

一版纵深· 全国旅游工作会议

刘赐贵谈海南式“全域旅游”

日月同辉满天星 全省处处是美景

本报海口1月29日讯（记者彭青林）“我们要把海南全岛作为一个大景区来规划建设，实现‘日月同辉满天星’，全省处处是美景。”今天上午在海口召开的2016年全国旅游工作会议上，省长刘赐贵在致辞中介绍了海南推进“全域旅游”的经验和思路，在来自全国各地的嘉宾们眼前打开了一幅别开生面、日新月异的国际旅游岛画卷。

刘赐贵表示，过去一年，海南认真贯彻落实2015年全国旅游工作会议精

神，抓住省域“多规合一”改革试点的契机把海南作为一个大城市来规划。落实在旅游发展实践中，就是把全岛作为一个大景区来规划建设，在保护好生态的基础上力争把绿水青山变成海南人民的金山银山。

“日月同辉满天星”，处处都是景区。“日月同辉”，就是我省在“多规合一”改革中推进“海澄文”、“大三亚”区域一体化，打造辐射带动全省发展的龙头；“满天星”，就是首批打造100个特色产业小镇、1000个美丽乡村，使美丽

村镇成为宜居宜游的景点，遍布全省。

刘赐贵介绍说，为了实现“日月同辉满天星”的全域旅游格局，我省在“多规合一”中划定生态红线，严守生态底线；加快推进路、光、电、气、水等基础设施“五网”建设，包括构建“两干两支”航空网络，环岛高铁网络和田字型高速公路网络，新改建400多个旅游公厕，推进所有公共场所WIFI全覆盖等。

“旅游环境整治很不容易，一年来我们拿下了‘两大难’。”刘赐贵说，一件

“天下最难”的事是大力打击违建，去年拆除违法建筑870万平方米，计划再用两年时间消化全省违建并杜绝新增违建。另一件难事是对全岛1823公里的海岸线进行全面检查，整治案件805宗，拆除违建近10万平方米，收回7000多亩沿岸土地，有力保护和规范了近岸200米内的滨海地带。此外，我省还加强了城乡环境卫生、水污染、重点保护区和湿地、大气质量等5项治理，在三亚推进旅游综合治理等改革，旅游环境和秩序得到明显改善。

与此同时，我省启动了“国际旅游岛+”行动计划，推动互联网、医疗健康、会展等产业发展。在旅游政策扶持、旅游人才培养、相关法规的修订和建章立制上也做了大量工作。

随着旅游的发展，来海南过冬的“候鸟”群体越聚越多。刘赐贵说，“候鸟”群体中聚集了方方面面的专业人才，是海南建设发展的重要财富。海南对这个群体高度重视，将努力发挥他们的作用，让“候鸟”人才尽其才。

中国旅游智库主任委员魏礼群 海南推动绿色旅游 发展经验值得借鉴

本报海口1月29日讯（记者杨春虹）许春媚）在今天下午举行的全国旅游工作会议第二次全体会议上，国务院研究室原主任、中国旅游智库主任委员魏礼群为来自各省区市的旅游管理者们专门做了专题学术报告。魏礼群认为，海南提出“绿色崛起、科学发展”战略，在全省开展绿化宝岛大行动，以及在推动旅游绿色发展中的经验值得借鉴和学习。

魏礼群认为，坚持绿色发展，就是遵循自然规律，注重节约资源和保护环境，形成游客和自然、游客和社会的和谐发展。绿色发展需要积极推进绿色旅游、生态旅游、可持续旅游、低碳旅游，善行旅游，实现旅游业的绿色发展、循环发展和低碳发展，引导企业实施绿色标准、绿色管理，开发绿色产品，研发绿色技术，实现绿色发展。实施最严格的旅游生态环境保护制度，引导游客树立绿色旅游价值观，培育绿色旅游文化、绿色旅游伦理。

在报告中，魏礼群坦言，建设旅游强国，要用供给创新引领需求，在全国旅游资源富集、特色鲜明、条件成熟的地区，规划建设培育一批旅游新增长极和新热点。加快推进海洋旅游、乡村旅游、都市旅游、生态旅游、冬季旅游等发展。适应居民旅游消费升级趋势，开发旅游新产品、新业态，大力发展休闲度假产品、文化旅游、健康养生旅游、自驾房车旅游、红色旅游等。发展研学旅游市场，大力发展老年旅游，开发婚恋旅游市场，拓展旅游购物市场，推进境外游客购物离境退税政策流。

