



催春的锣鼓 关于扶贫的对话

编者按

“小康不小康，关键看老乡”。“十三五”开局，海南进入全面建成小康社会的决胜阶段，打赢扶贫攻坚战尤为重要。目前，我省贫困人口主要分布在中西部地区，特别是5个国家级贫困县，虽然贫困人口绝对数不大，但贫困发生率较高、贫困程度深，脱贫攻坚的任务艰巨繁重。两会上，扶贫攻坚成为热门话题。今天，来自国家级贫困县的基层代表与市县委书记进行了一场特殊的对话，传民意、说诉求，商对策、解民忧。

五指山

专业户与贫困户携手甩“穷”

黄月芳代表：

贫困户到底因何而贫？去年年底，我带着村里的干部挨家挨户走访、摸底调查，分析发现致贫原因有两种：一是缺乏资金技术而导致的家庭收入不济；第二个就是因病返贫。

去年，我们番贺村有一位老阿伯，身患胃癌，儿女们陪伴他去了三亚农垦医院住院治疗，可国产药一般效果有限，医生开的药方大多是进口药。进口药虽效果好却又极少纳入医保报销范

围，阿伯住不起、吃不起，又回到了村里，看得人心酸。

在番贺村，250多户人家中贫困户约有90多户，比例不小。包括番贺在内的畅好乡几乎全部土地在五指山核心生态保护区，人多地少，农业种植空间十分有限，仅靠生态补偿远远不够。有的人家外出打工了，剩下的农民缺乏农业指导，加之近年橡胶价格低迷，日子很不好过。我们这几年不断地带头探索着农民转型增收的路子。

宋少华代表：

这是五指山贫困农村的现实状况，没有民生福祉的增进，哪能建设好五指山的生态翡翠城呢？

五指山市目前正在依托已经成熟的三大农业特色产业，抓紧扶持贫困地区农民脱贫。第一个产业就是水满茶，今年在去年基础上又新增种植面积3000亩，每亩有近5000元的收益，销路不愁，两年见效，非常适宜普及推广，是水满地区脱贫的产业新途径。第二个产业是野山鸡养殖，目前全市已经形成了300余

专业户、30万只以上的规模养殖。第三个特色产业是入药毒蜘蛛，目前与清华大学合作，在龙头企业包销的情况下已在南圣地区重点推进。

今年，针对精准扶贫，我们新增了一个脱贫举措，即“专业户+贫困户”模式，采取“1帮1”或“1带2”方式拉动脱贫，对专业户帮助贫困户脱贫也有标准要求，但同时也可获得政府的补贴。这一政策目前正加紧制定中。

(本报海口1月28日讯)



五指山水满乡都仙茶场，妇女们采茶忙。

本报记者 苏建强 摄

本报记者 杜颖

3天来，在分组审议的五指山代表团，大家讨论最集中的话题，就是攻坚扶贫。

根据五指山市进村入户调查显示：五指山市目前还有22个贫困村，3446户贫困户、1.31万贫困群众，按照“三年攻坚脱贫，两年巩固提升”的部署，这意味着，五指山市未来3年的年均脱贫任务近5000人，相比过去，任务更重，时间更紧。

对话人：

五指山市畅好乡番贺村农民 黄月芳
五指山市委书记 宋少华

琼中

十大脱贫工程对症“治”贫

陈启敏代表：

我们村地处偏远山区，一共693人，贫困人口123人，占18%。从整体上看，我们村人均耕地面积并不少，平均约12亩/人，但是主要是橡胶、槟榔、益智。这几年橡胶价格低迷，老百姓收入受到很大的影响，今年胶价只有8元/公斤，差不多处于亏本状态。可以

说，我们村的贫穷，主要是土地没有很好地发挥效益，传统产业效益低，老百姓种植技术不到位，种植粗放、管理也不精细。

具体的贫困户各自致贫原因也有不同，有的是因病，有的是劳动力不足，有的是缺资金，有的发展缺少思路，还有的安于现状，没有脱贫致富的意识。

孙皓代表：

橡胶价格低迷给老百姓收入带来的压力，我在基层走访调研时也感受到了，但是我们也发现，只要发展特色产业的农户，均能克服橡胶价格低迷，传统产业带动乏力等困难，实现稳定增收。所以，县委、县政府决定，要进一步调整优化种养结构，继续实施特色产业“百村百社、千人万户”创业致富计划，重点扶持贫困户发展绿橙、桑蚕、养蜂、稻鱼共生、南药、灵芝、高山云雾茶等农业特色产业。政府也会帮助新安村，根据自身资源禀赋、产业基础和市场需求，发展新的产业。

我们要推广广什村的经验，设立旅游扶贫产业专项资金，让贫困群众“靠山吃山”“靠水吃水”，青山绿水变金山。

精准扶贫就是要根据每个贫困户致贫原因的不同，拿出不同的对策。我们

通过调研分析，总结出了致贫原因较多的几类，提出在“十三五”期间，要全力实施好农业特色产业、生态旅游、基础设施、教育发展、光伏发电、金融服务、生态补偿、转移就业、易地搬迁和保障兜底等十大脱贫工程。只要农民有脱贫的愿望，有肯干的思想，一定能够在3年内实现脱贫。

