

情系民生 智谋发展

—2015年住琼全国政协委员热点提案扫描

■本报记者 金昌波
通讯员 符总

提案是政协委员履行职能的重要形式，在去年召开的全国政协十二届三次会议上，18名住琼全国政协委员尽职尽责，共向大会提交提案55件，其中11件联名提案。记者从省政协了解到，这些反映社情民意、凝聚着政协委员的智慧和力量的提案，大多数都得到国家相关部门的积极答复。

从提案内容看，扶贫攻坚、公共安全、乡村旅游、流动摊贩等，都是他们关心的话题。

今天，本报特对大会期间住琼全国政协委员提交的提案进行梳理，并撷取其中的部分热点提案及有关办理单位的答复予以摘要，以飨读者。

提案盘点

关键词：高等教育

提案：《在没有教育部直属高校的省区建设一所高水平重点大学的提案》

提案人：林方略等委员

案由：改革开放以来，我国高等教育发展取得了举世瞩目的成就。在校生规模已达3000多万人，但高等教育质量的地域差异越来越大。为支持中西部重点大学发展，国家于2013年启动了中西部高校综合实力提升计划，在还没有中央部委直属高校的14个省区（包括新疆生产建设兵团）各选取一所地方高校进行重点建设，为中西部高校综合实力的提升注入了强劲动力，取得了较好的效果。但由于基础水平和社会环境条件等方面的差异性，长期积累的高校区域性差距不是短期集中支持就可以解决的，中西部高

校与东部高校的差距依然较大。

建议：一是完善14所入选中西部高校综合实力提升计划高校一级学科博士点的布局，增加每年博士研究生招生人数。建议教育部继续完善博士点布局，将上述14所高校的一级学科博士点增加到8个以上，并将每年招生指标增加到100名以上；二是将中央财政支持中西部重点大学发展的专项经费转变为正常拨款，增强资金使用的针对性；三是试点将14所入选中西部高校综合实力提升计划高校的生均拨款按中央财政与地方财政1:1分担，增加中央财政对中西部高校的财政支持力度，增强中西部重点大学的可持续发展能力；四是实施“一省一校”计划，将没有中央部委直属的省区的14所重点大学纳入教育部直属高校行列，或在管理、

经费、项目申报、资源配置等方面享受部属高校同等政策。

办理结果：教育部回复——教育部下一步在全国研究生招生计划管理工作中，将进一步改进完善计划分配方式，继续对列入“中西部高校综合实力提升工程”的14所高校给予积极支持和倾斜。为大力促进教育公平，下一步，财政部、教育部将根据中央深化财税体制改革总体部署，结合国家财力和中西部地方高校发展实际，通过中央财政支持地方高校发展、地方高校生均拨款奖补等专项资金。关于将“一省一校”纳入直属高校行列的建议，教育部将认真研究吸收，进一步加大政策和项目支持力度，推动“中西部高校综合实力提升工程”入选高校办学水平再上新台阶。

关键词：志愿服务

提案：《关于进一步发展我国志愿者组织的建议》

提案人：陈莉委员

案由：据不完全统计，目前全国已建立超过43万个志愿者组织、19万个志愿者服务站，常年参与志愿服务活动的志愿者已达6500多万人。然而，目前我国志愿者组织发展中依然存在问题，一是到目前为止，我国志愿者组织、志愿服务事业和慈善领域的立法工作相对滞后；二是志愿者组织资金保障不足；三是目前连接志愿者和受助对象纽带的志愿服务网络建设比较落后；四是目前我国的志愿者组织在组织规划、人员招募等方面存在流于形式、程序随意等问题；五是政府救援与志愿组织之间缺乏协调统一机制。

建议：一是政府应尽快制定一部完善的符合我国国情的国家级志愿服务法律；二是拓宽志愿者组织的资金筹集渠道，建议我国各级政府应将志愿服务事业经费列入政府年度财政预算，保证财政资金投入；三是有关部门应降低对志愿者组

织准入门槛，有关部门应加强对志愿者组织管理培训力度，提高组织者的管理水平；四是构建志愿服务统一协调组织。

办理结果：民政部回复——目前，根据全国人大和国务院的安排，民政部正在牵头起草《慈善事业法》和《志愿服务条例》，下一步，我们将继续配合立法机关做好志愿服务立法相关工作。民政部还将推动出台支持和发展志愿服务组织的政策措施，建立健全志愿服务组织的管理机制，并认真总结志愿服务组织等社会力量参与减灾救灾的实践经验，探索研究社会力量参与救灾的基本原则、工作内容、信息服务、协调机制等事项，引导规范志愿服务组织等社会力量更好发挥作用。

为缓解志愿服务组织筹资难题，我们主要从两个方面着力：一是初步建立了政府购买服务机制，逐步加大政府投入，将志愿服务项目纳入了民政部购买社会服务指导目录；二是加强社会资源的整合，为志愿服务组织开展活动提供必要支持。