魏礼群认为，供给侧结构性改革的一个重要任务，是加快发展现代服务业，推动我国社会生产力水平整体改善。而旅游业显然是朝阳产业，是现代服务业领域最闪亮的“星星”，在“供给侧改革”中能发挥重大作用。在着力推进供给侧结构性改革中，旅游业承担两大使命，一方面是提升现代服务业在整个经济社会发展中的功能作用，另一方面是提升旅游自身体系的供给质量和效率。要紧盯旅游市场结构变化，调整旅游产业结构、改革旅游企业结构。

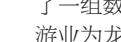
本报海口1月29日讯（记者杨春虹）许春媚）今天下午，参加全国旅游工作会议的各省区市旅游部门负责人汇聚一堂，交流旅游管理和发展经验。其中，北京、湖北、海南、云南、西藏和宁夏等六省区市专门做了交流发言。作为此次会议的东道主，海南深化旅游体制改革、增强产业发展活力的经验引起各方关注。

国际旅游岛建设六年来，旅游业已经成为新常态下我省重要经济增长点。副省长何西庆在交流中专门提供

了一组数据：“十二五”期间，我省以旅游业为龙头的服务业增加值年均增长

“十二五”期间

我省以旅游业为龙头的服务业
增加值年均增长
10.6%



占GDP比重比2010年提高7.1个百分点

接待游客总人数

分别比“十一五”末增长

73.6%、110.9%



一组数据：“十二五”期间，我省以旅游业为龙头的服务业增加值年均增长10.6%，占GDP比重比2010年提高7.1个百分点，接待游客总人数、旅游总收入分别比“十一五”末增长73.6%、110.9%。2015年旅游人数增长11.4%，旅游总收入增长13%，仅免税品收入就达到55.4亿元。

我省在旅游产业发展中，坚持发挥政府主导作用，大力推进体制机制改革，采取了一系列改革措施。

促进旅游管理体制改革，增强统

筹协调职能。如统筹国际旅游岛建设，省委、省政府成立了海南国际旅游岛建设领导小组，负责组织推进海南国际旅游岛建设目标任务的完成和落实；统筹产业发展，建立海南省推动旅游产业发展工作联席会议制度，统筹协调全省旅游产业发展；统筹行业发展，2009年在全国率先将省旅游局调整为省旅游发展委员会，并成为省人民政府组成部门；统筹市场监管，由省旅游委牵头，17个部门组成全省旅游市场综合整治领导小组，设立海南省旅游

质量监督管理局。

探索旅游规划体制改革，强化规划引领作用。实行“多规合一”试点改革，优化旅游资源配置。目前我省已经编制完成《海南省总体规划》，将旅游规划融入“多规合一”范围；建设六大旅游园区，实施区内审批制度改革；整合优势资源，促进区域旅游协调发展，统一打造“海澄文”一体化综合经济圈和“大三亚”一体化旅游经济圈。

健全旅游发展机制，促进旅游产业发展。进一步加大政策扶持力度，并促进旅游业与相关产业融合发展。

同时，深化旅游监督体制改革，进一步规范市场秩序。何西庆表示，将认真贯彻落实好此次全国旅游工作会议精神，学习借鉴兄弟省区市的好经验、好做法，大力促进旅游供给侧改革，加快海南旅游业转型升级，提质增效，全面推进海南国际旅游岛建设。

“海丝支点 美丽海口”旅游专题推介会举行

推介海口旅游 共商交流合作 李金早出席

本报海口1月29日讯（记者单晓岗）“阳光海口拥抱您，幸福美丽海口欢迎您！”今晚，借着全国旅游工作会议的东风，在一派热情洋溢的气氛中，“海丝支点 美丽海口”旅游专题推介会在海口举行。

国家旅游局局长李金早，中国旅游智库主任委员魏礼群，北京市副市长程红，湖北省副省长甘霖坤，云南省政府党组成员、省政协副主席、西藏自治区政府副主席甲热·洛桑丹增，宁夏回族自治区政府副主席王和山，海南省副省长何西庆，以及全国旅游工作会议代表出席推介会。推介会上，海口市委、市政府向来自全国的会议代表对海口的旅游资源进行了成功推介，受到了与会者的高度评价。

省委常委、海口市委书记孙新阳在会上致辞时表示，全国旅游工作会议在海口召开是国家旅游局对海口的信任和厚爱，也为我们提供了一次登高望远、向各省市虚心学习请教的难得机遇。旅游业带动力强，发展潜力大。国家旅游局正在全国开展全域旅游试点工作，海口将主动作为、大胆尝试，积极推动旅游业与其他行业深度融合，推动旅游产业向深度和广度空间拓展，构建城市全域旅游发展格局，为全省、全国探索经验。

