

延迟退休“箭在弦上”，还有哪些问题待解？

## 5问延迟退休

## 一问 | 政策落地还需经过哪些程序？

中央关于制定“十三五”规划的建议明确，出台渐进式延迟退休年龄政策。从人社部拿出方案，到最终全面实施，中间还需要经过哪些程序？

一些业内人士和代表委员表示，至少还要经过广泛征求意见、按程序报批、各地出台细则三道程序。

“新华视点”记者采访了解到，当前男干部、工人60岁，女干部55岁、女工人50岁的退休年龄，是根据国务院1978年制定

的《国务院关于工人退休、退职的暂行办法》和《国务院关于安置老弱病残干部的暂行办法》确定的，当时经全国人大常委会批准。此外，中组部和人社部去年出台政策，明确正、副处级女干部、具有高级职称的女性专业技术人员年满60岁退休，如本人申请可在55岁时自愿退休。

中央财经大学社会保障研究中心主任褚福灵表示，劳动法等法律对退休年龄并未有其他详细规定，因此，延迟退休政策可

能不涉及法律修改，“不过，方案完成修改后，肯定还需经过相应程序报批，才能最终出台。”还有专家指出，参考养老“并轨”政策实施过程，延迟退休政策出台后，各地还将结合实际情况，在国家政策基础上出台具体实施细则，便于基层执行落实。

人社部社会保障研究所所长金维刚表示，这项政策可能有若干年缓冲期。2016年开始征求意见，如果2017年正式出台，可能要在2022年左右开始实施。

## 二问 | 是否会挤占就业岗位？

目前，全国每年毕业700多万名大学生，去产能也涉及百万人安置问题。有人担忧，延迟退休与去产能可能对就业产生多向挤压，导致就业岗位大量减少。

清华大学教授杨燕绥表示，延迟退休和减少就业岗位不是简单线性替代关系。目前，我国经济结构、就业结构、企业结构都处在转型过程中，延迟退休带来的就业压力能够通过结构性转移就业缓

解。例如，在与老人、儿童相关的服务业领域仍有上千万岗位的缺口。

人社部劳动科学研究所研究员张丽宾表示，按照小步慢走、渐进到位、区别对待、分步实施的原则，如果延迟退休2021年从女职工开始实施，据测算，影响的就业岗位数当年为77万个左右，2037年为171万个左右，2050年末为175万个左右。在这一长期的过程中，我国人口结构

会有很大的改变，延迟退休对我国就业冲击有限，不必过分担心。

金维刚表示，延迟退休实施后可能会对灵活就业人员、企业效益不好的员工和长期下岗失业人员等群体产生一定影响。全国政协委员朴惠善等一些代表委员提出，在机关事业单位，若不相应增加编制和职数，年轻人在晋升等方面可能受到直接影响，需要研究解决办法。

## 三问 | 社保费率会降吗？

有观点认为，延迟退休意味着企业和个人的社保支出总量将继续增加，不利于企业减负和释放生产力。随着延迟退休，社保费率能否下降受到关注。

尹蔚民表示，如果能够顺利完成推行全民参保计划、推进养老保险全国统筹、推进养老保险基金投资运营等，在确保发放养老金的前提下可以适当降低社

保费率。一位在基层政府工作的人大代表建议，可以把社保费率下降作为延迟退休的配套政策，同步推出。

## 四问 | 能解决社保基金缺口问题吗？

有观点认为，延迟退休政策推出的一个重要目的，是应对养老金收不抵支的缺口。2011年养老金收不抵支的省份有14个，2012年为19个。日前，人社部表示，去年收不抵支省份为7个，数量有所减

少，且都有累计结余。而全国养老保险基金2015年总收入2.7万亿元，支出2.3万亿元。

褚福灵表示，延迟退休后职工缴费年限延长，对于养老保险基金运转

总体肯定利好，养老金水平也会相应提高。

此外，有研究显示，退休年龄每延迟一年，养老统筹基金可增长40亿元，减支160亿元，减缓基金缺口200亿元。

## 五问 | 劳动者意愿不同能否实行“弹性选择”？

一些工会界政协委员表示，延迟退休牵涉广泛，建议循序渐进，针对不同行业、不同部门有一定的差异性和灵活性，为劳动者设置弹性空间。国务院发展研究中心公共管理与人力资源研究所副所长李

兰说，要在区别对待、分步实施的情况下，提前公示，做好意见征集，可考虑充分尊重大家合理的个人选择。

有人大代表表示，延迟退休不仅仅是“多劳动几年”的问题，应该统筹考虑国家

社保体系的完善。

朴惠善建议：“在延迟退休的同时，应相应增加岗位配置等指标，让年轻人看到希望，让‘老人’更安心地工作。”

