



省政协委员建言新型城镇化建设

激发农村活力 培育城镇发展动力

催春的锣鼓

两会热点

■ 本报记者 李佳飞 实习生 黄彩云

两会期间，“新型城镇化”成为省政协委员们热议的焦点之一。多位委员认为，城镇化是当今世界经济发展的浪潮，我省新型城镇化建设必须走绿色发展、协调发展之路，培育城镇经济发展新动力。

现状：低于全国平均水平

民盟海南省委在全体委员一致通过的提案中指出，近年来，省委、省政府特别重视推进城镇化建设，特别是建设国际旅游岛以来，我省城镇化建设的步伐不断加快。然而，由于我省目前仍属于经济欠发达地区，城镇化建设的整体水平仍然偏低，并且地区之间发展极不平衡，新型城镇化建设面临的困难不少。

统计数据显示，2014年我省城镇化率为53.76%，低于全国平均水平(54.77%)，且远低于经济发达的省份，乡镇人口规模总体偏小；并且各市县之间，城镇化发展水平极不均匀；海口、三亚和五指山城镇化率相对较高，而其他市县均低于40%。

黄绍进委员还指出，有些地方简单地认为，城镇化就是修马路、盖高楼、撤



打造的会山风情小镇
新型城镇化要深入挖掘地方文化资源

本报记者 张茂 摄

后劲。

“城镇化应是以促进人的发展推动城镇化，但有些地方热衷于表面功夫、跟风攀比，使之成为搞面子工程和体现政绩的工具，没有后续发展的基础。”有委员指出，我省除了靠近市县人民政府所在地的城镇经济发展态势较好外，其他大部分乡镇的经济发展缓慢，百姓生活水平难以提高。

李小北委员提到，曾经在海南红火过的乡镇工业企业，近20年来正加速凋零。以琉璃企业的发展为例，早在元代，

当时的琼山县龙塘已有陶器生产作坊，海南岛解放后，在各级政府的关心扶持下，当地村民纷纷成立生产合作小组，陶瓷业兴旺，成为当地居民重要的增收渠道。

然而，到了20世纪90年代后期，受诸多因素影响，海南乡镇陶瓷企业纷纷关停。到目前为止，该类企业几乎空白。目前省内所用琉璃等建筑材料主要靠从省外购进。

“如果没有产业，尤其是二三产业的强力支撑，城镇化建设必然缺乏后劲。”李小北表示。

建议：创新体制激发活力

对此，委员们建议，应深入挖掘地域经济和文化特色，培育支柱性产业，同时，深化户籍制度改革和建立合理有序的土地流转制度等，激发农村基层活力，培育城镇发展新动力。

黄绍进建议，在深入挖掘地方文化资源方面，可从地域环境、人文特色、建筑风格、产业发展等方面布局，例如，琼海坚持“一镇一特色、一镇一风情、一镇一产业”，推进全域5A级景区建设，取得了明显成效。

李小北强调，推进新型城镇化，要根据当地的资源禀赋，抓住有比较优势的主导产业，集中做大做强；积极培育规模大、聚散功能强、具有地方特色的专业市场，通过小产品带动大市场。例如，潭门镇的贝壳产业发展，聚集了200多家专营贝壳工艺品店，形成工艺品一条街，同时吸引了100多家海贝工厂入驻，旅游市场兴旺。

与此同时，民盟海南省委的提案中还建议：深化户籍制度改革，进一步放宽城乡人口流动政策，实现城乡户籍管理一体化；深化小城镇土地使用制度，在保护耕地与农地合法权益的前提下，积极引导农民合理有序地进行土地流转，调整土地利用结构；积极完善城镇社会保障体系，使农民享有城镇居民同等的公共服务。

(本报海口1月28日讯)

政府反馈

省教育厅充分发挥“候鸟型”人才作用
在高校推行“冬季小学期”

■ 本报记者 郭景水

如何搭建平台借智“候鸟型”人才，成为省两会代表、委员热议的话题。今天，省教育厅厅长曹献坤表示，目前我省已经有高校通过设置“冬季小学期”的方式，邀请旅居海南的知名学者授课。这样一方面可以让我们的师生充分领略大师风采，另外“候鸟型”学者也可以更多地了解海南、融入海南。

