



海南省发展控股公司临高二十兆瓦光伏并网发电厂。

# 构建“大国资”监管格局 推动国资国企改革新发展

## 海南国资国企改革开创新局面



海南海汽公司向社会各界展示海汽品牌。

核心提示

“十二五”，是我省国有企业发生深刻巨变的5年。全省国资系统坚持“稳中求进、改革创新”总要求，借力深化改革，不懈创新，各项工作抓得早、抓得紧、抓得实，国资国企改革发展总体势头良好，国有企业的资产规模、销售收入、产品市场占有率等各方面综合实力快速增长，企业发展平稳，多数保持盈利，重点改革取得实质性进展，国有资产规模不断壮大，“含金量”显著提升。

这与全省各级国资国企把握方向，开拓进取，积极谋划大局，着力提高规划发展工作密不可分，书写了国资国企改革新篇章。

海南国企发生的巨变，堪称是“脱胎换骨”。

2010—2014年，全省国有企业资产总额从1573亿元增长到13275亿元，年均增长20.1 %；主营业务收入从237亿元增长到348亿元，年均增长10.1 %；2014年累计实现利润总额29.1亿元，上缴税金30.2亿元。

截至2014年12月底，省属和市县属企业共741户，资产总额3275亿元，同比增长11.6%；净资产1369亿元，同比增长112.4%；资产负债率57.9%。其中：省属企业资产总额1399亿元，净资产734亿元，实现了国有资产保值增值，我省国有经济的规模在迅速壮大。

坚持以人为本，让职工共享国企改革发展成果。特别是盘活利用改制关闭破产企业剩余土地资产，在全省较早地谋划和主动承担了保障性住房建设任务。已开工建设保障性住房12600多套，其中10000多套已投入使用，并提出在2017年底前使符合棚改政策条件的职工享受到棚改政策。

“改革是国企发展最大的红利”。这是海南省委、省政府在国资管理体制改革实践探索中最深切的体会。

### 改革攻坚：全面激活发展动力

如今，海南控股与水电集团进行了重组整合，水电集团成为发展控股的重要子公司，进一步整合了两家公司水电水利、新能源和房地产等产业，突出了资源的优化配置。

这是我省国有企业深化改革、实力增长的一个缩影。这得益于国资国企改革，使资产资源向重点优势企业集中，向企业主业集中，进一步增强了省属国企的活力和影响力。

“十二五”期间，我省积极推进国资国企改革工作，坚持全省“一盘棋”、抓住资源、突出特色的发展战略，积极和相关部门联手整合资产资源，搭建了我省基础领域、优势产业领域的新的投融资主体。省属企业通过整合重组，优化资源配置，通过产业结构的不断优化升级，市场竞争力得以不断提升。

全面实施调整重组，提升企业竞争力，是省国资委这些年的“得意之笔”。从“十一五”末期的20家整合重组为目前的12家企业集团，广泛分布于基础设施建设、矿产资源开发、热带农林业、建筑业等相关产业和行业领域，产业布局进一步优化，在

### 创新驱动：不断提高竞争实力

我省的基础设施建设、矿产资源开发、交通运输行业、建筑业都有一到两家省属国企发挥龙头带动或引导放大作用。

省国资委先后实施了金城公司和林业总公司资产资源进行归并整合，组建金林集团，突出农林主业，从更大范围探索发展热带农业和林业生态产业的盈利模式；将庞龙公司及原托管的医药总公司等3家企业一并委托华盈公司管理；将海南控股与水电集团进行重组整合，水电集团成为发展控股的重要子公司，进一步整合了两家公司水电水利、新能源和房地产等产业，突出了资源的优化配置；将海建集团与海宁公司进行重组整合，合作开发建筑产业化项目，将有效推进企业的转型升级；海口港与洋浦小铲滩签订重组协议，进一步整合琼北的港航港务资源。

在整合重组后，根据宏观经济形势，强化监督指导，通过每季度召开重点企业生产经营及重点项目推进分析会，指导企业及早发现并解决问题，促进企业不断提高生产经营能力，实现了资产规模持续增长，创利能力大面积提高，利润支撑得到增强，保值增值效果显

