

两会 热点



3月5日，第十二届全国人民代表大会第四次会议在北京人民大会堂开幕。这是外国使节旁听大会。
新华社发

未来五年中国影响世界的

60大要事

新华社北京3月5日新媒体专电（记者方栋 顾钱江 任珂 李来房）中国第十三个五年规划纲要草案5日提交全国人大会议审查。观察家认为，世界第二大经济体这份阐明今后五年国家战略意图的重要文件，将产生的国际影响是空前的。以下仅是本社记者从中摘录的60个要点。



国家目标

1、经济保持中高速增长。在提高发展平衡性、包容性、可持续性基础上，到2020年国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番，主要经济指标平衡协调，发展质量和效益明显提高。
2、实现发展目标，破解发展难题，厚植发展优势，必须牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。

创新驱动

3、加快突破新一代信息通信、新能源、新材料、航空航天、生物医药、智能制造等领域核心技术。
4、加强深海、深地、深空、深蓝等领域的战略高技术部署。
5、强化宇宙演化、物质结构、生命起源、脑与认知等基础前沿科学的研究。
6、积极提出并牵头组织国际大科学计划和大科学工程，建设若干国际创新合作平台。
7、着力发现、培养、集聚战略科学家、科技领军人才、社科人才、企业家人才和高技能人才队伍。
8、完善外国人永久居留制度，放宽技术技能型人才取得永久居留权的条件。加快完善高效便捷的海外人才来华工作、出入境、居留管理服务。
9、坚持需求引领、供给创新，提高供给质量和效率，激活和释放有效需求，形成消费与投资良性互动、需求升级与供给升级协调共进的高效循环，增强发展新动能。
10、加快培育以技术、标准、品牌、质量、服务为核心的对外经济新优势，推动高端装备出口，提高出口产品科技含量和附加值。

现代产业

11、深入实施《中国制造2025》，以提高制造业创新能力和基础能力为重点，推进信息技术与制造技术深度融合，促进制造业朝高端、智能、绿色、服务方向发展，培育制造业竞争新优势。
12、支持战略性新兴产业发展，使其增加值占国内生产总值比重达到1.5%。
13、支持新一代信息技术、新能源汽车、生物技术、绿色低碳、高端装备与材料、数字创意等领域的产业发展壮大。
14、大力推进先进半导体、机器人、增材制造、智能系统、新一代航空装备、空间技术综合服务系统、智能交通、精准医疗、高效储能与分布式能源系统、智能材料、高效节能环保、虚拟现实与互动影视等新兴前沿领域创新和产业化，形成一批新增长点。
15、在空天海洋、信息网络、生命科学、核技术等领域，培育一批战略性产业。
16、实施新兴产业全球创新发展网络计划，鼓励企业全球配置创新资源，支持建立一批海外研发中心。

互联网

17、加快构建高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施，推进信息网络技术广泛运用，形成万物互联、人机交互、天地一体的网络空间。
18、积极推进第五代移动通信（5G）和超宽带关键技术研究，启动5G商用。超前布局下一代互联网，全面向互联网协议第6版（IPv6）演进升级。
19、实施“互联网+”行动计划，促进互联网深度广泛应用，带动生产模式和组织方式变革，形成网络化、智能化、服务化、协同化的产业发展新形势。
20、实施国家大数据战略。把大数据作为基础性战略资源，全面实施促进大数据发展行动，加快推进数据资源共享开放和开发利用，助力产业转型升级和社会治理创新。
21、推动建立多边、民主、透明的国际互联网治理体系，积极参与国际网络安全规则制定、打击网络犯罪、网络安全技术和标准等领域的国际合作。

能源革命

22、深入推进能源革命，着力推动能源生产利用方式变革，优化能源供给结构，提高能源利用效率，建设清洁低碳、安全高效的现代能源体系，维护国家能源安全。建设“源—网—荷—储”协调发展、集成互补的能源互联网。

新型城镇化

23、加快农业转移人口市民化。
24、建设京津冀、长三角、珠三角世界级城市群。
25、推动京津冀协同发展，调整优化经济结构和空间结构，探索人口经济密集地区优化开发新模式，建设以首都为核心的世界级城市群，辐射带动环渤海地区和北方腹地发展。

海洋强国

26、加强海上执法机构能力建设，深化涉海问题历史和法理研究，统筹运用各种手段维护和拓展国家海洋权益，妥善应对海上侵权行为，维护好我管辖海域的海上航行自由和海洋通道安全。
27、积极参与国际和地区海洋秩序的建立和维护，完善与周边国家涉海对话合作机制，推进海上务实合作。进一步完善涉海事务协调机制，加强海洋战略顶层设计，制定海洋基本法。