曹献坤说，每年冬季，数十万计的候鸟老人来到海南，其中不乏高校、科研等领域的知名学者，在定安县雷鸣镇后涌小学义务担任英语老师的曹玉堂老人，就是他们之中的优秀代表。他们热爱海南，把海南当做自己的家，对孩子们倾注了最真挚的感情。省教育厅将通过制度性建设和安排，让“候鸟型”人才更好地为海南服务。

“院士姚建铨、长江学者江正强……”1月11日至26日在海南大学“冬季小学期”的讲台上，一个个“重量级”学者，让师生们大呼过瘾。今年，海南大学“冬季小学期”共聘请了143名知名专家学者，讲授123门课程，开展讲座20场次，受益学生及教师达1.8万多人。据了解，海南大学会为授课专家颁发“冬季小学期外聘专家”证书，其中不乏两院院士、长江学者等知名学者。

不仅是海南大学，在海南热带海洋学院的讲台上，有了院士朱蓓薇、海洋专家丁德文的身影；旅居三亚的清华大学原副校长张慕萍被三亚学院聘为客座教授……

曹献坤表示，在海南大学“冬季小学期”的基础上，省教育厅已经在酝酿，计划从2016-2017学年开始，指导高校全面调整校历，调整学习期限，在本科高校中推行“冬季小学期”制，可以充分利用高等学校人才聚集的平台作用，积极为“候鸟型”人才提供发挥才能的舞台。

“当前，对‘候鸟型’人才建立档案库很有必要。”省教育厅组织人事处负责人表示，有了“候鸟型”人才库，省内的大中小学校就可以根据学校的需要，通过退休人员的返聘、短期聘任、临时聘任等形式，邀请“候鸟型”人才加盟。“大到专业性的科技成果转化，小到冬令营活动，以及对学校办学业务的指导，‘候鸟型’人才都可以参与进来。”

曹献坤介绍，无论是参与学历教育还是开展培训，“候鸟型”人才进入海南教育系统，都有作为的空间，而师生也会因此而受益。(本报海口1月28日讯)

名词解释：“冬季小学期”就是调整学校校历，将原来两学期制的第一学期分出固定的时间(注：目前海南大学实行的是两周半)作为冬季小学期，形成秋季、冬季、春季三个学期。(郭静)



海南日报“两微一端”引关注

1月25日上午，在省人大会堂外，省政协委员纷纷下载安装海南日报客户端，关注海南日报微信、微博。两会期间，海南日报“两微一端”滚动式对两会进行报道，内容详尽丰富，更新及时迅速，获众多代表委员“点赞”。

海报集团全媒体中心记者 李萌 摄

政协委员盼农民工早享“市民待遇”
建议将农民工纳入规范管理的范畴、尽快出台户籍制度改革方案

催春的锣鼓

两会话题

本报海口1月28日讯 (记者刘操)

日前，国务院办公厅印发《关于全面治理拖欠农民工工资问题的意见》，就健全预防和解决拖欠农民工工资问题的长效机制提出了明确要求。在省两会上，农民工问题再次成为两会话题热点。

省政协委员廖晖也将视线放在农民工社保问题上。他认为农民工参保的覆盖率极低。“如今城市‘活’了，这批农民工却老了。”廖晖担忧地表示，因为缺乏养老保险保障，老无所依的上一代农民工不在少数。

劳动合同签订率低、社会保险参保率低，直接导致了我省绝大部分农民工在工作中遇到不公正的待遇时，由于缺少劳动合同等必要凭证，难以证明其与雇佣单位之间的劳动关系。加之他们的法律知识相对欠缺，经常出现求职时不了解应有权益，工作过程中又不注意保存证据，最终在权利受到侵害时求告无门，甚至采取过激手段维权。

劳动合同期签订率低、社会保险参保率低，直接导致了我省绝大部分农民工在工作中遇到不公正的待遇时，由于缺少劳动合同等必要凭证，难以证明其与雇佣单位之间的劳动关系。加之他们的法律知识相对欠缺，经常出现求职时不了解应有权益，工作过程中又不注意保存证据，最终在权利受到侵害时求告无门，甚至采取过激手段维权。