### 完善机制：探索国资监管新举措

等海洋经济项目；互联网+的概念及新兴产业投资；重大基础设施建设和“一带一路”发展项目；海南生态、健康养生等特色项目等。

央地合作形成合力，有效推动了各地方经济的发展，对于解决项目人才紧缺、技术缺失、资金缺口起到了重要的作用。

加强与市县深度合作，将是省国资委做强做优做大国资国企的重点战略之一。最近，省属国有企业与东方市、海口市签订了战略合作协议，积极加强市县的双方合作、实现互利共赢。在“十三五”期间，将在国资系统整合资源，集中资金、人才和技术，抱团发展，形成规模效应，提升整体实力，以集团化形式有组织、有计划参与市县基础设施和产业结构调整，达到合作共赢、携手发展的目的，在推动市县经济发展的同时，更好地服务全省战略布局。

创新是发展的动力，在大力推动上市发展和央

著，较好地实现了国有资本运营能力全面提升。

重组之前，这些企业1/3盈利、1/3保本、1/3亏损，重组当年，就有90%的企业实现盈利。基础设施建设、矿产资源开发、热带农林业等产业已现雏形，省发展控股、金林集团、海建集团等企业在全省产业集聚和产业延伸中的龙头带动作用愈益显著。

2015年，中央《关于深化国有企业改革的指导意见》出台后，我委组织了一系列学习研讨，成立工作小组，结合我省国资现状和特点，正在研究制定我省深化国企改革意见及一系列配套文件。

深入推进省农垦、盐业公司以及事业单位转企的改革工作。根据省委六届八次全会通过的《关于深化改革重点攻坚加快发展的决定》精神，由我委牵头新组建了海南省农垦投资控股集团有限公司和省盐业集团。推进南渔集团混合所有制改革试点。南渔集团已与中国水产有限公司签订了《海南南海现代渔业集团整体重组项目协议》，提出了混改的初步方案，目前正与中国水产有限公司主要领导进一步协商混改事宜。

地合作的基础上，我省近年来大力倡导企业自主创新，鼓励、推动企业加大研发投入，不断提高科技创新的能力和水平，增强核心竞争力。

“常言道，有了金刚钻，才敢揽瓷器活儿，只有创新，才是企业发展的持续活力和源源不断的动力。”海南省国资委主任倪健深有感触地说，自主创新就是企业发展的“金刚钻”。坚持自主创新的企业才是有源之水、有本之木。

创新既包括技术创新，也包括管理创新。海南省国资委通过划转整合和委托管理，初步构建起省国资委——重点骨干企业和托管公司——中小企业的三次省属国资监管体制，从而明确了国有资产保值增值以及国有企业改制关闭破产的行为和责任主体，根除了过去国有企业表面上多头管理、实际无人负责的弊端，也避免了国资委直接面对众多中小企业、管理幅度过宽的被动局面。

工作。以监事会监督检查为基础，建立了省属企业综合分析诊断工作机制，着力解决了企业长期存在的重点难点问题，监督检查工作逐步由事后监督向事中、事前监督转变。金林集团引进外部董事、完善董事会建设试点工作取得明显进展。

开展省属企业负责人经济责任审计，明确企业负责人经营责任。落实责任追究机制，促进企业改善管理、提高经济效益，加大对市县国资监管工作的指导力度，推进国资监管“大格局”的构建。

推进依法治企和“法治国企”建设。国资监管体制、制度和国企法人治理结构进一步完善省属重点监管企业全部按照国家财务会计制度规定编报年度财务预算报告，部分符合条件的企业开始执行《企业内部控制基本规范》和《企业内部控制配套指引》。

省属企业和市县属国有企业财务快报实现全覆盖。在全国率先实行经济增加值考核和开展总会计师履职评价考核工作，修订了《海南省省属企业负责人经营业绩考核暂行办法》，在考核指标中加入项目建设和综合绩效评价等指标，引导企业经营由单纯追求利润向价值创造和综合绩效管理转变，推动企业实施全员考核工作，建立了科学严格的业绩考核评价制度。逐步实行统一国有资本经营预算体系，启动国有资本经营预算效益评价工作。

