制定地方性法规时间的决定，率先在全国完成地方立法权授权工作，三亚市成为立法法修改实施后全国首批行使地方立法权的设区市之一。

过去的一年，省人大常委会坚持问题导向，不断增强监督的针对性和实效性。一年来，听取审议“一府两院”16个工作报告，检查7部法律法规实施情况，

开展1次专题询问、15项专题调研。

在发挥代表主体作用方面，省五届人大三次会议期间代表和代表团提出的13件议案、298件建议、批评和意见已全部办理完毕并答复代表。去年，省人大常委会坚持党管干部和依法任免相统一，全年共任免地方国家机关工作人员269人次。

围绕2016年的主要任务，报告指出，将着力提高立法质量，着力增强监督实效，着力提高代表工作和自身建设水平，充分发挥地方国家权力机关的作用，为海南全面建成小康社会、全面建设国际旅游岛建设作出新贡献。

以提高立法质量为核心推进立法工作，继续发挥立法的引领和推动作用。

全年拟审议法规项目19件，批准法规项目4件，并将对31件法规项目进行跟踪，根据起草、调研论证工作进展情况，适时提请审议。以增强监督实效为重点做好监督工作，全年拟安排听取审议15个工作报告，组织开展5项法律法规实施情况的检查和1项专题询问，开展17项专题调研。

以发挥代表作用为主线深化代表工作，精心组织好市县乡人大换届选举工作，推动市县乡人大工作和建设完善发展，着力提高基层人大工作水平。以建设高素质人大干部队伍为目标加强自身建设，努力打造一支对党忠诚、个人干净、敢于担当的干部队伍。

(本报海口1月28日讯)

催春的锣鼓
点击提案建议

省政协常委李福顺： 充分挖掘 海南本土红色文化

本报海口1月28日讯（记者刘操）“海南的红色文化挖掘还不够深入，我们要有历史的责任和社会的责任把它传承、弘扬下来。”今年两会期间，省政协委员李福顺重点关注海南本土红色文化的挖掘问题。他希望，在未来，众多来海南度假的游客离开海南时，不仅仅是记住美景和美食，更能想起理想信念坚定的革命队伍和各族人民艰苦卓绝的革命精神。

在李福顺眼中，海南是红色文化底蕴非常深厚的地方。“琼崖纵队靠着理想、信念跟着党走，红色的旗帜在这里挺立23年不倒。这里还涌现出包括冯白驹、王国兴在内的一大批革命志士，他们的革命精神鼓舞后人。”

在他看来，很多游客来海南旅游的状态是：白天看海、晚上睡觉、吃点海鲜。“游客们很难想到这里过去还有腥风血雨、艰苦卓绝的光辉历史，也很少找到有红色历史积淀的旅游产品。”

“不仅仅是冯白驹和琼崖纵队，我们的红色历史中还有红色娘子军、华侨服务团、白沙起义……”李福顺说，海南闻名全国的红色革命历史事迹就是一张张有影响力的照片，革命老区遍及全省各地，很多老红军、老战士的后代现在也生活在此，红色文化底蕴深厚，值得去挖掘、弘扬。

除了履职政协工作，李福顺的另一个身份是中国传记文学学会副会长。他曾踏寻海南革命遗迹，历时三年半创作展现海南光荣革命历史的剧本《天涯浴血》，目前电视剧作品已经完成，预计今年将在央视一套播出。“作为政协委员，我热爱海南这片热土，希望能为展现海南红色岛史尽一份力。”李福顺希望更多的文艺工作者关注海南的本土红色文化，创作更多的红色文艺作品。

李福顺还建议，要让更多的人对海南有红色历史的革命老区进行保护、挖掘，增添红色元素，以实物、场景等方式更好地把红色文化展示出来，最终形成更多适合游客观光的红色旅游景点。“让更多的人在海南游览自然风光的同时，可以铭记历史、缅怀继承革命先烈的优良传统。”