环境治理

28、全面推动能源节约。能源消费总量控制在50亿吨标准煤以内。
29、创新环境治理理念和方式，实行最严格的环境保护制度，强化排污者主体责任，形成政府、企业、公众共治的环境治理体系，实现环境质量总体改善。
30、坚持减缓与适应并重，主动控制碳排放，落实减排承诺，增强适应气候变化能力，深度参与全球气候治理，为应对全球气候变化作出贡献。

全方位开放

31、发挥环渤海、长三角、珠三角地区的对外开放门户作用，率先对接国际高标准投资和贸易规则体系，培育具有全球竞争力的经济区。
32、以钢铁、有色、建材、铁路、电力、化工、轻纺、汽车、通信、工程机械、航空航天、船舶和海洋工程等行业为重点，采用境外投资、工程承包、技术合作、装备出口等方式，开展国际产能和装备制造合作。
33、促进货物贸易和服务贸易融合发展，大力发展生产性服务贸易，服务贸易占对外贸易比重达到16%以上。
34、放开育幼、建筑设计、会计审计等服务领域外资准入限制，扩大银行、保险、证券、养老等市场准入。鼓励外资更多投向先进制造、高新技术、节能环保、现代服务业等领域和中西部及东北地区，支持设立研发中心。

35、支持企业扩大对外投资，深度融入全球产业链、价值链、物流链。建设一批大宗商品境外生产基地及合作园区。
36、完善法治化、国际化、便利化的营商环境，健全有利于合作共赢、同国际投资贸易规则相适应的体制机制。
37、有序实现人民币资本项目可兑换，提高可兑换、可自由使用程度，稳步推进人民币国际化，推进人民币资本走出去。
38、推进资本市场双向开放，提高股票、债券市场对外开放程度，放宽境内机构境外发行债券，以及境外机构境内发行、投资和交易人民币债券。
39、推动同更多国家签署高标准双边投资协定、司法协助协定、税收协定，争取同更多国家互免或简化签证手续。

一带一路

40、推进“一带一路”建设。秉持亲诚惠容，坚持共商共建共享原则，开展与有关国家和地区多领域互利共赢的务实合作，打造陆海内外联动、东西双向开放的全面开放新格局。
41、加强同国际组织和金融组织机构合作，积极推进亚洲基础设施投资银行、金砖国家新开发银行建设，发挥丝路基金作用，吸引国际资金共建开放多元共赢的金融合作平台。

42、推动中蒙俄、中国—中亚—西亚—中国—中南半岛、新亚欧大陆桥、中巴、孟中印缅等国际经济合作走廊建设，推进与周边国家基础设施互联互通，共同构建连接亚洲各次区域以及亚欧非之间的基础设施网络。
43、积极推进“21世纪海上丝绸之路”战略支点建设，打造具有国际航运影响力海上丝绸之路指数。

全球经济治理

44、维护世界贸易组织在全球贸易投资中的主渠道地位，推动多边贸易谈判进程。
45、积极同“一带一路”沿线国家和地区商建自由贸易区，加快区域全面经济伙伴关系协定、中国—海合会、中日韩自贸区等谈判，推动与以色列、加拿大、欧亚经济联盟和欧盟等建立自贸关系以及亚太自贸区相关工作。继续推进中美、中欧投资协定谈判。
46、积极参与全球经济治理机制合作，支持主要全球经济平台和区域合作平台更好发挥作用，推动全球治理机制更加公平合理。
47、积极参与网络、深海、极地、空天等领城国际规则制定。积极参与国际标准制定。

国际责任

48、扩大对外援助规模，完善对外援助方式，为发展中国家提供更多免费的人力资源、发展规划、经济政策等方面咨询培训，扩大科技教育、医疗卫生、防灾减灾、环境治理、野生动植物保护、减贫等领域对外合作和援助，加大人文主义援助力度。
49、维护国际公共安全，反对一切形式的恐怖主义，积极支持并参与联合国维和行动，加强防扩散国际合作，参与管控热点敏感问题，共同维护国际通道安全。

民生福祉

50、实现约5000万建档立卡贫困人口脱贫；通过实行社保政策兜底，实现其余完全或部分丧失劳动能力的贫困人口脱贫。
51、全面提高教育、医疗卫生水平，着力增强人民科学文化和健康素质，加快建设人力资源强国。
52、实现人人享有基本医疗卫生服务，推广全民健身，提高人民健康水平。
53、实现全体人民共同迈入全面小康社会。
54、坚持全民覆盖、保障适度、权责清晰、运行高效，稳步提高社会保障统筹层次和水平，建立健全更加公平、更可持续的社会保障制度。
55、坚持计划生育的基本国策，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策。全国总人口14.2亿人左右。

