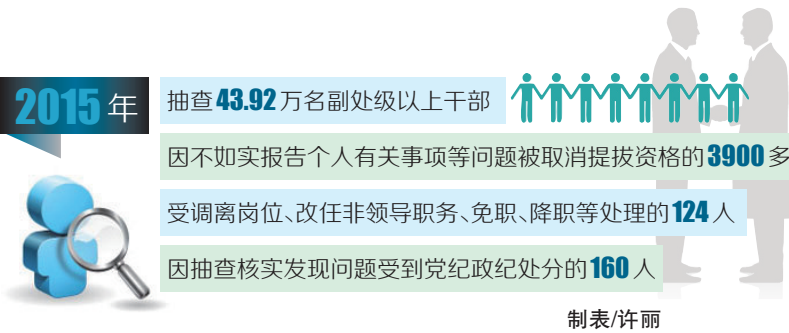


去年逾43万名干部个人事项被抽查

今年个人事项报告“史上最严”

专家：为向社会公示准备条件



2014年12月

中央组织部发出通知，对做好2015年领导干部报告个人有关事项工作作出安排

截至2015年3月

全国副处级以上领导干部已基本完成个人有关事项的集中填报工作



新华社调查

1 一些特大城市

仍需“耐心等待”

记者梳理发现，国办《关于解决无户口人员登记户口问题的意见》出台之前，广东、湖北、湖南等多地公安机关就已出台政策，明确禁止设立任何户口登记前置程序和附加条件。意见出台后，多地登记户口政策也进行了进一步细化。

湖南省湘潭市6岁男孩小龙(化名)近日在父母的带领下来到派出所登记上户。小龙父母说，小龙属于超生，未缴纳“罚款”，所以一直未上户口，“上完户口，以后孩子就和其他孩子一样能名正言顺上学啦。”

记者向湖北、湖南两省不少基层公安机关户政部门与派出所电话咨询发现，目前无户口人员办理上户手续，均不用再查验准生证或缴纳社会抚养费的证明。武汉市公安机关介绍，登记户口只需父母双方结婚证、身份证、出生医学证明即可办理。

湖南省一位基层派出所所长表示，超生而未缴纳社会抚养费是过去形成大量黑户的主要原因。“预计辖区内所有黑户上户全部消化还需要一到两年左右”。

广东省公安厅治安管理局户政科科长张展松告诉记者，国办意见出台后，各地市均已明确取消户口登记与计生挂钩。

不过，在北京、上海等特大城市，无户口人员还需等待一段时间。19日，记者来到北京市西城区某派出所户籍咨询无户口人员登记户口政策，民警说：“尚未接到上级部门的通知，目前还无法办理”。记者随后拨通北京市市长热线，工作人员表示：“收到了国务院颁布的文件，但目前北京尚未出台落实细则，请耐心等候。”

上海市府新闻发言人徐威表示，上海将认真落实国办意见，进一步加强上海无户口人员登记户口工作的研究，切实做好户口登记管理工作。记者从上海市相关部门了解到，市政府以及公安、民政、教育等部门正在积极研究和跟进中，具体细则尚未出台。

国家行政学院教授汪玉凯认为，北京、上海等特大城市有人口控制的严格目标，可以根据国家政策制定因地制宜的地方政策。但是，无户口人员登记户口的权利不能因此而受到损害。

国务院办公厅1月份印发《关于解决无户口人员登记户口问题的意见》，明确提出禁止设立不符合户口登记规定的任何前置条件，全面解决无户口人员的户口登记问题。

“新华视点”记者跟踪采访发现，一个多月来，广东、湖北、湖南等多地已能顺利上户口，但在一些特大城市上户口还需等待。此外，一些人因出生证明补办和领养登记两道“坎”而被“卡”在落户的半路上。同时，超生罚款仍是各方“心病”，有人因担心成为超生罚款依据而迟迟不去办理落户手续。