黄桂提代表： 完善80岁以上老人 津贴制度

本报海口1月28日讯（记者李佳飞 实习生黄彩云）今年两会期间，省人大代表黄桂提在议案中提出，应完善我省80岁以上高龄老人津贴制度，建议地方政府每月发给高龄老人平均津贴200元，并以此为基数，规定赡养人每月同比支付200元的赡养费，即每名80周岁以上高龄老人每月至少可获得400元的赡养费用。

黄桂提表示，目前我省已有6市县从2014年开始陆续向80岁以上高龄老人每月发放60元至300元不等的津贴费用，但随着物价飞涨，高龄津贴制度已远远不够支撑高龄老人、失能或半失能老人的基本生活开销。

为此，他建议，应当以人民代表大会或政府法规的形式，明确规定赡养人的义务，并对其支付赡养费用的实际情况进行公示，政府有关部门可建立该费用的专项银行账户，以“互联网+”监督平台公开政府和赡养人的实际支付情况，要求赡养人至少应当按照政府当年高龄津贴标准或者低保标准1:1的比例，按月向老人支付高龄赡养费，以确保每一位老人在法律保护的框架内有尊严地获得最低标准赡养费。

现实中，相当部分赡养人没有认真履行赡养义务的行为并没有得到有效监督，致使部分老年人不能获得其应当得到的赡养费；还有相当部分的赡养人片面强调政府养老责任而忽视自己的赡养义务。

“以人民代表大会或政府法规形式，明确规定赡养人的具体最低赡养支付标准和实际支付情况进行公示的措施，就是在法律层面完善了老年人的权益保障。”黄桂提说。

省政协委员庄子通： 做大做强 琼北综合经济圈

本报海口1月28日讯（记者金昌波）“近年来，省会经济圈各市县不断深化合作，但以海口为核心的辐射带动作用还有待加强。近几年来，海口占全省经济总量不到三成，省会经济首位度不高。”在今年的省政协六届四次会议上，省政协委员庄子通建议，加大力度发展海口及琼北度假旅游产业，做大做强琼北综合经济圈。

“省会经济圈需要进一步壮大极核才能更大发挥效应。”庄子通认为，“十三五”期间，海南建设国际旅游岛，任务之一就是改变海南旅游“南热北冷”的局面。

庄子通建议，加大力度发展海口及琼北度假旅游产业，在海口和琼北地区建设多个生态旅游度假区，形成旅游度假产业链。“要加大国际生态旅游度假区的建设力度，尤其是突出园内运动体验游乐性。在文化旅游项目建设方面，增加主题鲜明园区，如主题旅游景区建设，可以学习广州长隆模式；还要完善旅游产业链，将游客留在海口。”

解读省高院工作报告

率先全国推出案件“二维码”识别制度

■本报记者 金昌波 通讯员 方茜

在今天下午的省五届人大四次会议第二次全体会议上，省高级人民法院院长董治良从忠实履行法定职责、着力践行司法为民、全面加强队伍建设、规范司法行为等四个方面向大会汇报了2015年省高级人民法院主要工作成绩。

过去的一年，全省法院按照中央和省委司法体制改革要求，抓住法官员额制这一改革的“牛鼻子”，三级法院联动同步推开，最终选出入额法官1116人，实现了法院工作人员的分类管理。

自去年3月以来，全省法院全面推进“谁审理谁裁判，谁裁判谁负责”的司法责任制，配套以立案登记制改革、涉诉信访改革、诚信诉讼制度推行，完成了四个方面44项改革任务，在法官员额减少28%、收案增加18%的情况下，全省三级法院忠实履行审判职能，各项工作取得了新进展。其中，在全

国率先推出的案件“二维码”识别制

度、防止同案不同判的类案参考制度、专业法官会议制度，得到最高人民法院充分肯定。

去年，全省法院共受理各类案件124631件，办结120091件，结案率96.36%，同比上升0.14个百分点。按人

额法官计算，人均办案112件，同比上升34.94%，收案最多的龙华区法院人均办案418件。其中，高院本级受理各类案件6679件，结案率95.96%，同比提高0.66个百分点，较好地完成了全年审判工作任务。

