



催春的锣鼓

两会热点

省人大代表呼吁重立法更要重监督

# 监督若搞“花架子” 法律便成“半拉子”

关键词  
立法监督

■ 本报记者 杜颖

“我们人大代表也扪心自问一下：一年出台20多部法规，我们能真正记住的有几部？真正‘落地’的有几部？”省人大代表张萍发问。

“立法是严肃的，但如果一部法规制定出台后却得不到很好地执行，那就是白白浪费了法规。”省人大代表梁飞感叹。

在省两会现场，分组审议省人大常

委会工作报告的各代表团，对去年省人大常委会工作取得的一系列成果给予了高度肯定，但一个多年困扰的问题也纷纷被大家提出，那就是立法越来越密集，法规体系越来越健全，但法规落到实处靠的是监督，监督效果又如何呢？

不难发现，近年来群众对一些法规不落地的问题早有议论，比如养犬管理办法、经济特区禁止生产销售使用一次性塑料制品的规定、治理超载的法条……一部接一部以“高规格”出台。但现实中，宠物主人鲜少去公安部门登记，非环保塑料袋仍大行其道，超载无遮拦的运砂大货车每晚奔驰在高速公路……困局似乎很难在短时间内消除，监督工作到底该如何发力？

对此，梁飞代表颇有感触，他说，立法的严肃性一定程度上要依靠监督工作来实现，开展监督，需要强而有力的执法检查。去年，省人大常委会审议通过出台关于河砂整治的管理办法，回应社会各方治理呼声。这部法规非常好，可出台后，发现一些地方依然“照采不误”，法规在他们眼中几乎成一纸空文。他认为，监督工作不仅省级层面要高度加强，并且市县监督体系也要加紧健全，必须尽早形成省市县多层监督立体网络。

探索什么样的方式能够提升监督的实效性？张萍代表建议，海南每年都有“法制宣传月”、“法制宣传周”活动，这样的活动形式不应该只是“热热闹闹

一阵子”，随后便不见声息。我省完全可以借助法制宣传途径，将监督工作的重要性也同步宣传出去，让老百姓入脑入心，形成全民参与监督的良好氛围。

吴清雄代表说，要强化跟踪监督。人大监督是发现问题、提出问题的过程，但绝不能止步于此，否则就会变成“半拉子工程”，使监督的实效大打折扣，甚至影响人大监督的权威。因此，增强监督实效，不仅要注重监督工作开展的过程，更要强调人大常委会审议意见的跟踪落实。

林忠岭代表认为，人大代表是实施监督的主体，要更加积极地发挥代表的监督作用。林忠岭在参加执法检查时曾经遇到过一个问题，他说，“我本人是

搞疾病防控的，有一次却被叫去参加了水利大坝修建的检查，感觉自己很不专业，也起不到什么监督作用。我建议，今后监督工作的人员组成要更有针对性，要发挥代表的行业优势，参与到监督工作中来。”

吕伟红代表提出了自己的观点，“如果说过去监督工作是省人大常委会依靠代表、依靠征求各界群众意见建议来拓展监督渠道，那么现在我们要改变传统方式，进一步扩大社会各层面对监督工作的参与度。比如，现在新媒体逐步发展起来，建议探索把新媒体背后的年轻群体也拉入到监督队伍中来，提高监督工作的及时性、广泛性和实效性。”（本报海口1月29日讯）

省人大代表、省高院院长董治良：

## 4项创新举措攻坚“深水区”司改

实行政府雇员制：政府购买社会化服务，缓解案多人少现状

强化业务培训：对部分法官进行针对性强化培训，提高业务能力素质

研究相关配套制度：研究财和物省级统管配套制度，计划开展第二轮法官选任

试点执行改革：审批权与执行权相分离，执行工作警务化

“政府雇员制，也可以称为劳务派遣制，主要目的就是为了解决案多人少现状。”据董治良介绍，去年，陵水法院率先开展了书记员、速录员职责分离试点改革，通过政府购买社会化服务方式，公开招聘14名速录员担任庭审记录及相关辅助工作，很好地缓解了法院司法辅助人员不足的问题。“目前，省里有关部门已经在牵头研究这一创新举措了，不出意外，今年就可实现落地。”