2 超生罚款仍是各方“心病”

许多人为拿到户口而欣喜，也有一些无户口人员仍在踌躇是否要登记户口。

家住北京市海淀区的张凯(化名)对记者说，自己的第二个孩子属于超生，现在还没上户口。国家明确政策后，给不给孩子上户口还有所犹豫：一是上户口后，个人信息会不会被用来催缴超生罚款；二是在目前北京严控人口增量的背景下，落户后能否真正享受到各项福利待遇。

小儿子2岁仍未上户口的广州市民张先生也表示，随着全面二孩政策的实施，现在和以后生二孩的都不用交社会抚养费了。“按规定我们这些人还是要交，所以我还在观望，希望政策有进一步改变。”

国办意见颁布时，国家卫计委计划生育基层指导司副司长周美林已经明确表示，国家卫计委将积极配合公安部门，做好无户口人员登记户口问题。对不符合法律法规规定生育的公民，也要

按照相关法律法规及时立案调查、收集证据，依法依规征收社会抚养费。

记者采访发现，那些已经给超生孩子上了户口的父母，表示“先上了户口再说，罚款交不交再看看情况。”

“超生人员落户后缴纳社会抚养费的问题，各地应尽快出台细则，让老百姓心中有数，避免造成执行混乱。”汪玉凯说。

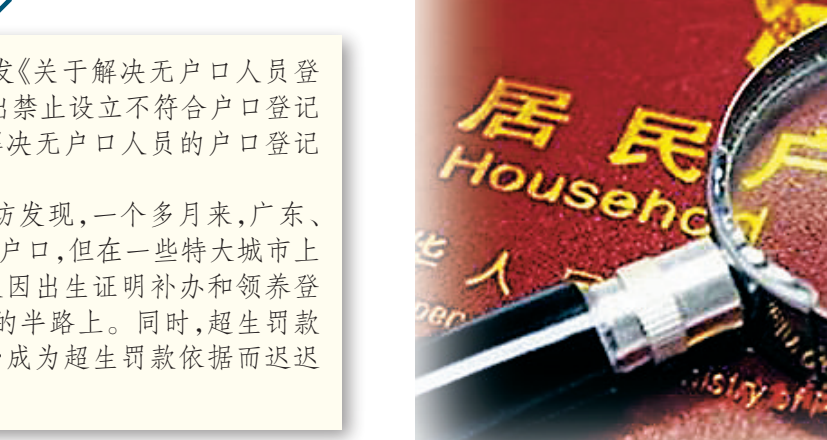
实际上，户口登记与计生脱钩后，计生部门也感受到了压力。安徽省合肥市一位街道办事处计生科负责人告诉记者，取消上户与计生之间的挂钩是大势所趋，今后如何保障计划生育政策落实，计生部门也面临挑战。

业内人士表示，征收社会抚养费与上户脱钩后，计生部门实际上失去了征收手段。在这种情况下，一方面需要司法手段保障，另一方面也有赖于社会诚信体系进一步完善，对不依法缴纳社会抚养费的人形成约束。

无户口人员落户政策落地追踪——

有的“卡”在半路，有的担心罚款

新华视点



3 出生证明补办和领养登记成为两道“坎”

国办意见中明确，超生、非婚生育的无户口人员，可凭《出生医学证明》和父母一方的户口簿、结婚证或非婚生育说明落户。未办理《出生医学证明》的无户口人员，需向相关机构申领《出生医学证明》后再申请落户。

广东省公安厅户政部门工作人员告诉记者，无户口人员中有不少无法提供出生医学证明，再加上时间比较久，成为户口登记的一道难题。“还有不少人不是在正规医院出生的，要补办出生证明就需要先做亲子鉴定，手续繁琐，耗时也长。”

此外，相比补办《出生医学证明》，涉及领养的人员面临的问题更加复杂。据湖南省一位基层户政民警介绍，根据国办意见，实际操作中对于收养子女办理上户问题，要求凭民政部门出具的《收养登记证》才能上户。但很多家庭

