

海南拥有区位、政策、生态等独特优势，代表委员呼吁打“东盟牌”建海南自贸区

两会建议

■ 本报特派记者 况昌勋
金昌波

海南建自贸区三大优势
生态环境
经济特区
国际旅游岛
三 大优势

自贸区建设两大主题
东盟 国际旅游岛
自贸区建设可分三步走
加紧自贸区申报工作
一些自贸区政策先落地
发展多种项下的自贸区
制图/张昕

海南地处海上丝绸之路的重要节点，自古以来就与东南亚国家贸易往来频繁。作为中国最大的经济特区和唯一热带岛屿省份，海南特殊的历史、区位、政策、交通、外交、人文、生态、资源条件，决定了海南在建设“一带一路”的进程中，具有非常重要的地位和作用。

2013年4月，习近平总书记视察海南时提出了“在打造更具活力的体制机制、拓展更加开放的发展局面上走在全国前列”的要求。

今年全国两会期间，海南自由贸易区建设受到了代表委员的强烈关注。住琼政协委员们将“关于推进海南自贸区建设的建议”联名提案，建议按照“一区多片”管理模式，打造面向东盟的中国(海南)自由贸易试验区。

全国人大代表、东方市委书记吉明江是带着“结婚证”赴京参会的。在两会召开的前夕，海口市政府与东方市政府、临高县政府签订港口及岸线资源整合战略合作协议。

在今年1月底召开的省两会上，吉明江还主动找到海口市政府主要领导，商谈港口合作事宜。“八所港和海口港‘联姻’可以促进全省港口航港务资源整合，打造‘21世纪

“每个自贸区都有一个主题。”全国人大代表、国务院发展研究中心技术经济研究部部长吕薇说，海南应该抓住东盟和国际旅游岛这两个主题来推进自贸区的建设。

目前获批的4个自贸区，从地理位置上来看，上海、广东、福建、天津等地与21世纪海上丝绸之路关系密切，

“海南建设自贸区，开放是大前提。”迟福林认为，应该重点支持以教育、健康、医疗为重点的服务业市场全面开放，放宽社会资本尤其是外资参与海南教育、医疗发展的限制，在多方面实施投资、贸易、服务自由化政策，真正使海南成为开

海南建自贸区有三大优势

海上丝绸之路”空港、海港贸易物流枢纽，实现优进优出。”吉明江说，这也为海南建设自由贸易园区提供了基础。

“海南自古以来与东南亚国家贸易往来频繁，东方市与越南隔海相望，东方生产的化肥有60%通过八所港销售到东南亚各国、澳洲和南美洲等。”

围绕两大主题建设自贸区

但又都各具特色。例如，广东主打“港澳牌”，福建重点突出对接台湾自由贸易区，天津战略定位挂钩京津冀协同发展。

钟文表示，海南与东盟贸易往来频繁，区位优势独特，建议国家支持海

吉明江说，东方市在八所港投入6亿元建设东方边贸城，目前部分商业功能已经投入使用。

2015年10月，在全国政协委员钟文的组织下，全国政协调研组专门来琼就海南自贸区建设这一课题进行了调研。“调研发现，海南完全具备申报自贸区条件。”钟文

海南自贸区建设可分三步走

放之岛。

迟福林建议，海南自贸区建设可分3步走，一是加紧自贸区申报工作；二是将一些自贸区政策在海南先落地，例如，可以借鉴上海自贸

南省建设自由贸易园区，按照“一区多片”管理模式，打造面向东盟的中国(海南)自由贸易试验区。

“自贸区主要以体制机制改革创新为主，比如实行负面清单，改善当地

市场环境等，海南已经有了部分政策，

“第三步，海南最终是要发展

说，总体而言，海南具有“生态环境、经济特区、国际旅游岛”的三大优势。

全国政协委员、中国(海南)改革发展研究院院长迟福林也认为，海南位于中国最南端，承担守护南海的特殊使命，地处改革开放前沿，是中国最大的经济特区和唯一热带岛屿省份，海南推进自由贸易区建设有条件。