董治良告诉记者，去年，省高院派出10个组分赴基层法院调研发现，虽然全省法院总体办案率高达96.36%，但也有部分法官因自身能力不够，导致办案效率低。“对这部分法官，我们今年将针对性地进行强化培训，提高他们的业务能力素质。”

据了解，海南法院司改试点主要涉及司法人员分类管理，法官及司法辅助人员职业保障，司法责任制和省以下法院机构、人财物省级统一管理四个方

面。目前，全省52家省以下法院、检察院已全部实现财物统一上划省级财政管理。董治良表示，今年海南法院将围绕财和物省级统管制度研究配套制度，例如中、基层法院的项目怎么审批，国家转移支付后地方资金怎么配套、项目的审批管理办法等。“省发改委、省财政厅正在积极研究方案。”

“目前我们正好遇上法官退休高峰期，今年我们计划开展第二轮法官选任工作。”董治良说，将向省法官、检察官

遴选委员会提交方案，并严格按本省实际落实省级遴选办法。

记者了解到，针对老生常谈的“执行难”问题，今年我省法院也将会有大动作。董治良表示，法院将试点审批权与执行权相分离改革。“我们想学习广西、浙江的试点模式，实行执行工作警务化，让人民法院司法警察参与执行工作，增加执行权威。目前，具体方案已在讨论之中，今年可以推行。”

“开弓没有回头箭，海南法院司法改革已进入深水区，即使有很多困难，我们也将勇敢面对。五年过渡期内，如果改革措施正确，我们将继续坚持，如果发现错了，改革者也应得到宽容。”董治良表示，本着“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的目标，海南法院有信心、有决心完成司改任务，拿出一份人民群众满意的改革成绩单。

（本报海口1月29日讯）

省人大代表、省检察院检察长贾志鸿：

## 落实司法责任制为改革探路

翻阅《海南省人民检察院工作报告》，过去一年，我省检察系统在司法体制改革上取得的一个个新突破、新成绩令人备感振奋。在“十三五”开局之年，海南检察系统将进一步推进司法改革，省人大代表、省检察院检察长贾志鸿作出了展望。

“改革为海南检察工作注入了生机和活力。”他告诉记者，海南是全国首批司法改革试点省份，面对全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党新要求，全省检察机关重任在肩、使命光荣。

“2016年，全省检察机关将继续发扬勇于探索、敢于担当的精神，推进司法体制改革和检察改革深入发展。”贾

志鸿说，在司法体制改革取得关键性进展的基础上，全省检察机关还将认真落实以司法责任制为核心的各项改革任务，完善检察官管理机制，建立健全有效的监督制约机制和科学的业绩评价制度，统筹兼顾各类检察人员的职业发展，提高司法公信力，确保各项改革取得党和人民满意的实效，为实现我省“十三五”良好开局提供有力司法保障。

他特别提出，去年，检察官员额制改革推进后，经省遴选委员会审核同意，实际进入员额检察官占政法编制比例为31.9%，比中央确定的39%比例上限低了7.1个百分点。但在选出检察官后，落实司法责任制，健全完善检察权

运行机制就成了当务之急。

“在新的一年，海南全面深化司法体制改革的‘牛鼻子’还是落实司法责任制。”贾志鸿说，全省检察机关将遵循《检察官办案责任制约规范指引》、《检察官司法责任追究办法》等文件要求，在依法授权、合理放权的同时，加强对检察官执法办案的监督制约，真正做到“谁办案谁负责、谁决定谁负责”，为其他省份提供可复制、可推广的改革经验。

贾志鸿说，在“十三五”期间，我省检察机关还将努力适应经济发展新常态，更加主动地服务改革发展大局，把服务保障海南科学发展、绿色崛起、实现全面小康作为重要的政治责任；顺应