无户口人员落户政策落地追踪——

有的“卡”在半路，有的担心罚款



3 出生证明补办和领养登记成为两道“坎”

收养手续不全，导致无户口人员登记上户操作难度仍然较大。

记者采访了解到，目前办理收养手续，需要到民政机关申请办理收养登记，符合收养法相关规定才能出具《收养登记证》。

武汉市新洲区一对夫妻，收养在家门口捡到的弃婴。申请办户口时，民政部门建议先将孩子送到福利机构，考察其是否符合收养条件，再办理收养手续。这对夫妻担心将孩子送到福利机构后就不一定能获得收养资格，只能暂时放弃上户口。

有基层民警建议一方面加快健全与完善全国打拐DNA数据库，为公安机关查找收养子女亲生父母提供便利；另一方面调整与完善收养程序，让有条件、有意愿的收养家庭能顺利办理收养手续。（据新华社北京2月22日电）

将开展领导干部个人有关事项报告抽查核实工作。2015年1月起，中组部在全国范围部署推行领导干部个人有关事项“凡提必核”，凡是拟提拔为副处级以上干部人选、后备干部人选以及转任重要岗位人选等，都要进行重点抽查核实。同时，随机抽查力度加大，由3%至5%扩大到10%。

机关处理。

“既有预防也有查处，起到了标本兼治的作用。”谢春涛认为，“史上最严”的领导干部个人事项申报，不仅查的力度比过去大，而且查出来后有实在的追责，没人敢不当回事。

北京、贵州、海南以及云南等地还将正科级干部也纳入个人事项申报范围，汪玉凯认为，“这意味着反腐在取得阶段性成果的基础上，从抓重点到全覆盖，不等‘苍蝇’长成‘老虎’再打。”

中组部已经明确，将采取加大推进信息化建设力度，提高信息查询效率和质量等举措，继续严格执行领导干部报

无户口人员落户政策落地追踪——

有的“卡”在半路，有的担心罚款



3 出生证明补办和领养登记成为两道“坎”

收养手续不全，导致无户口人员登记上户操作难度仍然较大。

记者采访了解到，目前办理收养手续，需要到民政机关申请办理收养登记，符合收养法相关规定才能出具《收养登记证》。

武汉市新洲区一对夫妻，收养在家门口捡到的弃婴。申请办户口时，民政部门建议先将孩子送到福利机构，考察其是否符合收养条件，再办理收养手续。这对夫妻担心将孩子送到福利机构后就不一定能获得收养资格，只能暂时放弃上户口。

有基层民警建议一方面加快健全与完善全国打拐DNA数据库，为公安机关查找收养子女亲生父母提供便利；另一方面调整与完善收养程序，让有条件、有意愿的收养家庭能顺利办理收养手续。（据新华社北京2月22日电）

生活观察

旅游不文明将自找麻烦

不文明如厕

会被“拉黑”



近日，全国各地高速公路出现春运返程高峰，由于部分车辆驾乘人员的不文明行为，让高速公路拥堵路段垃圾遍地。图为湖南长益高速公路宁乡服务区的垃圾存储屋已经爆满。 新华社记者 李琼 摄

“我承诺，无论在哪里，我都愿意遵守公共秩序，不随手扔垃圾，不随地吐痰……”春节期间，一封“接力承诺书”在微信朋友圈传开。

抵制不文明旅游，很多游客和管理部门开始行动。继去年国家旅游局出台游客“黑名单”制度之后，部分航空公司、旅行社及景区近期都开始采取相应跟进措施。随着游客“黑名单”约束力日益增强，不文明旅游行为将品尝更多苦果。

旅游“黑名单”

开始长出“牙齿”

