

关注2016年全国旅游工作会议

# 我国将试点放开导游自由执业

取消“导游必须经旅行社委派”政策规定，导游资格证终身有效，导游证全国通用

新华社海口1月29日电（记者齐中熙 周慧敏）国家旅游局局长李金早在此间举行的2016年全国旅游工作会议上表示，今年要深化导游管理体制改革，从行政化、非流动、封闭式管理向市场化、自由化、法制化管理

转变，取消“导游必须经旅行社委派”的政策规定。

李金早介绍说，国家旅游局将开展改革试点，放开导游自由执业。取消“导游必须经旅行社委派”的政策规定，拓宽导游执业途径，建立导

游服务预约平台；游客既可通过线上平台预约导游，也可线下自主联系，实现交易方式完全放开；改革导游管理模式，取消“获得资格证3年未从业的，资格证自动失效”的政策规定，导游资格证终身有效，导游证

全国通用；取消导游年审制度，用信息化手段实现对导游的常态管理，实行动态进出机制。

李金早说，要建立“投诉+仲裁”与巡回法庭的联合处理机制。以导游与游客平等、责权利对等为原则，依法治

旅。出台《关于进一步促进导游队伍健康发展的指导意见》，实现“进出、监管、保障、奖惩”四位一体。坚决依法处理导游队伍中的害群之马。依法保护导游的人身财产权益，禁止对导游乱收

费，各地成立导游协会并加强引导。

国办印发  
《关于推进农业水价综合改革的意见》  
用10年建立健全  
农业水价形成机制

据新华社北京1月29日电 国务院办公厅日前印发《关于推进农业水价综合改革的意见》（以下简称《意见》），决定稳步推进农业水价综合改革，以促进农业节水和农业可持续发展。

《意见》明确，改革要坚持综合施策、两手发力、供需统筹、因地制宜的基本原则。总体目标是，用10年左右时间，建立健全合理反映供水成本、有利于节水和农田水利体制机制创新、与投融资体制相适应的农业水价形成机制，农业用水价格总体达到运行维护成本水平，农业用水总量控制和定额管理普遍实行，可持续的精准补贴和节水奖励机制基本建立，先进适用的农业节水技术措施普遍应用，农业种植结构实现优化调整，促进农业用水方式由粗放式向集约化转变。农田水利工程设施完善的地区要加快推进改革，通过3—5年努力率先实现改革目标。

《意见》强调，推进农业水价综合改革，一是要夯实农业水价改革基础，完善供水计量设施，建立农业水权制度，提高农业供水效率和效益，加强农业用水需求管理，探索创新终端水管管理方式。二是要建立健全农业水价形成机制，分级制定农业水价，探索实行分类水价，逐步推行分档水价。三是要建立农业用水精准补贴和节水奖励机制，多渠道筹集精准补贴和节水奖励资金，建立与节水成效、调价幅度、财力状况相匹配的农业用水精准补贴机制，以及易于操作、用户普遍接受的节水奖励机制。

外交部：

**印尼雅万高铁项目被迫暂停的消息不实**

新华社北京1月29日电（记者靳若城）外交部发言人华春莹29日在例行记者会上表示，有关中国承建的印尼雅万高铁项目被迫暂停的消息不实。

有记者问，据印尼媒体报道，中国承建的印尼高铁项目因未获得施工许可证而被迫暂停。你能否介绍有关情况？

华春莹表示，中方注意到有关报道。雅万高铁项目被迫暂停的消息不实，中国铁路总公司有关负责人对此作了澄清。

华春莹说，雅万高铁项目已于日前举行开工仪式，中国印尼两国政府和企业高度重视，正密切合作，全力推进各项工作。中方将同印尼方共同努力，推动雅万高铁项目顺利实施，早日造福印尼人民，并愿以此为契机提升两国务实合作水平，深化互利共赢。