国家旅游局副局长吴文学说，海口战略地位突出、经济地位显著，拥有阳光、空气、沙滩等众多良好的旅游资源禀赋，特别是海口以“双创”为引领，城市风貌和城市管理有了大变样，具备了登上中国沿海城市旅游度假“金字塔”的基础条件。希望海口与全国各省市加强全方位的旅游合作，创新旅游发展战略，在新常态下谋求旅游的大发展。

我省区域合作协同效应 进一步凸显

本报海口1月29日讯（记者邵长春 通讯员陈敏）打造“海澄文”一体化经济圈、“大三亚”旅游经济圈，是海南省委、省政府着眼海南“十三五”发展和省域“多规合一”改革大局做出的重要决策，去年统计数据显示，上述两个地区对全省经济增长贡献举足轻重，我省区域合作协同效应进一步凸显。

据初步核算，2015年“海澄文”一体化综合经济圈完成地区生产总值1566.91亿元，同比增长7.9%，增速高于全省0.1个百分点，对全省经济增长的贡献率为43.1%；“大三亚”旅游经济圈完成地区生产总值69.58亿元，同比增长8.1%，增速高于全省0.3个百分点，对全省经济增长的贡献率为19.3%。

海南省政协 六届四次会议胜利闭幕

◀上接A01版

于迅要求，在新的一年里，我们要自觉把中央和省委的重大决策部署贯彻到政协工作中，以围绕“十三五”发展献计出力作为履职重点，紧扣改革、发展、民生和生态文明建设，广泛调查研究、深入协商建言，推进协商民主活跃有序有效开展；要切实发挥好党和政府联系各界的桥梁纽带作用，不断为海南发展凝聚人心、增添力量；要发扬改革创新精神，认真研究经济发展新常态带来的新问题，中央和省委提出的新的要求，积极探索履行职能的新思路新途径，着力提高履职能力现代化建设，努力在党和国家事业发展发展中发挥更大作用。

“十三五”前进号角已经吹响，新的伟大征程已经开启，围绕大目标凝心聚力、服务大发展开拓进取，是人民政协的光荣使命。于迅希望，广大委员珍惜荣誉，按照习近平总书记提出的懂政协、会协商、善议政的要求，强化委员意识，提升能力素质，树立良好形象，不负人民重托。

出席大会的领导同志有许俊、马勇霞、李秀领、毛超峰、孙新阳、刘新、张瑞、钟文、阮崇武、王广宪、李宪生、符跃兰、毕志强、康耀红、陈海波、贾东军、李国梁、王路、陆俊华、董治良、贾志鸿、肖若海、向建军、吴双铁、雷万军、陈成、黄明荣等。

应邀列席会议的还有不是六届省政协委员的住琼十二届全国政协委员，省直单位、中央直属或双重管理单位、部分大企业负责人，市县政协主席、统战部部长，省政协专门委员会顾问，省政协机关厅级干部及各处室负责人，省政协历届委员联谊会秘书长，省委统战部厅级干部及各处室主要负责人，驻港中联办协调部负责人，大专院校统战部部长，中央驻琼媒体负责人，群众代表等。

全国旅游工作会议 在海口开幕

◀上接A01版

李金早说，进入新的发展时期，贯彻落实十八届五中全会提出的五大发展理念，必须转变旅游发展思路，变革旅游发展模式，创新旅游发展战略，加快旅游发展阶段演进，推动我国旅游从“景点旅游”向“全域旅游”转变。全域旅游是将一个区域整体作为功能完整的旅游目的地来建设，实现景点内外一体化，做到人人是旅游形象，处处是旅游环境，是空间全景化的系统旅游，是跳出传统旅游谋划现代旅游、跳出小旅游谋划大旅游。推进全域旅游是一场具有深远意义的变革，是新时期我国旅游发展的战略再定位。

大会宣布了首批国家级旅游度假区，宣读了年度“中国旅游十大新闻人物”、“中国好游客、好导游”、“万名旅游英才计划”名单，并现场为获奖代表颁奖。

会议还特别邀请了北京、湖北、云南、西藏、宁夏等省、区、市的政府代表作大会交流发言。

副省长何西庆代表海南作交流发言，省政协秘书长陆志远出席。

本报记者 罗霞 实习生 宋洁

2月1日，海南离岛旅客免税购物政策将迎来实施以来的第三次调整。

财政部1月28日印发《关于进一步调整海南离岛旅客免税购物政策的公告》（中华人民共和国财政部公告2016年第15号），自2月1日起，调整免税购物限额管理方式，对非岛内居民旅客取消购物次数限制，每人每年累计免税购物限额不超过16000元人民币，三亚海棠湾免税店和海口美兰机场免税店开设网上销售窗口。