加大知识产权司法保护力度，连

续五年发布知识产权审判白皮书，深入推进建设知识产权审判“三合一”试点，审结各类知识产权案件233件。强化司法管辖，彰显南海司法主权，三沙群岛法院于去年6月历史上首次在三沙永兴岛公开开庭审理了刑事案件。

开通全省法院网上立案及申诉信访平台，去年5月1日起全面推行立案登记制改革。全省法院立案登记初审案件52213件，同比增长19.02%。当场登记立案47515件，占同期全部登记案件的91%，当事人申诉权得到切实保障，有效解决“立案难”问题。

落实信访司法化要求，取消法院集中“大接访”，将涉诉信访导入法治化轨道。在中级法院设立法律援助工作站，将律师纳入案件化解工作中，切实保障群众依法申诉权。

圆满完成全省法院第一轮司法巡查，接受最高法院对省高院开展的第二轮司法巡查。全省法院立案查处违法违纪案件6件8人，高院本级已连续五年无人违纪。在今年1月18日揭晓的海南省党风廉政建设社会评价中，海南高院、海口海事法院在22个行政执法与司法机关中脱颖而出，取得良好名次。

(本报海口1月28日讯)

解读省检察院工作报告

去年立案侦查县处级以上人员85人

■本报记者 金昌波 通讯员 林玥

今天上午，省人民检察院检察长贾志鸿在省五届人大四次会议第二次全体会议上，向大会作省人民检察院工作报告。

刚刚过去的2015年是海南全面推进依法治省的开局之年，也是全面深化司法体制改革的攻坚之年。一年来，全省检察机关把握先行先试的有利时机，通过“考试+考核”的办法，一次性在全省三级检察院选出796名员额检察官，全面推行司法责任制改革，并对检察系统财务实行省级统一管理。

通过组建独任检察官和检察官办案组，真正落实“谁办案谁负责”，并在基层检察院整合内设机构，实行“大部制”、“扁平化”管理，一批中层领导干部回到办案一线，全省各级检察院办案力量较改革前平均增加了近20%，在受理审查批捕、起诉案件总数同比上升3.2%的情况下，审查案件时间同

比分别缩短了12.5%、15.7%。据统计，去年全省检察机关有17项主要业务数据优于上年。

一年来，全省检察机关主动作为，扎实履行查办职务犯罪的职责使命，始终保持办案的强劲态势，全年共立案查办职务犯罪案件295件347人，其中立案侦查县处级以上国家工作人员85人（含厅级干部9人），同比上升51.8%。组织开展了职务犯罪追逃追赃专项行动，追捕、劝返在逃职务犯罪嫌疑人10人。全省检察机关自觉融入全面推进依

法治省的大格局，始终牢记人民群众“平安海南、法治海南”的需求，依法打击各类型刑事案件，全年共批准逮捕各类刑事案件犯罪嫌疑人8649人，提起公诉10061人。过去一年，为助力海南经济社会发

展，全省检察机关紧紧围绕党委、政府中心工作，努力在生态环境治理、重大项目推进、重点改革攻坚等方面发挥了积极作用。在全省开展“绿色宝岛·生态检察”专项工作，依法批捕盗伐滥伐林木、非法占用农用地等破坏环境资源犯罪嫌疑人269人，提起公诉407人。以开展涉农项目专项预防为契机，对2012年以来政府扶持的416个涉农项目和所涉及的8.1亿元专项资金进行核查，协助追回发放不适当的涉农补贴资金148笔2400余万元。

今年，全省检察机关将继续扎实做好各项检察工作，适应经济发展新常态，主动服务改革发展大局，顺应人民群众平安需求，自觉维护地区和谐稳定，坚持力度不减、节奏不变、尺度不松，更加坚决地查办和预防职务犯罪，继续推进司法体制改革和检察改革深入发展，为实现我省“十三五”良好开局提供有力司法保障。

(本报海口1月28日讯)

催春的锣鼓
两会表情

◀ 1月26日下午，省政协委员朱鼎健、韩电在驻地酒店就省政府工作报告进行热烈讨论。
本报记者 张杰 摄

▶ 1月28日，省政协六届四次会议进行分组讨论，委员们踊跃发言，积极建言献策。
本报记者 张杰 摄