但是，正如你说的，部分贫困户“等、靠、要”思想严重，处于“一扶就脱贫，不扶又返贫”的被动状态。要从根本上拔掉“穷根”，就必须用科学知识武装困难群众头脑，提高文化素质和技能水平。同时，也要在村里形成勤于干事、敢闯敢试的氛围，“给钱给物，不如派个好干部、建个好支部”，我们将以今年村级组织换届选举为契机，为老百姓选好脱贫致富带头人和引路人。

(本报海口1月28日讯)



绿橙已成为琼中的一大品牌农业，与乡村旅游有机结合，进一步带动琼中经济发展。

本报记者 陈元才 通訊員 朱德權 摄

本报记者 况昌勋

琼中黎族苗族自治县地处海南中部生态保护核心区，是典型的山区农业县，有2.25万贫困人口，占全县农村总人口的21.6%，贫困人口数量在全省5个贫困县中排名第一。如何处理好保护与发展之间的关系，实现脱贫致富和全面小康“双重跨越”，是琼中“十三五”时期面对的一道难题。

对话人：

琼中黎族苗族自治县吊罗山乡新安村党支部书记 陈启敏
琼中县委书记 孙皓

白沙

橡胶林下见缝插“金”促增收

符焕明代表：

目前，从白沙到海口仍然需要持续颠簸4个多小时，乡镇和村庄之间的道路也良莠不齐，交通不便给白沙群众的生活造成了很大影响。另外，白沙县产业较为单一，农民绝大多数以割胶为主，这几年胶价持续下跌，想再同从前一样依赖橡胶，生活必定困难重重。

生产生活造成了很大影响。另外，白沙县产业较为单一，农民绝大多数以割胶为主，这几年胶价持续下跌，想再同从前一样依赖橡胶，生活必定困难重重。

严正代表：

通过连年不断向大会提出建议，省委、省政府已经组织开展了相关研究。未来，无论是按照国家标准还是高速公路标准规划和建设，白沙交通环境的改善都是指日可待的。

通过多年实施“村村通”工程，白沙的乡镇和村庄之间互通的道路已经覆盖修建。目前，只有南开乡的道银村、坡告村因为地处鹦哥岭自然保护区核心区而无法修建道路。为了给村民提供良好的生产生活环境，省委、省政府已经决定另辟蹊径，对其实施生态扶贫移民搬迁工程，将两个村庄的村民集体搬迁到更利于生产生活的地方，重建家园。

尽管橡胶价格低迷，但我们并不鼓励农民弃种或砍伐橡胶，而是鼓励农民在种胶割胶的同时，充分开展林下立体种植养殖业，比如见缝插针地种植南药、生姜，还可放养鸡鸭等。

说到增加亩产效益，白沙迫在眉

睫。目前，白沙土地利用率已经高达89%，群众应该主动进行产业结构调整，比如坚持优质土地优质使用原则，舍弃甘蔗等附加值不高的农作物，改种瓜果蔬菜。我们还应该学会“向科技要亩产”。在“十三五”乃至更长的一段时期里，县委、县政府都会下大力气，为农民送技术、送知识。

从2009年11月开始，白沙就启动了“技能型乡镇政府”建设，推动全县数百名乡镇干部通过了技能认证考试。他们至少掌握一到两门实用性农业技术，进村入户到田间地头为农民群众手把手教授种植养殖技术。

通过这几年的努力，白沙的贫困发生率已经从40%多下降到19.6%，足以说明我们扶贫攻坚的信心和决心。“十三五”期间，白沙将创新扶贫工作方法，发挥比较优势做好产业文章，同时建立起扶贫工作长效机制，带领广大党员干部群众打赢这场扶贫攻坚战。

(本报海口1月28日讯)



白沙黎族自治县青松乡打贺村，村民在自家橡胶林里套种南药益智。

本报记者 苏晓杰 特约记者 陈志强 摄

本报记者 陈蔚林

包括今年，白沙代表团已经连续数年将尽快修通白沙县城高速公路写进集体建议。“路通财就通”，朴实的白沙人民认准了这个理儿。

此外，连续几年橡胶价格的持续低迷，也成了白沙代表们心口的一块大石，借着参加省两会的机会，他们与白沙县委书记严正展开了问道扶贫的一番对话。

对话人：

白沙黎族自治县打安镇合水村委会主任 符焕明

白沙县委书记 严正

海南旅游

靓丽答卷的背后

◀上接A01版

被誉为为中国休闲度假金字塔的塔尖。继亚龙湾之后，一批休闲度假旅游精品不断涌现。2015年，三亚海棠湾、海口观澜湖、陵水清水湾等旅游度假区开始成为海南度假市场的主力军，西部的儋州海花岛、昌江棋子湾开始加快建设。