还需要再进一步进行完善。”吕薇说。

目前，海南已开始积极推广上海自由贸易试验区成果，并在全省推广6项经验。例如，全面实施“三证合一、一照一码”登记模式，全面落实年度报告信息公示和经营异常名录制度，建立社会力量参与市场监督制度，完善专业监管制度等。

多种项下的自贸区，比如洋浦发展油气资源项下的自贸区，海口可以发展健康、教育、医疗项下的自贸区，还可以将日用品免税在全省实施，这些都符合岛屿经济要求。”迟福林说。

(本报北京3月6日电)

海南团建议修改《电力法》
提出67条修改意见

本报北京3月6日电 (特派记者陈蔚林)记者从海南代表团获悉，该团拟向大会提出关于修改《中华人民共和国电力法》(以下简称《电力法》)的议案，对其中阻碍电力体制改革顺利推进和电力事业科学发展的内容予以修改。

议案围绕厘清关系、明晰产权、打破壁垒、顺应改革等方面作出案据分析后，对《电力法》提出了67条具体修改意见，新增了一些条例。比如“新建住宅小区供配电设施建设应纳入城市基础设施配套费，由政府委托供电企业统一设计、统一建设、统一维护管理，并抄表服务到户”等。

议案还提出，“电力市场建设应当以电网安全为基础，坚持公平开放，促进资源合理配置和节能减排，逐步形成电力市场主体自主经营、自主选择、公平竞争的电力市场体系”，提出“上网电价和终端销售电价由市场形成，输电电价和配电电价由政府制定。政府定价，应当合理确定成本和收益，依法计人税金，坚持公平负担。市场价格形成价格，应当符合法律规定，任何单位和个人不得非法干预”。

**如何保持区域空气质量不下降，
符跃兰代表建议**

加强北部湾大气污染联防联控

本报北京3月6日电 (特派记者周元)海南的生态环境虽然保持优良，但也要居安思危。大气因其流动的特殊性，更需要联防联控。今天，符跃兰代表在审议政府工作报告时建议，加强区域大气污染联防联控，严控北部湾大气污染排放总量，保持区域空气质量不下降。

符跃兰说，今年政府工作报告在“十三五”时期主要目标任务和重大举措中提出“特别是治理大气污染取得明显进展，地级以上城市空气质量优良天数比例超过80%，我们要持之以恒建设蓝天、绿地、水清的美丽中国。”海南作为休闲度假胜地和全国人民的后花园，优良空气质量显得尤为重要。

她表示，2010年以来，海南环境空气质量总体保持优级水平，主要城市海口和三亚的环境空气质量达到国家一级标准。但从2013年开始，受特殊气象条件以及全国大范围环境空气质量下降影响，加上北部湾区域大气污染物排放量逐年增加，海南环境空气质量出现下降趋势。

为保持和改善北部湾区域特别是海南的环境空气质量，符跃兰建议加强区域大气污染联防联控。

在联防方面，希望由国家部委牵头推动成立广东、广西和海南北部湾大气污染联防联控领导小组和专门工作机构，建立健全机制；开展北部湾大气污染源解析，建立大气污染源清单，实施区域空气质量预警预报。

在联控方面，建议将北部湾作为特殊环境敏感区域纳入全国大气污染防治重点地区，严格执行《大气污染防治行动计划》。以海口、三亚和湛江为中心，在一定区域范围内划定高污染燃料禁燃区，执行更严格的全国大气污染防治重点区域排放标准特别限值，确保区域内大气污染物排放总量不增加，环境空气质量不下降等。

住琼全国政协委员史贻云建议设立过期药品终端销毁制度

本报北京3月6日电 (特派记者金昌波 张樵星 罗霞)长期以来，我国对过期药品的管理很不规范。对此，住琼全国政协委员史贻云建议，国家应加强对过期药品的管理，出台过期药品处理硬性规定，并设立过期药品终端销毁制度，加大对个人(或企业)回收过期药品流入社会的打击力度。