“这次调整意义重大，是继2015年2月政策调整后，海南离岛免税政策迎来的又一次完善和创新，同时也是自2011年实施离岛免税政策以来又具有里程碑意义的大事，将进一步方便旅客购物和满足不同消费者的购物需求。”省财政厅副厅长王惠平今天表示。

借政策调整释放消费潜力

海南离岛免税政策自2011年4月实施以来，免税品销售额稳步增长，政策效应不断扩大，免税购物成为海南旅游的一张金字名片。据海口海关统计，截至2015年年底，三亚海棠湾免税店、海口美兰机场免税店累计实现免税销售额约165亿元，超过573万人次旅客购买

了免税品。

“虽然政策实施取得积极效果，但是总体上与政策设计和旅客需求仍存在一定差距。”王惠平介绍，一是离岛免税购物规模小。2015年海南离岛免税销售额55.4亿元，只占国内市场奢侈品消费额的4.9%。二是实际参与购物的旅客少。2015年从海口、三亚机场离岛旅客1578万人次，而同期免税购物人次为165万人次，仅为空港离岛旅客的10%左右。

根据调查，游客反映的问题主要包括：购物限额较低，抑制了对部分高端商品的需求；免税店网点少，没有设立网上购物平台，购物不方便等。“很多消费者

的消费热情和能力还未得到充分的释放。”王惠平说。为了解决这些问题，满足旅客需求，进一步扩大离岛免税政策效应，2015年6月，省政府向国务院上报了《海南省人民政府关于进一步调整完善海南离岛免税政策的请示》，李克强总理作出重要批示。按照李克强总理的批示精神，财政部会同国家发改委、商务部、海关总署、税务总局、质检总局、食品药品监管总局，对海南省提出的政策调整建议进行了认真研究，并就相关问题达成一致意见。2016年1月6日，国务院同意海南离岛免税政策进一步调整完善。

“实施全年16000元总限额控制，既保持政策连续性，也体现了一定的灵活性。”王惠平说，此次政策调整后，岛内外居民每人每年享受的免税购物总额与政

策调整前没有变化，政策总体保持稳定。

网上购物是近年来商业发展的大趋势，也是当前很多消费者的消费习惯。为更加方便游客旅游和消费，此次政策调整同意三亚海棠湾免税店和海口美兰机场免税店开设网上销售窗口。

海口海关副关长熊松海表示，此次政策调整后，离岛旅客在离岛免税商店的实体店进行购物之外，还可以在离岛免税店开设的网上购物平台进行选购付款，凭身份证件和登机牌在机场隔离区提货点提货后携运离岛，进一步享受离岛免税政策的惠民之举。

对于岛内居民而言，据介绍，政策调整后，岛内居民旅客在购物次数和购物额度上保持不变，即每人每年限购1次，每人每次8000元的免税购物限额。

落地准备工作就绪

从以往离岛免税政策调整带来的效应来看，每一次政策调整都使免税销售额得到20%以上乃至数倍的增长。

目前，我省有关部门和三亚海棠湾免税店、海口美兰机场免税店未雨绸缪，尽早准备，已经基本做好了政策落地的各项准备工作。

海口海关已及时完成离岛免税海关信息化监管系统升级改造，并组织免税店网上购物平台、销售系统与海关监管系统、公共服务平台间联动及模拟测试，确保政策调整之后系统平稳过渡；抽调业务骨干充实离岛免税监管一线，提前进行岗位业务培训。（本报海口1月29日讯）

海南离岛免税购物政策第3次调整

实施时间：自今年2月1日起

变化1

免税购物次数
现行：非岛内居民旅客
每人每年限购2次
调整后：非岛内居民旅客取消购物次数限制

变化2

免税购物限额
现行：每人每次限额
8000元
调整后：每人每年累计免税购物限额不超过1.6万元

变化3

免税购物方式
现行：只能在离岛免税商店的实体店进行购物
调整后：开通网上商城“免税易购”和“CDF离岛免税”，可网上购物

制图
张昕

免税购物更灵活更方便

根据调整后的政策，岛外旅客免税购物将更具吸引力。王惠平介绍，现行规定是每人每次8000元的免税购物限额，其中非岛内居民旅客每人每年限购2次，岛内居民每人每年限购1次。政策调整后，非岛内居民旅客取消购物次数限制，每人每年累计免税购物限额不超过16000元。

“实施全年16000元总限额控制，既保持政策连续性，也体现了一定的灵活性。”王惠平说，此次政策调整后，岛内外居民每人每年享受的免税购物总额与政