战略与安全

56、深化治国理政新理念新思想新战略的研究阐释。发展中国特色社会主义政治经济学。
57、制定实施政治、国土、经济、社会、资源、网络等重点领域国家安全政策。
58、加强反恐怖专业力量建设。加强反恐国际合作。加强反间谍工作。
59、推进国家经济安全、防扩散、国家情报、网络安全、出口管制、外国代理人登记、外资安全审查等涉及国家安全的立法工作，加快健全国家安全法律制度体系，充分运用法律手段维护国家安全。
60、坚持发展和安全兼顾、富国和强军统一，实施军民融合发展战略，形成全要素、多领域、高效益的军民深度融合发展格局，全面推进国防和军队现代化。

八句话

读懂中国 “供给侧结构性改革”

“供给侧结构性改革”，这一正式进入中国政策话语体系仅数月的新词。

“加强供给侧结构性改革，增强持续增长动力。”在5日的政府工作报告中再次出现。

“供给侧结构性改革”到底是什么？下面这八句话或许可以帮助你理解。

供给侧出了问题

中国是制造业大国，但国人出国旅游却“爆买”马桶盖、净化器、奶粉……国内生产的粗钢每斤价格与“白菜”相差无几，产能过剩成了重大包袱，但精钢特钢却需大量进口。

专家指出，当前中国经济放缓，看似是有效需求不足，实则有效供给不足，结构失衡、供需错配才是深层症结。当前供给和需求两手都得抓，但主次要分明，要把改善供给作为主攻方向。

“供给侧+结构性+改革”

如果用一个公式来描述人们口头上所说的“供给侧改革”，那就是“供给侧+结构性+改革”。其含义是：用改革的办法推进结构调整，减少无效和低端供给，扩大有效和中高端供给，增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性，提高全要素生产率，使供给体系更好适应需求结构变化。

改革主战场

供给侧与需求侧相对应。大家熟知的拉动经济的“三驾马车”——投资、消费、出口，属于需求侧。另一端的供给侧，包含了劳动力、土地、资本、技术等要素，供给侧改革就是从这些战场发力，让资源从产能过剩产业流动到有高需求的新兴产业去。

反思“三驾马车”

2008年全球金融危机出现后，中国推出了庞大的经济刺激计划，但近年来投资回报率越来越低，各界反思已使用多年的“三驾马车”思路。“供给侧结构性改革”的深意是，国民经济难以经过短期刺激政策实现V型反弹，而可能会经历一个L型增长阶段，这意味着，要解决中国经济所存在的中长期问题，传统的凯恩斯主义刺激药方有局限性，根本之道在于推进结构改革。

改革五大任务

“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”，这15个字构成当前供给侧改革重点任务，其中包括处置僵尸企业，化解房地产库存，防控金融风险，降低企业成本和补充供给短板等具体方面。五大任务，个个艰巨。

培育新动能

加强供给侧结构性改革，是为了增强持续增长动力。当传统动能由强变弱时，需要新动能异军突起和传统动能转型，形成新的“双引擎”，才能推动经济持续增长。当前中国要推动新技术、新产业、新业态加快成长，以体制机制创新促进分享经济发展，建设共享平台，做大高技术产业、现代服务业等新兴产业集群，打造动力强劲的新引擎。运用信息网络等现代技术，推动生产、管理和营销模式变革，重塑产业链、供应链、价值链，改造提升传统动能，使之焕发新的生机与活力。

绝非新计划经济

谈到供给，会不会想到计划经济时代？权威人士就此强调，中国要进行的供给侧结构性改革绝不是要回到计划经济，其核心反而是放松管制，释放活力，让市场发挥更大作用，矫正以前过多依靠行政配置资源带来的要素扭曲。比如，那些没效益的僵尸企业有些地方非要给贷款，给补贴，它们将是供给侧改革的对象。

与供给学派大不同

西方经济学中的“供给学派”，兴起的背景是上世纪70年代美英等国深陷高通胀、低增长的“滞胀”泥潭。反观当下的中国，并没有通货膨胀，经济增长有所放缓但远非停滞。供给学派当时面对的问题是失业和滞胀，而中国当前的问题是供需不匹配。供给学派给出的“药方”是私有化、减税、紧缩货币等，中国的供给侧改革是全面改革，推进国企改革的目的是提高企业效率而非私有化；中国提出帮企业降低成本，包括降低制度性交易成本、税费负担、社会保险费、财务成本、物流成本等，比西方减税内容丰富得多。

总之，“供给侧结构性改革”是理解中国经济未来发展的一把钥匙。它已进入中国高层执政话语的事实表明，一系列相关政策措施和行动将会陆续出台，重塑中国经济发展趋势。

记者韩乔

（新华社北京3月5日新媒体专电）