人民群众平安需求，扎实做好检察环节维护国家安全和社会稳定各项工作，严厉打击影响人民群众生命财产安全的各类刑事犯罪，更加自觉地维护海南和谐稳定。

“此外，我们还将坚持力度不减、节奏不变、尺度不松，坚决贯彻中央关于反腐败“无禁区、全覆盖、零容忍”的要求，更加坚决地查办和预防职务犯罪。同时，还将落实全面依法治省的要求，更加有力地强化法律监督，把促进社会公平正义作为核心价值追求，为海南科学发展、绿色崛起，全面建成小康社会提供安定团结、风清气正的社会环境。”贾志鸿说。

（本报海口1月29日讯）

以“功成不必在我”的担当  
扎实推进人才强省战略

▲上接A01版

虽然不一定马上见效，但只要以“功成不必在我”的战略眼光和责任担当，一任接着一任干，坚持抓上5年—10年，海南的人才素质必将得到根本性提高，发展环境必将焕然一新。

刘赐贵指出，海南发展最缺的是人才。各市、县各部门要立即着手落实人才强省战略，在将海南的生态优势转化为人才优势，继而形成发展优势上多作思考、多有作为。一是加强师范、医科高校建设，从源头上提升基层教师、医生素质；二是吸引国内外一流学校、医院前来合作，在每个市县都建设省级标准的中小学校幼儿园和医院，辐射带动全市（县）教育卫生水平的提高；三是发挥“候鸟”人才的作用，对全省上百万“候鸟”摸清情况，对他们当中热心服务的志愿者登记造册，为各领域专业人才搭建平台，建立完善补贴、聘用、奖励等机制，鼓励带动他们融入海南大家庭，为海南发展增添光彩。

建言区域发展：在发展中破解矛盾提升品质

在琼海代表团，刘赐贵对琼海积极推进新型城镇化、建设田园城市的有益经验表示肯定。他说，琼海有宜居宜游的自然、人文环境，博鳌亚洲论坛、乐城国际医疗旅游先行试验区、博鳌机场、南海博物馆等品牌效应日益凸显。琼海一定要珍惜和把握好发展机遇，在推进“全域旅游”发展上作出更多探索。

在澄迈代表团，刘赐贵指出，过去一年澄迈各项经济指标表现不俗，在简化行政审批、打造品牌农业等方面可圈可点，为全省发展探索积累了良好经验。希望澄迈从“海澄文”一体化大局出发，进一步找准产业定位，有取有舍创新发展，加快推动一体化进程。

在三沙代表团，刘赐贵表示，三年来三沙发展成效显著，有力推动了岛礁、基础设施、政权建设和旅游发展，提升了南海服务保障和应急救援能力。下一步，建议三沙加快旅游产品开发，强化政权建设，促进军民深度融合发展，努力将三沙打造成海南的璀璨明珠。

在文昌代表团，刘赐贵说，文昌为航天基地的建设作出了巨大贡献。今年要高度重视和精心筹备发射时的各项配套工作，维护好旅游秩序，把航天旅游打造为文昌旅游业的特色和王牌。要投入引导帮扶，通过加快发展解决存在问题，切实让群众共享发展成果。

在琼中代表团，刘赐贵指出，随着我省“田字型”高速公路的加快建设，琼中“琼州之中”的交通区位优势进一步凸显，去年旅游过夜人数增幅居全省前列。希望琼中把握好难得机遇，深入开展扶贫攻坚，加快产业转型升级，落实“美丽海南百千工程”，让全县到处是景区、处处有风景。

催春的锣鼓

两会速递

海南核电一期2号机组

8月投入商运

二期拟争取列入国家“十三五”规划

本报海口1月29日讯（记者梁振君）列席省五届人大四次会议的省发改委副主任朱华友向本报记者透露，海南昌江核电一期工程2号机组计划今年8月投入商运，加上去年12月投入商运的1号机组，海南将新增130万千瓦的电力装机容量。

海南核电一期工程的双机组并网发电后可年生产90亿度电—100亿度电，占海南省电力供应的三分之一左右。

去年5月15日《国家能源局综合司关于海南省人民政府领导来局商谈工作需办事项有关情况的复函》明确，拟同意将昌江核电二期工程3、4号机组列入“十三五”核电发展规划。省发改委支持建设海南昌江核电二期工程，并力争在2020年前海南核电运行和在建装机总规模达330万千瓦以上。