## 尹力当选四川省省长

新华社成都1月29日电 四川省第十二届人民代表大会第四次会议1月29日选举尹力为四川省人民政府省长。

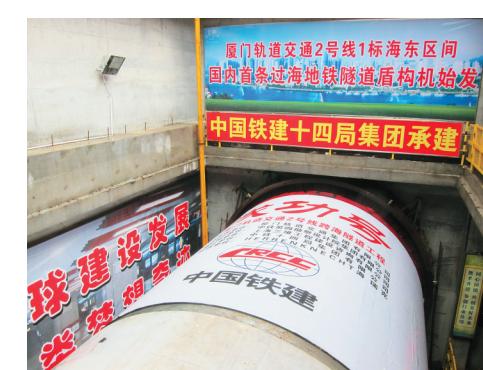
**拐卖22名儿童  
谭永志被执行死刑**

据新华社北京1月29日电 近日，河南省郑州市中级人民法院根据最高人民法院院长下达的执行死刑命令，对拐卖22名儿童的罪犯谭永志依法执行死刑。

2008年2月至2013年4月，谭永志伙同黄玉琴、吴小堂（均系同案被告人，已判刑）等人从云南省文山壮族苗族自治州等地购买婴儿22人，运送至河南省中牟县等地贩卖卖给谭爱敏、王章坤（均系同案被告人，已判刑）等人，上述婴儿的亲生父母至今未查找到。

2015年，全国法院审结拐卖妇女、儿童犯罪案件853件，判处刑罚1362人，与2012年审结1918件、判处刑罚2801人相比，下降50%以上。其中，采取偷盗、强抢、哄骗方式拐卖儿童的案件下降幅度尤为明显，极大提升了人民群众安全感。

## 国内首条过海地铁 隧道盾构机始发

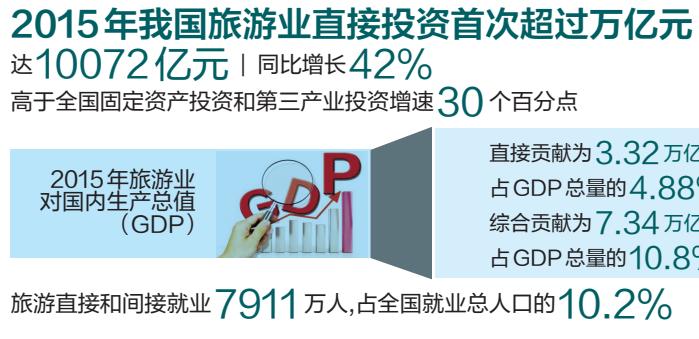


这是盾构机始发现场（1月29日摄）。

1月29日，我国首条过海地铁盾构顺利始发——厦门轨道交通2号线盾构顺利始发。

承担此次穿海隧道施工任务的盾构机，是目前世界上最先进的两台泥水平衡式盾构机，长达100多米，重760吨。最大推进速度为每分钟50毫米，相当于每小时掘进3米。

新华社发



制图/张昕



浙江省杭州西湖风景区西南的宋城，是中国人气最旺的主题公园之一。

国家旅游局将重点治理  
景区门票上涨过快乱象  
**你要敢涨  
我就敢罚！**

新华社海口1月29日电 “现在一些旅游景点的高票价与人民群众的满意度相背离，要坚决遏制景区门票上涨过快势头，打击乱涨价和价格欺诈行为。你要敢涨，我就敢罚。”

29日在海口举行的全国旅游工作会议上，国家旅游局局长李金早表示，要改变我国旅游过度依赖门票收入的局面，从门票经济向产业经济转变。实行分类改革，公益性景区要实行低价或免费开放，市场性投资开发的景区门票价格也要限高，坚决遏制景区门票上涨过快势头，打击乱涨价和价格欺诈行为。

李金早表示，在我国旅游发展的初级阶段，主要是建设景点、景区、饭店、宾馆，这种发展方式实际上是一种“景点旅游”模式。然而，旅游业发展到现在，已经到了全民旅游和个人游、自驾游为主的全新阶段，传统的景点旅游模式已经不能满足现代大旅游发展的需要。因此，必须转变旅游发展思路，变革旅游发展模式，创新旅游发展战略，推动我国旅游从“景点旅游”向“全域旅游”转变。

他说，从景点旅游模式向全域旅游模式转变，还要实现几方面转变：如从单一景点景区建设管理到综合目的地统筹发展转变，破除景点景区内外的体制壁垒和管理围墙，实现多元合一，实行公共服务一体化，旅游监管全覆盖，实现产品营销与目的地推广的有效结合；从导游必须由旅行社委派的封闭式管理体制向导游自由有序流动的开放式管理转变，实现导游执业的自由化和法制化。

国内 游

## 今年国内将有43.8亿人次出游

新华社海口1月29日电 2016年，我国旅游业将继续保持快速发展，预计国内旅游43.8亿人次，增长9.5%；旅游入出境2.63亿人次，增长5%。旅游投资达到1.2万亿元，同比增长20%。

