

供给侧结构性改革是主线

# 中国经济绝对不会“硬着陆”

——国家发改委主任徐绍史回应中国经济社会热点

两会热点关注



6日上午，十二届全国人大四次会议迎来在梅地亚中心的首场记者会。国家发展和改革委员会主任徐绍史围绕中国“十三五”规划纲要草案，回应了海内外媒体关心的中国经济增速放缓、供给侧结构性改革、房地产去库存等热点问题。

## 供给侧结构性改革具体任务重点五大项

“十三五”规划无疑是今年两会的热点。徐绍史说，“十三五”规划在我国经济社会发展中具有特殊重大意义，规划的目标就是全面建成小康社会，实现第一个百年目标。供给侧结构性改革是贯穿“十三五”规划的一条主线。

“我们必须用改革的办法推进结构调整，来矫正要素配置的扭曲，扩大有效供给，提高供给结构对需求变化的适应性和灵活性，这样才能更好满足人民群众需要，促进经济社会持续发展。”他说。

徐绍史说，推动结构性改革有明确的理念和清晰的思路，也有具体任务。明确的理念就是“创新、协调、绿色、开放、共享”；清晰的思路就是五大政策——“宏观政策要稳，产业政策要准，微观政策要活，改革政策要实，社会政策要托底”；具体任务重点五大项——“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”。目前各项工作正在顺利推进。

## 政策工具箱里有充足的政策储备

谈到外界“中国经济‘硬着陆’不可避免”的说法，徐绍史认为，中国经济具有较强的内在支撑弹性空间和抵御风险的能力，具备物质基础雄厚、市场需求巨大、区域发展空间广阔、生产要素质量提升、宏观调控经验丰富等五方面有利条件，完全有能力运行在合理的区间。“中国经济是绝对不会‘硬着陆’的，所谓‘硬着陆’的预言，是一定要落空的。”

“还有人说‘中国经济拖累了世界经济的发展’，我觉得不存在这种现象。”他指出，中国经济增速在世界主要经济体中仍位居前列，在速度、进口、投资、增长贡献率等方面对世界经济贡献十分明显。尽管2016年中国经济面临的风险不容低估，但目前中国在政策工具箱里有充足的政策储备，而且还在不断地研究充实。“我们有条件、有能力、有信心使2016年的中国经济运行在合理的区间。”

## 三方面推进房地产库存

徐绍史说，中国正面临艰巨的房地产去库存任务，到2015年末全国商品房待售总面积7.19亿平方米，要化解高库存并非易事。

他提出，可以考虑三方面推进：一是加快农民工市民化进度扩大住房需求，同时加快城市棚户区改造和保障房建设等进度，更多采用货币化安置收购存量用房；二是深化住房制度改革，构建购和租并举的住房制度；三是要因地制宜地进行调控。此外，还可采取一些经济政策增加住房供地、加快推进保障房建设和棚改等，并抑制不合理的投机性需求。

“我们要有耐心，要因地制宜地施策。我相信，通过一段时间的努力，它能够达到预期的目标。”他说。

## 化解过剩产能不会引起第二次下岗潮

国家发展改革委主任徐绍史6日在十二届全国人大四次会议记者会上表示，我国就业形势依然比较乐观，化解过剩产能不会引起第二次下岗潮。

“我们正在持续推进过剩产能的化解工作，按照去年中央经济工作会议要求，还要进一步加大力度。”徐绍史透露，近两年钢铁、煤等领域过剩产能化解过程中，“各地政府想了很多办法，能够妥善解决职工的安置问题。”

徐绍史进一步透露，我国钢铁产能在5年内要减少1至1.5亿吨，煤炭产能在3到5年内要减少5亿吨，减量重组5亿吨。“中央也已经拿出一大笔资金作为奖补资金，重点帮助国有企业安置困难职工。请大家相信，有中央政府的指导，有各地政府的精心安排，化解过剩产能绝对不会出现第二次下岗潮。”他说。