“关于海南后续核电厂址遴选问题，省发改委已委托公司开展相关研究工作，并形成初步成果。”海南核电公司负责人透露。

催春的锣鼓

点击提案建议

梁源富代表：

加快定海大桥

海口段路网建设

本报海口1月29日讯（记者梁振君）连接定安、海口的定海大桥将于今年上半年建成，为构建以定海大桥和羊山大道为轴线、纵贯南北、横连东西的琼北快速交通网络创造了有利条件。但当前这一区域的路网规划和建设还跟不上琼北经济圈发展大局的要求。定安代表团梁源富代表建议，加快海口羊山大道连接定海大桥的公路建设，形成海口经观澜湖至定安塔岭工业园区的省级公路干道。

梁源富代表建议，还应当加快已列入“十二五”交通建设规划的省道定美公路（南起定安县定城镇，经海口东山镇、海榆中线、海屯高速、澄迈发镇、美亭至海南西线高速）的建设，加快定城经定海大桥、羊山大道至海口市区的区域公共交通一体化建设。

关键词  
健康海南

■ 本报记者 陈蔚林 见习记者 计思佳

医疗改革在海南实施已有5年。让海南百姓拥有一个病有良医、医有所保的就医环境，是全省卫生计生系统工作者的目标，更是广大海南百姓的呼声，“十三五”规划纲要回应了这份关切。

满足群众基本就医需求

“十三五”规划纲要提出，“要实施健康海南行动，深化医药卫生体制改革，巩固提升全省‘1小时三级医院服务圈’”，并以一个章节的篇幅对“健康海南”工程作出了具体部署、提出了具体要求。

分别建好一所综合医院和中医院，满足群众基本的医疗服务需求。”

建立药品供应保障体系

药品储备不全，不仅仅是海南乡村医疗的瓶颈。即使在城市，药品供应保障体系也没有建立健全。杨少林委员分析，主要原因是海南缺少短缺药品供应机制以及配套的政策扶持。

“医疗机构在遇到抢救病人急需特效药品时，只有联系岛内外药品供应商通过空运或专车配送，既耗时又昂贵。”杨少林委员建议，依托“健康海南”工程，充分发挥政府职能部门的保障和导向作用，根据海南实际，尽快科学建立医疗短缺物资药品储备中心，同时制定优惠政策，建立健全政府财政补偿、补贴机制，使其良性发展，使

指定的医疗物资，药品储备单位得到合理效益。

杨少林委员进一步指出，希望海南建立起以省会海口为中心、在东、南、西、中部设配送网点，指定和委托省内有条件的医药企业联动的储备和配送药品机制，政府财政拨付专项资金建立药品应急储备库。

鼓励形成多元化办医格局

规划纲要提出，“到2020年，实现医疗卫生机构床位数6.0张/千人口”，同样直面了我省医药卫生的一大困境。

王小雄代表介绍，以琼海市人民医院为例，去年住院的病人中，有三分之一来自琼海以外的其他市县甚至省外的，原有的800张床位十分紧缺。为了缓解这一现状，该院在琼海市委、市政

府支持下，加快门诊医技楼建设进度，建成后能增加床位400张。

吴明委员认为，应让社会资本进入医疗领域，加快不同层次多元化的办医格局。他透露，“十三五”期间将是我省社会资本办医的高峰期。目前，我省肿瘤医院已经开张，博鳌乐城国际医疗旅游先行区的建设有望吸引更多高端民营医疗机构的入驻，也将推动海南医疗健康产业的发展。

“要在政策上扶持社会资本进入医疗行业，将社会办医纳入医保定点范围，在税费和价格政策进行减免和优惠，为社会办医提供充足的成长空间。”李福顺委员建议，建立和我国台湾、欧美等优质医疗机构的引进合作关系，吸收培养建立医疗服务人才队伍，全面改善和提升省内医疗服务水平。

（本报海口1月29日讯）