孙薇委员表示，农民工到城里就业，衣食住行全都牵动人心。“尤其是他们的子女抚养和教育问题，一定要得到重视。”孙薇表示，农民工在城市承担着繁重、危险、劳累的工作，他们的子女跟随他们进城，必须保障其享有接受教育、医疗的权利。

作为企业家的省政协委员叶海涛也关注农民工的住房问题。他提出，希



代表委员呼吁关注进城务工农民工子女就学问题。图为在海口市先锋学校，农民工子弟正在利用寒假排练春节晚会节目。

本报记者 张杰 摄

望农民工可以同其他本地户籍的中低收入群体一样，可以向政府申请保障性住房。

建议
尽快出台户籍制度改革方案

我省在关注农民工合法权益方面一直在努力。早在2012年我省就开始探索推行流动人口居住证制度工作，在2013年就已推动农民工平等享受城镇基本公共服务，将被征地农民纳入城镇居民社会养老保险和城镇从业人员基本养老保险，对进城务工人员随迁子女接受义务教育实行和当地居民子女同等政策。

“但从根本上解决农民工‘市民待遇’的户籍制度改革方案尚未正式出台。”郭奕秋建议要尽快出台我省户籍制度改革方案，制订与国家“三挂钩”机制等相配套的政策措施，通过拓宽入户

通道，让有意愿、有能力的农业转移人口在城镇落户，尽早享受与当地城镇居民相等的公共福利。

“农民工为海南的发展做出了积极贡献，应当共享发展成果，使他们的子女融入学校、家庭融入社区、群体融入城市，平等享受城镇基本公共服务。”郭奕秋还建议，进一步加大对农民工集中的地区和行业社会保险稽查核查力度，力争将与企业、事业单位建立相对稳定劳动关系的农民工纳入到城镇职工保险中来。

在解决拖欠农民工工资问题上，郭奕秋建议从法律层面研究制定工资支付保障条例，探索由各级政府与工会共同出资设立农民工欠薪周转金，当用人单位确实无力支付工资或欠薪逃匿，而农民工工资保证金又不足以支付并可能引发重大群体性事件时，动用应急周转金垫付欠薪的30%，垫付本息再依法向欠薪企业或个人追偿。

潘孝智委员建议：
探索“医养结合”的专业化养老模式

本报海口1月28日讯 (见习记者计思佳)“民办高校专业设置不能盲目照搬国内其他高校，更不能不顾本国、本民族、本地区的实际需要，应因地制宜，凸显特色。教学实践中，一些民办高校专业设置出现‘同质化、功利化’现象。”本届省两会上，民盟海南省委提交提案建议，海南民办高校应坚持以市场为导向，适当调整专业设置。

民盟海南省委建议，教育主管部门可以适当引导海南民办高校，与区域和产业发展需要相适应，鼓励增设涉海、涉老专业；我国逐渐进入老龄化社会，而且常年定居海南的内地老人越来越多，可借鉴国外经验，增设食品营养科学、保健护理等涉老专业，促进海南民办高校应用转型；另外，海南作为国际旅游岛、候鸟老人栖息地，与新加坡南洋理工学院专业设置相比，三亚理工职业学院老人护理、健康养生等专业欠缺，应增加因老龄化催生的涉老职业教育，还可以借鉴马来西亚英迪大学积极与国外高校合作办学，弥补专业建设不足；转变人才培养理念、优化管理体制、提升师资行业背景、增强战略规划能力、与企业进行深化合作与服务。

“老年人大都有慢性病，需要就近的医疗服务，我们应借鉴发达国家养老服务发展经验。鼓励通过养老院设立医院、医院举办养老院、养老院与医院联办等形式，构建养老与医疗相互融合的服务模式，实现老年人卫生健康服务在养老机构与医疗机构之间的便捷对接。”潘孝智建议，可以制定政策允许公立医院与民营医院科室之间的医疗联合体合作，以促进社会医学科建设的发展；制定鼓励政策允许城市周边农村的集体建设用地或坡地可变性为医疗办医用地，吸引社会资本投入办医；建议制定政策允许社会医疗机构公办民营或托管经营；建议制定政策允许国家出资地、社会出资，期间民营经营，30年后所有权归属国家。