2015年，全省70个旅游重点项目预计完成投资193.65亿元，占年度投资计划的100.8%，三亚亚特兰蒂斯、三亚红树林、儋州海花岛、海口海航日月广场等旅游综合体项目进展顺利。在2015中国国际投资贸易洽谈会上，我省成功签约旅游重点项目25个，协议投资额946亿元，又一批旅游重点项目即将进入建设期。

从海口湾到清水湾再到三亚湾……已经建成的12个游艇码头数千个泊位成为一道靓丽的风景线，三亚海天盛宴、清水湾国际游艇展等大型国际展会，将游艇、直升机等高端旅游业态带入海南旅游市场；邮轮游艇旅游、房车露营旅游、婚庆旅游、低空旅游等新业态、新产品开始引领市场潮流；曾经不受关注的海南乡村游，开始成为游客休闲度假的好去处。

完善政策法规 为旅游发展保驾护航

2016年不但是“十三五”建设的开局之年，按照2020年基本建成国际旅游岛的目标，这一年也是国际旅游岛建设最后五年冲刺的第一年。

一系列的规划、调研和政策法规体系赶在2015年完成，为未来发展注入了强劲动力。

抓住省域“多规合一”试点，六大旅游园区进入海南省总体规划中，旅游业也位居12个重点发展产业之首。

《海南省旅游发展总体规划(2015—2025)》《海南省旅游业发展“十三五”规划》编制完成，《提升海南旅游产业发展质量与水平研究报告》《海南省旅游特区发展战略及政策创新研究》和《海南省旅游业发展专题研究》等3项研究报告完成编写。

历时半年时间，研究起草了《海南省人民政府关于提升旅游产业发展质量和水平的若干意见(送审稿)》；直面入境市场出现下滑的严峻形势，开展深入调研，今年1月，省政府印发了《海南省提高旅游国际化水平和促进入境旅游发展实施方案》，提出今年将实现入境游客增长5%，到2020年，力争入境游客增长达到10%以上。

在认真贯彻《旅游法》的基础上，我省修订了《海南经济特区旅行社管理规定》、《海南经济特区导游人员管理规定》，并从去年国庆起正式开始施行，以更好地规范和管理旅行社和导游。

接轨国际标准 全面提升国际化标准化信息化

建设世界一流的海岛休闲度假旅游目的地是国际旅游岛建设目标。在俄罗斯、韩国、马来西亚、新加坡等9个国家投放海南旅游广告；加大港澳台促销工作，大力推介我省旅游饭店、高尔夫、温泉养生等旅游产品；新开辟、恢复通往韩国、泰国、新加坡等国家的19条国际航线；入境旅游市场实现止跌回暖，去年跌幅收窄至8.2%，较一季度回升30个百分点，韩国、中国香港、美国、加拿大等市场实现增长。

加强旅游标准化建设是我省另一项重点工作。去年，省旅游委联合省质监局，共同启动省级旅游标准化试点工作，确定11家省级旅游标准化试点企业；指导三亚市和呀诺达雨林文化旅游区、康泰国际旅行社等4家企业争创全国旅游标准化示范单位或服务质量标杆单位；制定了《漂流旅游服务规范》《旅游景区从业人员行为规范》，完成了《经济型酒店等级划分与评定》等6项地方标准修订工作。

打造智慧旅游岛，提高旅游信息化水平是海南旅游与时俱进迈出的坚实步伐。2015年，整合集成了阳光海南网旅游资源、海南旅游电子行程管理系统、12301投诉咨询等数据的海南旅游综合云平台正式投入使用，省旅游委与电信、移动、联通、阿里旅行、同程等8家公司签订了战略合作协议；推动全省游客免费WIFI建设；全省建成旅游咨询服务中心55个。

创新治理机制 旅游市场秩序不断改善

作为全国唯一的热带岛屿省份，海南旅游一直受到高度关注，而旅游市场的整治更是成为社会各界关注的热点。

2015年是海南连续三年“旅游市场整治年”的第三年，经过多年的摸索、实践和总结，我省进一步调整和完善了省旅游市场综合整治工作领导小组成员单位和职责，出台了做实联合执法和联合打击“五黑”等具体举措。

同时，创新旅游市场治理机制。启动导游员工化和导游公司实体化改革；推动省旅游协会重组，整合和优化、新建10个旅游行业协会，促其做强做大，发挥更大作用；全省选聘了312名社会监督员作为我省首批旅游服务质量社会监督员；在“阳光海南网”建立了旅游企业和从业人员信息公示平台，将旅游企业的基本信息、行政处罚等信息向社会公布，接受公众的监督；三亚市在全国率先设立了旅游警察支队，并设立了工商局旅游分局、旅游巡回法庭，在全国引起了强烈反响。

建立畅通的旅游投诉和举报渠道是市场整治的另一项重点工作。去年，我省出台《海南旅游咨询与投诉一体化管理制度》，建立了旅游投诉的分级、查办、督办等工作制度；完善了海南省旅游市场违法违规行为举报奖励制度。

(本报海口1月28日讯)