关键词：兴边富民

提案：《关于将国家兴边富民行动扶持范围扩大至海域边疆省份的提案》

提案人：黄明荣委员

案由：目前，兴边富民行动实施范围主要是我国135个陆地边境县（旗、市、市辖区）和新疆生产建设兵团58个边境团场。我国沿海省（区）总体来说属经济发达地区，但也有不少民族地区和经济欠发达市县。以海南为例，由于建省晚、基础差、底子薄、历史欠账多，经济发展水平总体还比较低，人均GDP、城乡居民收入等这些主要经济指标低于全国平均水平，与国内发达地区相比，差距就更大，甚至不如发达省份的一个地区，县域经济发展相当落后。今后的海南还将会在一定时

期处于经济欠发达阶段，海南与全国一起全面实现小康社会目标仍然任重道远。

建议：2013年底，中央提出构建21世纪海上丝绸之路战略构想。作为当今世界的泱泱大国，中国肩负着维护世界和平与促进共同发展的历史使命，将东海、南海地区塑造造成和平稳定与合作共赢之海。沿海省份肩负着国家赋予的神圣历史使命。为此，为推动21世纪海上丝绸之路战略实施，促进海域边境贸易发展和对外经贸合作，加快推进海域边疆省份欠发达地区经济社会发展，使其与全国同步实现小康社会目标，从国家战略全面考量，建议国家把兴边富民行动政策扩大至海域边疆省份，将海域边疆省份民族地

区和欠发达地区全面纳入兴边富民行动“十三五”规划扶持范围。

办理结果：国家民族事务委员会回复——海南省陵水、琼中、保亭、白沙、乐东、昌江等6个民族自治县于2011年纳入国家兴边富民行动政策扶持范围，这是全国唯一以海域边境县享受此政策的省份。目前，我们正会同国家有关部门研究编制《兴边富民行动规划（2016-2020年）》。下一步，我们将继续优化中央财政支出结构，加大扶贫开发投入力度，积极支持包括沿海省份在内的贫困地区推进扶贫攻坚，加快发展步伐；深入推进兴边富民行动，根据中央财力的增加，适时扩大兴边富民行动政策扶持范围，促进陆海边疆繁荣稳定。

关键词：民宿经济

提案：《关于借鉴台湾地区经验，推动祖国大陆民宿业发展的建议》

提案人：连介德委员

案由：台湾民宿产业的发展始于20世纪80年代，创意起源于欧洲的“Bed and Breakfast”式旅馆，即提供住宿和早餐的家庭旅馆。经过几十年的发展，台湾一跃成为世界民宿资源和密度最高的地区，民宿从旅游配套服务设施转变成为台湾旅游业吸引力的重要组成部分。祖国大陆应借鉴台湾地区经验，推动大陆民宿业更好发展。

建议：建议把发展民宿作为推进城镇化建设、建设美丽乡村、解决“三农”问题、发展休闲旅游业的一项措施。政府相关职能部门把发展民宿列入发展总体规划和专业部门规划等，规划、引导、推进其有序发展；建议重点在已列入发展规划或拟建设的特色小镇、示范建设城镇等，引导、支持、鼓励发展民宿；切实做好对民宿发展的

辅导、帮助。要提高经营者的经营理念和管理水平，优化服务和培养其创新意识。与此同时，应制订有关支持政策措施，对发展民宿提供经济支持、补助等。

办理结果：国家旅游局回复——近年来，全国乡村旅游快速发展，国家旅游局高度重视乡村旅游以及民宿业态的发展，将其作为国内旅游的主战场、旅游投资的新热点积极培育、全力推进。下阶段，我们将重点做好以下工作：一是推动国务院出台促进乡村旅游持续健康发展的若干意见，明确政策支持；二是开展乡村旅游创客行动，提升民宿产品层次；三是开展规划公益扶贫活动，引导具备条件的农村积极发展民宿经济、乡村旅游；四是鼓励各地制定出台加强民宿管理的具体办法，引导民宿健康、有序发展；五是加强乡村旅游人才培训，组织实施乡村旅游重点村官培训工程。

（本报海口3月2日讯）

海南新闻 | 综合

值班主任：程旺 主编：罗孝平 美编：张昕

海口确保明年底贫困人口全部脱贫

全市共有贫困户1915户8320人，涉及22个镇165个行政村

本报海口3月2日讯（记者单晓刚
许春媚）记者从今天下午海口市委召开的书记办公会获悉，海口“十二五”时期扶贫工作成效显著，脱贫率达到64%；“十三五”时期将继续努力，确保2017年底全市贫困人口全部实现脱贫。