（据新华社北京3月4日电）

“喊”

了多年，延迟退休真的要来了。这一涉及亿万劳动者的话题，成为两会聚焦的热点

厉以宁委员：

## 对中国经济7%左右的增长有信心

新华社北京3月4日电（记者刘铮 于佳欣）全国政协委员、经济学家厉以宁4日说，大家关心中国经济能不能维持7%左右的增长率，应该有信心，7%左右可以维持下去。关键在于继续推行结构性改革，这是最要紧的。

厉以宁在参加全国政协十二届四次会议经济界别第一场分组讨论时说，当前中国经济确实遇到困难，下行压力仍然存在，这些都是事实。但重要的是要有信心，这些是经济转型过程中遇到的困难，很多是过去多年积累下来的问题，现在要通过加快改革逐步解决这些问题。

“中国经济只有在同心协力的情况下，通过改革，通过进一步发展，才能‘转’到新常态所需要的增长上去。所以信心问题很重要。”厉以宁说。

关于汇率问题，厉以宁认为，当前人民币汇率不会大幅贬值，现在没有必要用大幅贬值来促进出口。此外，当前失业率也控制在合理区间内，就业问题正得到逐步解决。

代表委员建议  
创新推广“互助养老”

据新华社北京3月4日电（记者华晔迪 赵晓辉）“这位孤寡老人叫蔡有相，85岁，独自住在山脚下，老年志愿者黄有珍则每天给他烧两壶开水，煮好饭，烧好一天的菜，天天如此。”

“这位老人叫竺根花，患有严重糖尿病，家中无人照顾。有一次半夜发病，老年志愿者宋先敏、徐生清得知情况后，设法打开门，连夜包车送医院，再设法通知她的亲人。”

……

全国人大代表、天能集团董事长张天任4日在接受记者采访时，拿出笔记本，一个一个细数他调研到的农村老人养老境况。

当前，我国已是世界上老年人口最多的国家，民政部数据显示，全国60岁以上老年人口已达2.12亿，占总人口的15.5%。

张天任代表说，亟须创新推广一套既符合社会实际、整合各方资源，又切实可行的新型社会养老模式。

张天任调研发现，在浙江，一些地方通过组建老年协会，建立“银龄互助”服务社，吸收低龄、健康、热心于老年服务事业的老年协会会员，采取“一助一”或“多助一”的形式，为空巢、孤寡、病残老人打扫卫生、洗涤衣裤、理发、购物、谈心，处理日常琐事。

如前述案例所在的浙江湖州，该市目前已有509个老年协会开展“银龄互助”活动，结对帮扶困难老人3535人。在张天任代表看来，这种农村互助型居家养老服务，为进一步完善社会养老模式，实现幸福养老，提供了一种可参考的新思路。

城市养老问题同样牵动代表委员的心。

全国政协委员、农工党中央常委马光瑜说，城市养老比较理想的方式是居家养老。居家养老需要一个环境，他建议除建设居家养老基本设施以外，政府还应考虑建设能够随时走访老人的队伍。

马光瑜委员建议，在新建社区由政府来投资居家养老的基本设施，比如说搞一个场地，和企业合作，另外设置一部分能够随时走访老人的机构和人员，成为他们健康上的顾问，提供健康上和生活中的帮助。

新华社客户端和  
机器人“度秘”陪你读两会

新华社北京3月4日电（记者孟洁）今年的全国两会热点新闻是什么？十三五规划、供给侧改革进展得怎么样了？代表委员又有什么好的提案议案……你都知道吗？莫非还在互联网的大海中寻找属于你的新闻？那说明你已然out啦。人工智能这么火，何不试试人机对话的新闻阅读方式。

在今年全国两会期间，新华社客户端联合百度智能机器人“度秘”共同推出机器人智能问答了，让可爱又呆萌的“度秘”陪你读两会。关于两会的权威新鲜的解读，你想看的，你想了解的，都能给你全面又贴心的小秘书服务。

新华社客户端相关负责人表示，通过人机对话这种形式，对内容加以形象解读，在进行交互的过程不只是干巴巴的对话，让问题多样一些，让更多人了解全国两会的新鲜事儿，增强传播性。

据了解，这些交互的信息基于新华社优质的新闻，来头可都不小哦，全球覆盖有230多个分支机构和3000多名记者，能提供优质的新闻服务。近期新上线的新华社客户端3.0版，更是让现场新闻呈现在你的眼前。还在用传统的形式看新闻吗？赶紧拿起手机，问问你的两会新闻小秘书——度秘：两会热点新闻有哪些，供给侧改革咋样了。