推动全省企业国有产权登记全覆盖。印发了《关于进一步加强国家出资企业产权登记工作的通知》和《海南省国家出资企业产权登记管理实施办法》。

紧紧抓住改革这个“牛鼻子”，海南省属国有企业资产质量不断提高改善，主营业务更加突出，企业不断发展壮大。

发展永无止境，改革未有穷期。今天海南国企正坚定不移地围绕发展抓改革，不断探索市场化改革创新，努力提升企业管理水平，与央企、民企、外企同台竞技，抓龙头，铸链条，优势互补，共赢共荣，推动海南科学发展跨越发展之路并驾齐驱。

成就展示

## “十二五”海南国资国企五年大跨越

“十二五”时期，全省国资国企走过了不平凡的五年。全系统认真贯彻落实省委、省政府的各项决策部署，主动适应经济新常态，努力应对复杂多变的国内外经济形势，积极开展“深化改革年”、“科学发展年”等活动，深入推进国企改革重组，不断完善监管服务，全面加强党的建设，努力保持生产经营平稳运行，取得了较好成效。

五年来，国有经济运营稳中有进，为全省经济的健康稳定做出了重要贡献。2015年，全省地区生产总值预计完成3700亿元，同比增长8%；地方一般公共预算收入627亿元，同比增长8.5%；全社会固定资产投资达3400亿元，增长12%。这些成绩，都离不开国有经济的贡献，特别是全年产值超30亿元的规模以上重点行业中，以央企为代表的石油石化、电力等产值占据非常重要的份量。省属和市县属企业在经济下行压力持续增大的情况下，自加压力，千方百计稳增长，省属企业效益降幅控制在稳定合理区间，资产规模和净资产同比均有不同程度增长，资产负债率继续保持较低水平，总体保持了稳中有进态势。

五年来，国有资本投资力度显著加大，为海南绿色崛起、科学发展提供了重要支撑。我省国有企业重组整合力度不断加大，国有经济布局结构不断优化，形成了一批有一定投资力和竞争力的企业集团。国资系统在贯彻落实省委、省政府重大决策、重大工作部署上不负重托，不仅承担了全省重大基础设施投融资建设的重任，而且有效发挥国有资本的引导放大作用。特别是2012年3月和去年5月份，省政府与中央企业先后两次举办战略合作活动，共签署了总投资超过3000亿元的一批重大项目建设，这些项目投资大、带动性强、关联度高，很多项目填补了我省产业空白，为我省经济社会发展注入了新的强劲动力。

五年来，国有企业勇于承担社会责任，成为和谐社会建设的中坚力量。国有企业不仅履行经济责任，创造的税收越来越成为我省财政增长的重要来源，而且在履行政治责任和社会责任方面发挥了中坚作用。保障性住房建设成效显著，使广大职工住房条件进一步改善。通过建立职工工资增长机制，让职工共享企业改革发展成果。尤其是在发生重大自然灾害时，国有企业发挥了顶梁柱和突击队作用，确保了公路、水库、电力、通讯、运输安全，成为维护社会稳定和谐的骨干力量。

五年来，国企国资改革持续深化，国有企业活力、竞争力、影响力和抗风险能力不断提升。在省委、省政府的领导下，全省国企国资改革工作取得突破性进展，经过反复研究修订，《海南省深化国有企业改革的实施意见》已正式上报省政府和省深化改革领导小组待批。《关于深化海南省省属国有企业负责人薪酬制度改革的实施意见》也已正式执行。《海南省省属国有企业负责人经营业绩考核评价及薪酬审核实施办法》和《海南省省属国有企业负责人履职待遇、业务支出管理暂行办法》也已经省政府常务会议审议通过，上报省委审定待批。此外诸如混合所有制改革、分类改革、规范董事会监事会监事等一批改革文件也都在积极起草和修订中，国企国资改革的制度体系建设日益完善。

五年来，国有企业党建工作不断改进和加强，为全省国资国企改革发展提供有力保障。全系统认真落实全面从严治党要求，扎实开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，层层落实党建工作责任制，认真履行“两个责任”，持之以恒反“四风”，党风廉政建设和反腐败工作取得积极成效。基层党组织围绕系统化、标准化和信息化建设，不断规范组织运行，积极为企业解难题、办实事、出对策。

（本版撰文/ 宝中 杨来军 本版图片由海南省国资委提供）



建设中的红岭水库。