## 今年中央预算内投资安排5000亿

“要更好地发挥投资的关键作用，增加有效投资，来补短板、调结构，这也是我们政策工具箱里的一项政策。”谈到如何在应对经济下行压力中发挥投资的关键作用，徐绍史说。

他表示，今年中央预算内投资安排5000亿元，将会抓住一些关键领域和薄弱环节，着力调结构、补短板，重点支持保障性安居工程、粮食水利、中西部铁路、科技创新、节能环保和生态建设等。在国际方面，徐绍史表示，今年将与“一带一路”布局中已经签订合作备忘录的国家做出具体安排，推进一些重要的走廊建设。采取更多的措施推进国际产能合作，在铁路建设、优势产能转移等方面争取更多实质性进展。

(新华社北京3月6日电)



# 推进供给侧结构性改革 坚定中国经济信心

——政协委员在记者会上回应经济热点问题

去产能带来的职工安置问题怎么解决？转基因食品安全吗？人民币汇率走势如何？国有企业改革怎么推进？民营企业如何看待当前中国经济？全国政协十二届四次会议6日就适应引领新常态推进供给侧结构性改革召开记者会，5位政协委员回答了记者的提问，就经济热点问题作出回应。



厉以宁：  
与其养亏损企业  
不如养职工



陈锡文：  
转基因农产品  
只批准了棉花和木瓜



易纲：  
人民币汇率不存在  
持续贬值基础



常振明：  
国企改革  
不可能一蹴而就



许家印：  
民企扶贫攻坚  
要“输血”“造血”

“对于去产能带来的职工下岗等困难，与其养亏损企业，不如养职工。”全国政协常委、北京大学光华管理学院名誉院长厉以宁说。

厉以宁说，目前供给侧结构性改革面临两大困难：一是关停企业导致职工下岗，要让职工生活有着落，经过培训可以重新找到工作岗位。另一个是补短板。这需要创新，也必须在结构上做一些调整。

“困难是有的，但我们有信心克服这些困难。”厉以宁说，目前我国GDP一半以上是第三产业产值，中国经济正处在从工业化向后工业化转换的时期，这一阶段经济增速放缓是世界各国的普遍规律。此外，更重要的原因在于结构调整中必然有过剩产能重组。

“我国规定任何转基因农产品上市或者用转基因农产品作为加工原料的食品上市必须标识。”陈锡文说。

全国政协常委、中国人民银行副行长易纲说，人民币将保持对一篮子货币基本稳定，不存在持续贬值基础。

“从长期看，人民币汇率预期会回归基本稳定。”易纲说，这主要基于三个根据：第一，中国经济保持中高速增长的态势没有改变，劳动生产率和全要素生产率还在稳步提高；第二，我国经常项目特别是货物贸易还存在非常大的顺差，对外直接投资和对外直接投资都在稳步增长；第三，外汇储备依然充裕。

我国外汇储备从2014年6月末3.99万亿美元的高点回落至去年底的3.33万亿美元。易纲说，外汇储备下降主要由于“藏汇于民”所导致。

“有一些声音说国有企业改革‘雷声大雨点小’，我作为改革执行者，感到国企改革不可能一蹴而就，它需要一定时间。”全国政协委员、中信集团有限公司董事长常振明说。

常振明说，当前供给侧中存在的结构性问题，在国有企业中比较突出。“怎么去产能、降成本？从企业来说，转变发展模式非常重要。”常振明说，国有企业要从过去注重扩充产能转向注重技术革新、增加产品品种、提高质量和附加值上来。

常振明说，互联网、大数据为企业转变发展模式提供了非常好的机会和手段。而转变发展模式直接涉及国有企业体制机制的转变。

全国政协常委、恒大集团董事局主席许家印说，当前我国扶贫攻坚任务非常艰巨，民营企业也将投入到这场攻坚战中。“改革开放以来民营企业得益于党的政策和全社会的支持。饮水思源、回报社会是每个民营企业的责任。”许家印说。