据史贻云介绍，目前，流向医疗机构的药品临近到期，会被退回药企，而各地食药监局对过期药品有的采取集中销毁，有的则要求药企自行销毁。但由于家庭过期药品回收渠道单一，居民参与度并不高。

“过期药品危害健康，大量过期药品去向不明，有的重新回流市场，如流向农村及民间诊所，带来用药安全的系统性风险；随意丢弃的过期药品会造成环境污染。”史贻云说。

史贻云建议，国家应加强对过期药品的管理，出台过期药品处理硬性规定，设立过期药品终端销毁制度，并在各省设立药品回收处置机构，专门消化过期药品。同时，药企(含生产、销售)必须建立过期药品回收、销毁台账，并由相应业务主管部门监督检查。药企还应在医药销售场所等地设立过期药品回收箱。

两会上的民族风

在备受关注的全国两会期间，来自全国各地的少数民族代表们，身着独具特色的民族服装，成为一道亮丽风景线。



营改增对海南地方税收影响较大，代表委员建议合理确定增值税中央和地方分享比例

由于营业税属于地方税收，而增值税是中央和地方分成，这样造成以服务业为主的地区，地方财力减少。今年中央将试点范围扩大到所有的服务行业，这对像海南这样以服务业为主的地区，地方税收影响比较大。

本报北京3月6日电 (特派记者况昌勋 金昌波)营业税改增值税，减轻了海南服务企业税收负担，激发了市场活力。“但是，由于营业税属于地方税收，而增值税是中央和地方分成，这样造成以服务业为主的地区，地方财力减少。”全国人大代表、国务院发展研究中心技术经济研究部部长吕薇，今天在审议政府工作报告时建议，合理确定增值税中央和地方分享比例。

她以海南为例进行了详细说明。“海南主要产业就是服务业，二产占比仅23%，而农业是没有税收的。”吕薇表示，“营改增后，中央要分成50%，去年只是在部分行业推行营改增就让海南财力较大幅度减少，净流

出税收达70多亿元，占当地税收近14.5%。今年中央将试点范围扩大到所有的服务行业，这对像海南这样以服务业为主的地区，地方税收影响比较大。”

全国政协委员黄明荣也认为海南的情况较为特殊。他介绍，海南建省较晚，产业结构不合理，经济基础薄弱，财力仍然弱小，地方税收中营业税占比高，2014年为39%，近年来在全国排名一直在前七位，2013年甚至达到了第五位，而第二产业占比较小，增值税占比低，2014年为4.6%，全国倒数第一。

财力减少，但需要花钱的地方却不少。吕薇说，从全国来看，海南的贫困人口比例比较高，海南的扶

贫任务较重，同时又要保护好生态环境。

目前，中央也考虑到了这种情况，通过转移支付等形式给予一定的补偿。“但是，目前中央财政转移支付都是将各省陆地面积作为对地方转移支付的重要测算因素，海南省海洋面积却没有纳入测算范围，而海南需要统筹财力用于增加对海洋管理的投入。”黄明荣说，同时，越来越多的中央转移支付资金都以常住人口作为资金分配的一个重要测算因素，海南省流动人口中有相当部分是在岛内居住过冬的“候鸟”人群，他们给海南供水供电、公共交通、医疗服务等基本公共服务供给造成巨大压力，需要地方财政不断加大投入，客观上加

剧了海南省财政收支压力。

吕薇认为，国家应该尽快合理确定增值税中央和地方分享比例，针对例如海南这样的特殊省份，可以考虑全额返还。吕薇也特别注意到了政府工作报告中的一句话，“把适合作为地方收入的税种下划给地方，在税政管理权限方面给地方适当放权”，她认为，这可以进一步实现财权和事权相匹配，建议尽快研究启动。

黄明荣建议，中央充分考虑营改增全面实施后的海南省财政收支压力及海南管理实际情况等因素，在测算有关补助资金时，据实纳入中央财政转移支付测算范围，加大对海南省的中央转移支付力度，以便解决海南省经济社会发展财力需求。