国家旅游局局长李金早29日在海口全国旅游工作会议上表示，2016年，我国国内旅游收入预计达到3.8万亿元，增长11%；国际旅游收入1210亿美元，增长6.5%；旅游总收入预计4.55万亿元，增长10%。

出境 游

## 中国出境人数和消费居世界之首

中国游客赴美 美国国家旅游局数据显示，2015年，中国赴美旅游总数达300万人次，同比增长16%，人均消费6000至7000美元，远超其他国家

中国游客赴韩 韩国观光公社统计显示，2015年赴韩中国游客人均消费2200美元，给韩国带来的综合经济效益达220亿美元，约占韩国GDP的1.6%

中国游客赴澳 澳大利亚统计局数据显示，2015年中国赴澳游客达100万人次，总消费金额约355亿元人民币，澳大利亚仅用5年时间就实现了原定的10年计划目标

中国游客在全球 全球商务旅游协会预计，2016年的第一个新趋势就是中国超过美国成为世界上最大的商务旅游市场

13亿欧元收购卢浮宫集团，港中旅4亿英镑收购英国布莱顿酒店集团等。

“中国旅游在国际舞台上的影响力和话语权不断增强，从今年起的3年内，每年都有世界旅游领域的顶级盛会在中国举行，旅游成为我国外交战略和参与全球经济治理的新型载体。”李金早说。

李金早预计，“中国游客”还有巨大的潜力：根据国际旅游规律，人均GDP达到5000美元时，就会步入成熟的度假旅游经济，休闲需求和消费能力显著增强，而2015年我国人均GDP为5.2万元，约合8016美元，但人均出游才为2.98次，发达国家居民每年出游8次以上还有很大差距。

“2020年，中国人均GDP有望突破1万美元，旅游消费需求将呈现爆发式增长，为旅游业发展提供巨大发展动力。届时全国城乡居民人均出游率、旅游消费总额、旅游投资总额、旅游就业总量等指标将比2015年翻一番。”他说。

行计划。《福布斯》称，中国游客成为全球规模最大且带来利润最多的游客大军，中国年轻一代更加追求出境游品质。泰国《民族报》刊文说，中国旅游业是一个全球性的推动力，能够在今后一段时间充当可持续发展的发动机。

联合国世界旅游组织数据显示，2015年上半年，国际游客达5.38亿人

次，同比增长4%，预计全年增幅为3%至4%，继续超过全球经济增长速度。

旅游业对全球GDP的综合贡献将达7.8

万亿美元，占全球GDP总量的10.0%。

旅游业创造2.84亿个就业岗位，占全球

就业总量的9.5%。

随着中国游客走出去，中国企业也

正加快走出去步伐。如锦江集团境外

入境 游

## 去年入境游实现三年来首次增长

据新华社北京1月29日新媒体专电（记者刘丽）伴随出境游及境外消费的火爆，持续低迷的入境游也终于迎来曙光。据最新发布的中国旅游经济蓝皮书《2015年中国旅游经济运行分析和2016年发展趋势报告》显示，2015年全年接待国内外旅游人数超过41亿人次，旅游总收入突破4万亿元，同比上年分别增长10%和12%，入境旅游实现了三年来首次增长。

中国旅游研究院最新发布的统计数

据亦显示，中国入境游进入平稳发展、

益提升阶段。2014年，韩国、日本、美国、俄罗斯、越南、马来西亚、蒙古、新加坡、菲律宾和印度合计向中国输送游客1760万人次，占中国接待外国人入境游客的近七成。在中韩旅游年和中印旅游年的推动下，韩国赴华旅游市场同比增长5.4%，印度赴华旅游市场同比增长4.9%。受益于海峡两岸交流的持续深化，台湾游客数量增长了3.94%。

除了人次的回升，入境游对消费的拉动也一直备受关注。中国旅游研究院

优先的政策选择。应进一步扩大市内免税店，增加市内免税店的商品种类，更加方便入境游客购物。”中国旅游研究院产业所蒋艳霞说。

此外，《入境游报告》显示，雾霾已成为影响我国入境游增长的主要负面影响。“同时，日本、韩国、泰国等中国周边国家纷纷推出多项措施吸引国际游客，而我国从税收、汇率等方面不占优势，使得入境游消费无法快速增长。”一位不愿透露姓名的业内人士告诉记者。