许家印说，现阶段民营企业扶贫工作要“输血”、“造血”。第一，在精准扶贫上精准到户、精准到人；第二，要投入资金、技术、人才，因地制宜做一些产业扶贫；第三，多捐赠一些小学、幼儿园、中学以及职业技术学校，从根本上帮助贫困地区脱贫；第四，要为贫困地区百姓多捐建一些带产业的新农村；第五，为贫困地区百姓提供更多就业岗位，实现“一人就业全家脱贫”。(据新华社北京3月6日电)

两会动态

国家能源局局长：  
中国内陆建核电站  
尚无时间表

新华社北京3月6日电(记者刘巍巍 李连霞)“关于在内陆建核电站，我们仍在进行深入论证，广泛听取社会各界意见，目前尚无明确时间表。”国家发改委副主任、国家能源局局长努尔·白克力6日表示。

努尔·白克力6日在新疆代表团分组审议政府工作报告间隙接受记者采访时表示，我国能源结构调整，安全高效发展核电是一个重要方向。近年来，中国可再生能源清洁能源发展突飞猛进，而核电总量仍处于低位。目前，我国在运核电装机总量仅占电力总装机量的2%左右。而在一些发达国家，如法国核电占比达到50%左右，美国也在10%左右。

“根据规划，我国到2020年，在运在建核电装机总量将达到8800万千瓦，但这和我国能源总规模相比，占比仍然太小。”努尔·白克力说，我国核电发展的空间还很大。

那么这是否意味着中国将加速核电在内陆的布局？对此，他表示，随着第三代核电技术的研发、投入，核电的安全性越来越高，核电发展必须做到万无一失，没有安全就没有核电。“关于在内陆建核电站，我们仍在进行深入论证，广泛听取社会各界意见，目前尚无明确时间表。”2020年前，我国沿海地区厂址完全能够满足核电规划目标的实现。

宋永忠委员：  
推“流动编制”  
教师聘用改革  
破解农民工  
随迁子女就读难

新华社北京3月6日专电(记者刘巍巍)“外来农民工子女就学人数的增加及相关政策的不完善，使得流入地区教育资源日益紧张，师资力量匮乏，给区域教育发展带来许多问题和隐患，严重影响了教育质量。”全国政协委员、南京师范大学党委书记宋永忠认为，可通过实施“流动编制”教师聘用改革，破解农民工随迁子女就读难题。

宋永忠介绍，近年来，经济发达地区吸纳了大量外来农民工，由此带来随迁子女读书问题。目前，一些流入地区已经出现“公办学校办学、代课教师上课”的怪象。“据统计，苏南某公办学校共有教师124人，其中代课教师达80人。”宋永忠告诉记者，受政策约束，公办教师编制数难以增加，一些学校只好聘用代课教师，这些代课教师大多是刚刚毕业没有找到合适工作的大学生，他们工资待遇低，工作不安心，“伺机”跳槽，造成教师队伍不稳定，正常教育活动受到影响、教学质量难以保证。

宋永忠建议实施“流动编制”教师聘用改革。在现有公办学校编制约束政策不变前提下，支持流入地区政府和教育部门根据办学需要，招聘高质量的基础教育资源作为“流动编制”教师，与公办教师享受同工同酬和福利保障，同时具有充分“流动性”；当公办学校教师缺编时，优先安排“流动编制”教师进编；当教师数量过剩时，这一部分教师则进入“地方师资储备库”，接受不同类型学校和不同岗位的调配统筹，满足师资需求。

两会日程预告

新华社北京3月6日电 十二届全国人大四次会议7日上午举行代表团全体会议，审查“十三五”规划纲要草案；下午各代表团举行代表小组会议，审查“十三五”规划纲要草案。

全国政协十二届四次会议7日继续举行小组会议，分组讨论“十三五”规划纲要草案。

十二届全国人大四次会议新闻中心7日将举行两场记者会，分别邀请财政部部长楼继伟、部长助理许宏才就“财政工作和财税改革”的相关问题回答中外记者的提问；邀请农业部部长韩长赋、新闻发言人叶贞琴就“转方式调结构 加快发展现代农业”的相关问题回答中外记者的提问。

全国政协十二届四次会议新闻中心7日下午将举行“绿色发展保护生态环境”记者会。