



拳拳代表心 锋锋肺腑声

—2015年海南代表团议案建议8大热点回眸

议案建议盘点



聆听春天的脚步，感受海南发展的澎湃足音。

在“十三五”开局之年，肩负全省900多万人民重托的我省十二届全国人大代表，怀揣决胜全面小康社会的壮志豪情，再踏征程！

十二届全国人大三次会议期间，海南代表团及代表共向大会议案组提交了3件议案和45件建议，其中代表团提出议案3件、建议10件，全国人大代表共提出代表建议35件。

海南代表团的议案建议，既从国家全局的高度出发，又结合了海南经济社会发展的实际，反映了海南人民的呼声和愿望，有力支持和推动了海南经济社会建设与发展，较好地发挥了我省全国人大代表的作用。

每一份代表建议的背后都凝聚着人民的心声，本报今天选取十二届全国人大三次会议期间海南代表团提交的亮点建议及有关部答复，以飨读者。



澄迈马村港中海油码头。
本报记者 李幸璜 摄

关键词 1 生效判决“执行难”

提建议人：海南代表团

建议标题：关于制定《中华人民共和国民事强制执行法》的建议

核心内容：我国缺乏明确统一的强制执行法。各项执行规定散见在民法、民诉法等法律中，不仅没有形成统一规范的执行体系和标准，甚至有些规定相互冲突和抵触。同时，由于对拒不履行生效判决的行为缺乏相应的惩戒机制，导致拒不履行法院生效判决的现象愈演愈烈，执行环境越发恶劣。

海南团建议：为规范执行行为，维护司法的权威和社会公信力，解决“执行难”的问题，呼吁制订强制执行法。

承办单位：全国人民代表大会常务委员会法制工作委员会

办理回应：全国人大及其常委会十分重视解决执行难问题，目

前，民事诉讼法对于被执行人主动报告财产、法院查询被执行人财产以及制裁妨碍强制执行行为的拘留、罚款等强制措施都有明确规定，特别是罚款金额有了很大提高，进一步完善了执行制度。近年来，一些全国人大代表和政协委员在议案、建议和提案中提出单独制定强制执行法，最高人民法院也提出制定强制执行法的建议。对此，我们进行了认真研究，并与最高人民法院多次沟通交换意见，同时召开过相关专家学者参加的座谈会，听取意见。

强制执行立法项目已经列入全国人大常委会五年立法规划第三类项目。制定强制执行法涉及的立法问题较为复杂，有些问题需深入研究，对于提出的具体建议，我们将在今后的工作中进一步研究。

■ 本报特派记者 杜颖 通讯员 李亚辉



海南邮轮产业发展风生水起。
本报记者 武威 摄

关键词 3 邮轮产业改革

提建议人：海南代表团

建议标题：关于把海南作为邮轮产业改革试点的建议

核心内容：海南在自然条件方面与世界上著名的邮轮旅游中心相似，如地中海、加勒比海、波罗的海非常相似，是发展邮轮旅游业的绝佳之地。发展邮轮产业有利于推动建设21世纪海上丝绸之路战略，也将进一步提升海南国际旅游岛发展实力。

海南团建议：建议把海南作为邮轮产业改革试点，国家交通部、公安部等部门具体指导，进一步探索我国邮轮产业码头建设、邮轮管理、经营项目和对船员、游客管理等方面健康有序发展路径，完善我国邮轮产业政策。

承办单位：交通运输部

办理回应：2014年8月，交通

部发布《交通运输部办公厅关于在天津、上海、福建、海南四省市开展邮轮运输试点示范的通知》，原则支持海南省交通运输厅上报的试点示范工作方案，支持海南省在邮轮运输业改革创新方面进行试点，重点在培育邮轮运输市场、拓展港口服务功能、打造邮轮产业链、强化邮轮人才培养、提升邮轮口岸便利化等方面加强研究和探索。

2009年，公安部推出了随船办理入境边检手续、外籍旅客凭船方提供的旅客名单免填入境登记卡、简化多港挂靠旅客检查及登陆手续等多项便利措施。2014年7月，为进一步便利邮轮及其载运人员出入境（港），公安部在邮轮移泊申报、外籍船员临时入境、出入境旅客查验等方面再次推出了简化措施。上述措施落实情况良好。