据介绍，“十二五”期间海口市共投入帮扶资金6.47亿元，通过高标准制定

规划、全覆盖开展帮扶、多渠道整合资源、多举措拓宽增收等举措，实现了贫困人口的极大减少。至“十二五”期末，海口仍未脱贫的贫困人口8320人，与“十二五”期间确定的贫困人口23064人相比，共有14744人实现脱贫，脱贫率达到64%。全市145个贫困村实现农民年人均可支配收入52562元，超过了海口市

3000元的贫困村庄的标准线，全部达到了脱贫的标准。与此同时，海口全市贫困村基础设施不断完善，村庄面貌有了显著变化；产业发展不断加强，重点发展乡村旅游、特色种养，积极探索贫困地区产业发展路子，扶持建设一批特色扶贫产业项目，逐步实现由“输血”式扶贫向激发“造血”能力过渡，为全面脱贫打下坚实的产业发展基础。

为进一步摸清全市“十三五”扶贫工作基本情况，海口于2015年底和2016年2月19日至29日，在全市范围内开展了两轮贫困户入户调查识别工作，查清全市共有贫困户1915户8320人，涉及全市22个镇、165个行政村、801个自然村。

为此，海口市提出扶贫总目标：按“两年脱贫，三年巩固提升”的工作要求，做到“两个确保”，即确保到2017年底，全市在现行标准下建档立卡的贫困人口8320人和省下达的巩固提升脱贫人口8970人全部实现脱贫，确保按10项标准完成全市11个行政村（127个自然村）的整村推进工作。



临春河公园立体车库加紧建设

3月2日，三亚临春河公园立体车库正在加紧施工。

据介绍，该停车库为三层升降横移式立体车库，由12套停车系统控制，共有228个停车位。目前停车库已完成了高钢架结构安装，正在进行升降立体停车位架构设备安装。

立案登记制改革消除立案工作门槛
全省法院90%以上案件当场登记立案

本报海口3月2日讯（记者金昌波 通
讯员许平飞）记者从今天的全省法院立案信
访工作会议上获悉，立案登记制改革以来，
全省法院90%以上案件实现当场登记立案，
涉诉信访改革以来，多头信访、多头处理的
模式得到改善，重复信访、越级信访案件同
比下降30%。

会议总结回顾了2015年全省法院立案信
访工作取得的成绩，并对2016年立案信访工
作进行部署要求。据了解，自2015年5月1
日全面推行立案登记制以来，当年全省法院
立案登记初审案件52213件，同比增长19.02%，
当场登记立案47515件，占同期全部登记立案
的91%。我省法院对符合法律规定
的起诉、自诉和申请，一律接收诉状，当场登
记立案，严禁另设立案条件，彻底消除立案工
作中的门槛和壁垒。

与此同时，涉诉信访改革以来，省高院停
止了院领导定期接访、集中大接访，促使大量
涉诉信访回归程序，进一步完善了“诉访分离”
工作机制，畅通了涉诉信访案件出口。2015年
，全省法院重复信访、越级信访案件同比下
降30%，集体上访下降15.8%，群众理性维权
意识进一步增强。

记者还了解到，2016年，全省法院全面推
行网上信访、网上办理、网上答复，进一步提
升申诉信访工作的科学化、信息化水平，继续
加大立案信访大厅软硬件的投入力度，立案信
访窗口打造成司法为民、便民、利民的窗口。

海口观澜湖再度获评
“体育旅游十佳精品景区”

本报海口3月2日讯（记者尤梦瑜）今天
下午，海口观澜湖旅游度假区相关负责人在
海口接受“中国体育旅游十佳精品景区”荣誉牌
匾及证书，并在其酒店内举行挂牌仪式。

为了鼓励企业在体育市场发展方面作出
的突出贡献，2015年10月，经中国体育文化·
体育旅游博览会组委会评选，决定授予海口观
澜湖旅游度假区“中国体育旅游十佳精品景区”
荣誉。据悉，此次是海口观澜湖旅游度假区继
2014年后连续第2年获得该荣誉。

琼海召开项目督导约谈会 3个项目单位负责人被约谈

本报嘉积3月2日电（记者蔡倩
通讯员王明宣 何书贤 实习生李艳玲）近日，
琼海市召开博鳌乐城国际医疗旅游先行区
（以下简称先行区）项目督导约谈会，对先行区
部分项目进展缓慢单位负责人进行督导约谈。
约谈会上，琼海市委书记符宣朝分别听取了
博鳌乐城国际医疗旅游先行区、中国干细胞集
团海南博鳌附属干

胞医院、美丽田园博鳌医疗抗衰老中心
3家单位负责人关于项目进展情况的汇报，
并与企业负责人进行了坦诚交流，共同探讨解
决项目推进过程中碰到的问题。

会议指出，先行区是经国务院批准成立、
我国首个国家级国际化的医疗旅游产业园区，定
位为博鳌亚洲论坛的“第二乐章”，发展空间
巨大、前景广阔。目

被约谈的企业主要负责人表示，将采取有力措
施抢抓进度，加快建设步伐。