日前，人力资源和社会保障部部长尹蔚民表示，今年将拿出延迟退休方案，并向社会广泛征求意见。“喊”了多年，延迟退休真的要来了。这一涉及亿万劳动者的话题，也成为两会代表委员和专家学者聚焦的热点。

延迟退休从方案到落地需要经过哪些程序？实施会带来哪些影响？代表委员和社会各界还有哪些期待？

楼市调控如何精准发力？

## 代表委员热议楼市3大焦点

春节过后，一年来“略显疲态”的楼市出现分化：一线城市楼市火爆，三四线城市偏冷，去库存与去“虚火”任务并重。

如何看待当前楼市的新变化、新现象？在楼市信号错综复杂的表象下，调控如何未雨绸缪？怎样做到精准发力？两会代表委员及学者纷纷献计献策。

“抢房”与“滞销”并存  
分化在加剧

数据

房东喊价“一天涨三次”  
房产交易中心排大队  
继深圳之后  
北上广一线城市楼市骤热  
国家统计局数据显示  
1月份北上广深房价同比上涨2成以上  
重点城市房价继续拉升  
而以湛江、蚌埠为代表的  
三四线房价降幅超过3%

解析

全国人大代表、清华大学教授蔡继明认为，除了投机因素，一二线城市资源强势大，人口吸附力强，城市还有进一步扩展的潜力，住房需求远未得到满足。

“只要城市间存在资源优势‘落差’，房价就有分化。”蔡继明说。

中国房地产及住宅研究会副会长顾云昌说，随着近期“普惠性”去库存利好不断出台和购房传统旺季到来，一线城市刚需被释放，这种分化也将保持一段时间。

点评

高库存和高房价并非楼市全貌，但“周期性上火”的房价和分化加剧的新态势却不能简单对待。对一二线城市而言，城市角色需要“减肥瘦身”；对三四线城市而言，显然有必要加速转型、打破城乡间的壁垒，为人口流动提供完善服务。唯有减少大小城市间优质资源的“落差”，这种冷热不均的强烈对比才能消弭。

去库存“药方”频出  
如何真正惠及刚需？

数据

面对7亿平方米的库存  
130多个城市开出去库存“药方”  
一些城市降低房产交易税负  
降低非限购城市贷款首付比例  
还有城市甚至研究大学生  
“零首付”购房政策  
去库存对刚需是不是机遇？

解析

“有关部门出台6条措施消化库存，重视程度历来未有；推进‘农民工市民化’也是一条切合实际的措施，他们是最大的刚需群体。”全国政协委员、南京大学教授刘志彪说，消除他们进城落户的顾虑，要在就业、户籍政策、教育医疗等方面做好配套。“农民脱离土地后的生活保障，不仅仅是城里一套房这么简单。”

全国人大代表、娃哈哈集团董事长宗庆后认为，政府应当引导开发商核算房屋成本，设定合理利润空间，降价去库存。免去无房产和刚需的购房税费，此外，银行对无房产首套房降低房贷利息。

点评

对存量商品房，要千方百计降低购房门槛，让百姓“住得起”；对存量保障房，要做好配套让人“留得住”；对在建新增住房，要强化供给侧改革意识，打造宜居生活圈，提升产品附加值，让人“住得好”。

楼市进入“新业态”  
如何提高调控“精准度”？

数据

国家统计局数据显示  
2015年全国房地产开发投资名义  
增幅为2000年以来最低点  
而在此前的15年里  
这个行业以年均20%的增速成为支柱产业  
有舆论认为房地产的“黄金时代”已经过去  
地产商不再是“躺着挣钱”的单边市场  
“新业态”新行情下  
地产调控如何精准发力？

解析

全国政协委员、东方资产管理公司原总裁梅兴保说，房地产市场应当落实“三分法”：分类调控、分区域实施、分类管理。财税政策应用在三四线城市，农村房地产市场则应该纳入整个房地产市场的研究、调控和规划。

“这一轮调控应坚持因地制宜、因城制宜，一城一策。”顾云昌说，调控政策应更多运用市场机制，减少行政干预，不搞一刀切。需要政策调控时，不搞“平均用力”。

他强调，楼市调控需进一步加强预见性，扮演好“总指挥”“瞭望哨”的角色。房地产研究机构也要加强调研，增加楼市信息透明度，做好政策参考工作。

点评

让房地产健康发展一直是政府努力的方向，也是市场的期待。人们希望，楼市能在市场规律和政策精确调控的双重作用下，实现稳健发展。

（据新华社北京3月4日电）

本版制图/张昕