关键词 5 油气田资源税

提建议人：海南代表团

建议标题：关于将海南省所辖海域油气田资源税划归地方收入的建议

核心内容：目前，海南省所辖海域油气田资源税属于中央收入，其征管由国家税务总局海洋石油管理总局负责。

海南团建议：基于维护国家海洋权益等方面因素考虑，建议中央将海南省所辖海域油气田资源税划归地方收入。

承办单位：财政部

办理回应：作为现代公共财政体系重要组成部分的均衡性转移支付制度，在中央对地方的均衡性转移支付测算上具有内在的“自动补偿”机制，标准收入主要根据税基和税率测算。如果把海洋油气田资源税划归地方，或通过财政转

移支付的方式将相应税款收入分配至地方，都将导致地方标准财政收入的增加和标准财政收支缺口的缩小，中央会相应减少对地方的均衡性转移支付，划转不会导致地方实际可用财力的明显增加。

近年来，中央财政不断加大对海南省的财力性转移支付支持力度，如2014年中央财政对海南省税收返还和转移支付492.35亿元，相当于海南省财政支出1099.74亿元的44.8%。下一步，中央财政将一如既往地支持海南省地方发展，不断加大转移支付力度。同时系统研究进一步理顺政府间收入划分、健全财力与事权相匹配的财政体制。在保持现有中央和地方财力格局总体稳定的前提下，合理划分税种，充分调动各方积极性。

关键词 7 石油出口加工基地

提建议人：张磊

建议标题：关于建立面向东南亚的石油化工出口加工基地的建议

核心内容：东南亚石化产业自给率不足，成品油供需缺口约1000万吨，洋浦港口和区位优势突出，发展面向东南亚大进大出的临港石化产业，海上运输距离短，物流成本优势明显，同时，石化产业规模效应显著，做大石化产业规模，有利于增强我国企业在国际市场上的竞争力，有利于促进能源资源节约利用。

海南团建议：建议将洋浦经济开发区建设成为面向东南亚的石化产品出口加工基地。

承办单位：发展和改革委员会

办理回应：目前，国家对原油、成品油实施国营贸易和进出口总量管理，这是加入WTO时保留并

被外方认可的政府调控手段，具有普适性。截至目前，尚无任何经济特区、出口加工区、自由贸易区突破此项政策。海南炼化作为中国石化的子公司，所需成品油出口配额量可由中国石化在商务部下达的配额量范围内统一安排，已能够满足炼厂需求。关于洋浦不受原油、成品油进出口配额限制的建议，我们将会同有关部门认真研究。

2014年12月，国务院印发的《关于推广中国（上海）自由贸易试验区可复制改革试点经验的通知》，建议海南省有关部门根据工作方案，在投资管理、贸易便利、金融配套等领域吸收借鉴上海自贸试验区改革试点经验，加快推进落实复制推广工作，形成经济发展新动能，更好地服务国家“一带一路”战略。

■ 本报特派记者 杜颖 通讯员 李亚辉



关键词 2 橡胶产业

提建议人：海南代表团

建议标题：关于支持海南天然橡胶产业发展确保战略资源供应安全的建议

核心内容：自2012年以来，由于国际大量投机资本进入天然橡胶原料的流通领域并且操纵了价格，导致天然橡胶原料价格一路狂跌，国有胶园的可持续性发展受到严重影响。胶工因经济收入低而导致“丢刀弃岗”的现象十分突出，一些民营橡胶停止管护、割胶。由此发展，势必影响到国家天然橡胶战略资源的中长期保障。

海南团建议：建议国家采取必要政策措施，保护海南乃至全国天然橡胶产业免受严重冲击。建议加大对橡胶基地建设财政资金等支持力度，提高产业竞争力，建议国家实行价差补贴或加大橡胶收

储力度，减轻橡胶价格大幅波动对产业的损害等。

承办单位：农业部

办理回应：目前，国家对橡胶基地建设的支持政策主要有以下几方面：一是基础设施建设。二是天然橡胶良种补贴。三是天然橡胶标准化抚育技术补助。四是天然橡胶林业补贴。国务院有关部委正在编制《天然橡胶生产能力建设规划》，海胶集团的核心胶园将在编制《天然橡胶生产能力建设规划》中统筹考虑。近两年天然橡胶价格大幅下跌，国家先后数次收储天然橡胶，包括收储海南农垦生产的天然橡胶。2010年起中央财政将天然橡胶保险保费补贴纳入农业保险保费补贴政策试点作物范围，以满足农民和企业多元化风险保障需求。

关键词 4 家庭暴力

提建议人：海南代表团

建议标题：关于制定《中华人民共和国反家庭暴力法》的建议

核心内容：家庭暴力具有巨大的社会危害性。目前对家庭暴力干预措施的法律规定没有形成体系，可操作性不强，同时，现行法律对家庭暴力只有制裁施暴者的功能，但没有预防和制止暴力、救助受害人的措施，尤其是对正在进行的暴力或持续发生的暴力无法及时、有效地进行干预。而且现行立法标准不利于防治家庭暴力行为。