春节假期刚过，国家旅游局有关负责人即在全国旅游厕所工作现场会上表示，正酝酿今年将不文明如厕行为列入旅游“黑名单”，进入名单的游客将要为自己不文明的如厕行为“埋单”。

从公共场合大声喧哗、乱扔垃圾到景区内随意攀爬、乱涂乱画，再到飞机上争吵、打架闹事，一到春节、“五一”黄金周等旅游高峰期，这些不文明旅游现象就集中显现。抵制不文明旅游行为已成社会各界共识。

此次提出把不文明如厕纳入“黑名单”，折射了当前旅游业的悄然变化。自去年以来，整个产业链条围绕旅游“黑名单”在采取多项措施，一张遏制不文明旅游的大网正开始形成。相关专家表示，这表明旅游“黑名单”开始长出“牙齿”。

在国家层面，去年4月，国家旅游局颁布实施《游客不文明行为记录管理暂行办法》，将不文明游客公布于众，截至目前已公布了4批“黑名单”，共计16名游客上榜。

行业规则在推进。今年1月，中国航空运输协会颁布《民航旅客不文明行为记录管理办法》，将擅自打开应急舱门、在航空器内打架斗殴等十类不文明行为记录在案，明确对不文明乘机行为“说不”。

增强“黑名单”约束力

两道坎得迈好

国家旅游局此前出台游客“黑名单”制度，意在发挥震慑作用，但由于缺乏相应处罚措施，约束力不强。国家旅游局监管司相关负责人坦承：“难点就在于对不文明旅游行为的惩戒上。”

业内专家表示，旅游“黑名单”对提升文明旅游是重要举措，但仍面临两大挑战，一是如何真正发挥威慑力，二是要在全行业信息共享、相互支持，单靠一个环节单打独斗不行。

专家指出，目前实施旅游“黑名单”仍有法律方面的短板，因此不论是航空公司还是旅游机构，对“黑名单”上榜者只能采取“软抵制”。春秋航空董事长王正华说，一些国家法律法规比较健全，而且执行很严格，一旦在航空器上发生不文明行为或扰乱公共秩序的事件，涉事旅客马上就会被“请”下飞机。但目前国内在这方面的法规还不完善，处理起来比较尴尬。

不过，目前旅游相关环节“黑名单”制度的逐步建立，将在一定程度上形成事实上的硬约束。不少网民认为，对不文明旅客“拉黑”并采取一定限制措施，可以倒逼旅客自律，进而减少和避免不文明行为。

值得关注的是，5家航空公司究竟会采取何针对“黑名单”乘客的限制措施，目前还没有明确。王正华表示，具体措施还要等国家民航局和国家旅游局的最终决定。

不文明行为应区别对待

惩戒和监管须多方出力

记者从国家旅游局了解到，今年将细化《游客不文明行为记录管理暂行办法》，对游客不文明行为进行分类，以更好推进“黑名单”制度的实施。

“对于破坏社会公共秩序的行为，如果不采取强硬措施，实际是对遵守秩序公民的不公正。”王正华说，对于限制不文明旅客的态度一定要坚决，发表声明的5家航空公司会采取一致措施。

不过，无论旅游管理机构还是航空公司，“黑名单”制度要真正发挥效力，法律撑腰才是硬道理。中国未来研究会旅游分会副会长刘思敏认为，国家旅游局的游客“黑名单”制度只是行政规章，对游客处罚缺乏法律依据。而航空公司和乘客本身是平等的市场主体，航空公司不能对游客进行“歧视”或区别对待。他建议，可以适时修订旅游法，或者通过国家有关机构进一步进行司法解释，或者颁布旅游法实施细则。

虽然旅游各环节自发抵制不文明行为的“硬”措施越来越多，但专家认为，“文明”二字涉及法律、道德和民俗多个层面，不能用一招去治理，“黑名单”只能起到一定的震慑作用，遏制不文明行为还需多管齐下，多方出力。 记者 周慧敏 齐中熙（据新华社海口2月22日电）