海南团建议：为防范和制止家庭暴力行为，保护家庭暴力受害者，促进构建和谐社会，亟需制订《反家庭暴力法》。

承办单位：国务院法制办公室

办理回应：反家庭暴力法已于2016年3月1日起正式施行。

2014年3月，国务院妇儿工委将《中华人民共和国反家庭暴力法（草案）》（送审稿）报请国务院审议。

核心内容：家庭暴力具有巨大的社会危害性。目前对家庭暴力干预措施的法律规定没有形成体系，可操作性不强，同时，现行法律对家庭暴力只有制裁施暴者的功能，但没有预防和制止暴力、救助受害人的措施，尤其是对正在进行的暴力或持续发生的暴力无法及时、有效地进行干预。而且现行立法标准不利于防治家庭暴力行为。

海南团建议：为防范和制止家庭暴力行为，保护家庭暴力受害者，促进构建和谐社会，亟需制订《反家庭暴力法》。

承办单位：国务院法制办公室

办理回应：反家庭暴力法已于2016年3月1日起正式施行。

关键词 6 山区教师津贴

提建议人：吉明江

建议标题：关于提高全国农村边远地区教师津贴的建议

核心内容：近年来，在部分欠发达省份，由于城乡经济发展的不平衡，造成城乡教师实际生活水平仍然存在相当大的差距，严重影响了农村教师队伍的稳定性，更难以吸引优秀人才长期执教。

海南团建议：建议国家加快落实《义务教育法》和教育规划纲要中的有关要求，尽快制定实施提高农村基层和偏远贫困地区义务教育教师收入待遇的有关政策制度。

承办单位：教育部

办理回应：2015年1月，人力资源社会保障部、财政部联合印发《关于乡镇机关事业单位工作人员实行乡镇工作补贴的通知》规定，自2015年1月1日起，按照月人均

不低于200元的标准，对包括教师在内的乡镇机关事业单位工作人员发放补贴，并向条件艰苦乡镇和长期在乡镇工作的人员倾斜。

2015年6月，国务院办公厅印发《乡村教师支持计划（2015—2020年）》，指出，要逐步形成“越往基层、越是艰苦、地位待遇越高”的激励机制，全面落实集中连片特困地区乡村教师生活补助政策。

海南团建议：建议国家加快落

实《义务教育法》和教育规划纲要中的有关要求，尽快制定实施提高农村基层和偏远贫困地区义务教育教师收入待遇的有关政策制度。

承办单位：教育部

办理回应：2015年1月，人力

资源社会保障部、财政部联合印发《关于乡镇机关事业单位工作人员实行乡镇工作补贴的通知》规定，自2015年1月1日起，按照月人均

不低于200元的标准，对包括教师在内的乡镇机关事业单位工作人员发放补贴，并向条件艰苦乡镇和长期在乡镇工作的人员倾斜。

下一步，教育部将会同有关部门加强指导，督促各地落实对农村教师工资待遇的倾斜政策，逐步提高农村教师工资待遇水平。

关键词 8 农场职工医疗

提建议人：余永华

建议标题：关于妥善解决兴隆华侨农场职工医疗保险问题的建议

核心内容：万宁兴隆华侨农场职工2002年1月至2008年6月，在册不在岗的下岗职工退休后在兴隆医院参加的农场劳保医疗保险未能视同医疗保险实际缴费。

海南团建议：建议把兴隆华侨农场干部职工、教师和医护人员在2002年1月至2008年6月参加农场劳保医疗保险的缴费视同海南城镇从业人员基本医疗保险的实际缴费，所产生的费用由政府核销或由中央财政解决。

承办单位：人力资源和社会保障部

办理回应：按照基本医疗保险属地管理原则，包括兴隆华侨农

场在内的海南省各华侨农场及其职工，应于所在统筹地区启动职工基本医疗保险之日起，参加属地职工基本医疗保险，按规定缴费并享受相应的待遇，达到法定退休年龄时符合当地缴费年限政策规定的，按规定享受退休医保待遇。

根据《海南省城镇从业人员基本医疗保险条例》规定，2001年7月1日条例实施前符合国家规定的连续工龄或者工作年限可认定为视同缴费年限。建议由华侨农场所在统筹地区财政部门根据医保基金运行情况以及与其他参保单位政策平衡情况，与华侨农场协商解决，不宜由中央财政负担所需资金。我们将尽力依法保障包括华侨农场职工在内的全体参保人员的基本医疗保障权益。

（本报北京3月3日电）