



两会新视角



■ 本报特派记者 况昌勋 金昌波

今年全国两会期间，失地农民的生活问题引起了关注。代表委员们认为，全面建成小康社会的难点在农村、农民，土地是农民的“命根子”，农民为城镇化 and 项目建设献出土地，政府也要保障农民的合理利益，通过多种方式让其生活水平可持续。

■ 本报特派记者 张隹星 罗霞 金昌波

他们是早早失去天伦之乐的可怜父母，他们是渴望理解和关怀的不幸家庭……今年，住琼全国政协委员们不约而同地关注这样一个特殊群体——失独家庭。

“要加大对失独家庭的帮扶力度”、“亟需完善对失独家庭的法律援助”……委员们表示，全面建成小康社会不能忽视失独家庭，全社会要为他们撑起一把“关爱伞”。

2015年  
海南接待游客超过  
5300万人次  
同比增长  
11.4%  
实现旅游总收入  
570多亿元  
同比增长13%



今年春节期间，三角梅花展成为了海口旅游的一大亮点。

本报记者 陈元才 实习生 卞必晟 摄

# 土地被征收，失地农民如何生活？代表委员建议——为失地农民撑起“安心伞”

## 要让社保政策入民心

吉明江表示，农民舍小家服务大家，我们要让他们同时得到应有的利益和保障，比如青苗补偿、附着物补偿、征地安置费等，都要按照标准来发放。

为确保失地农民老有所养，我省出台了《被征地农民参加社会养老保险办法》，将失地农民纳入居民养老保险和从业人员养老保险制度管理。

“不过，部分农民意愿不强。”吉明江透露，根据政策，失地农民社保由政府承担50%、集体承担20%、农民个人承担30%，但是部分农民不愿意出30%的部分。“政府需要加大宣传力度，让政策深入被征地农民的心里，让政策落地，发挥效应。”

## 加强培训 转移就业

一方水土不能再养一方人时，就要通过技术培训，引导农民进城务工等。

据悉，“十二五”期间，海南在城镇化进程加快的同时，通过技术培

训、引导就业等形式，实现了农村劳动力转移就业45.8万人。吉明江认为，政府还要通过抓典型和示范，加强农民的教育和观念的培训。

在转移失地农民就业的同时，海南省也在探索征地留用地，也就是征收农村集体土地后，按实际征收土地面积的一定比例安排给被征地农村集体经济组织用于发展生产的建设用地，此举对失地过多的村庄发展新产业，保障失地农民生活起到重要作用。

## 进一步完善留用地政策

好征地补偿安置的同时，积极推行留用地安置制度，但由于多方面的原因，效果并不理想。

数据显示，自开展留用地安置工作以来，秀英区应安排征地安置留用地72宗4156亩，截至2015年8月办

结了17宗986亩，占宗数的23.6%和面积的23.7%。

史贻云建议，要进一步完善留用地政策，在制度上明确留用地转用指标不纳入当地政府土地增减挂钩范围，把留用地的转用指标与重点

建设项目转用指标分开，单列留用地转用指标。这既可以消除地方政府的顾虑，同时也可以保障地方政府发展重点项目的用地。同时，在符合土地总体规划的前提下，应该允许农村集体经济组织利用本村集体农用地发展集体经济，对留用地变性出台专门政策。

(本报北京3月7日电)

# 住琼全国政协委员关注失独家庭帮扶与法律援助 让政策阳光抚平失独之痛

## 现状 养老问题严峻 精神亟需呵护

调查，目前全国已有百余万个家庭成为失独家庭。失独父母曾是积极响应国家计划生育政策的“光荣一代”，眼下，一方面很多人已步入中老年，自身劳动能力不断衰退，经受了丧子之痛的沉痛打击，容易长期

精神抑郁，健康状况持续恶化；另一方面，年岁已长的他们还不得不面对医疗、养老等一系列现实问题。“‘失独’已经不仅仅是一个具体政策的问题，而逐步演化为一个社会问题。”

住琼全国政协委员、省政协副主席林方略说，由于子女早亡，失独群体丧失了最基本、最重要且最可靠的老年生活保障，成为社会中的弱势群体，面临着经济供养难以保障、精神需求得不到满足、社会地位被忽视、养老问题严峻等生活困境，亟需政府和社会对他们进行援助。

## 建议 完善法律体系 提供温暖保障

如，统筹社会化的公益组织、法律援助机构、心理疏导机构、养老机构等相关单位，形成常态化、制度化、流程化的帮扶协调机制等。

冯川建说，应切实发挥民政部门和基层组织的主导作用，一方面加大对基层社区工作者的引进、培养和专业培训，让其具备对失独者进行科学心理干预的能力；另一方面，充分发挥民政部门的优势，落

地推进日常慰问、心理辅导、义务巡诊、临终关怀等多维度、广覆盖的服务。此外，还要帮助失独者建立多样化的社交圈，帮助他们走出伤痛。

“立法形式上要构建完整的专项法律体系，立法内容上要明确各方责任、加大救助力度。”林方略委员十分重视完善对失独家庭的法律援助。他建议，建立以全国性法

律法规为基础、地方性法规和规章为细则、其他部门的相关制度为配合，从中央到地方完整的失独家庭救助法律体系，全面提高救助法律体系的立法层次和法律规范的可操作性。

委员们呼吁，要尽快扩大救助对象覆盖面，提高救助金标准，拓宽救助资金来源渠道，丰富救助形式，加大医疗保障救助力度，建立相对宽松的收养制度，让失独家庭切实感受到来自社会各界的关爱。

(本报北京3月7日电)

## 海南如何迎接大众旅游时代，符兴代表建议——

# 增加品种业态 提升品质品位



2月26日，游客在昌江棋子湾拍照、游玩。

本报记者 张茂 摄

本报北京3月7日电（特派记者周元）政府工作报告提出要“迎接正在兴起的大众旅游时代”，加快发展服务业。符兴代表认为，这对主打旅游服务业的海南国际旅游岛建设是很大机遇，大众旅游时代是“海南时代”，建议海南旅游趋势而谋、顺势而为、乘势而上，在增品种、提品质、创品牌等方面下更多功夫，增加旅游产品和服务的有效供给和中高端供给，提高公共产品和公共服务，尤其是

生态产品供给水平，争取在大众旅游时代占有更多市场份额，分得更多蛋糕。

符兴代表说，由于生态环境的增值，加上国人日益增长、不断升级的物质文化和生态环境需要，近年来海南的旅游人数和旅游总收入都呈两位数增长。去年海南接待游客就超过5300万人次，同比增长11.4%；实现旅游总收入570多亿元，同比增长13%。此外，每年还有超百万的“候鸟”人群在海

南过冬。这些数据足以表明，海南旅游市场的潜力非常大，前景十分美好。但同时，海南旅游除规划、布局、管理、设施不足外，仍存在供给不足和结构性矛盾，比如低端的多、中高端的少；同质化的多，个性化的少，尤其是开发水平不高，缺乏具有文化内涵、科技含量的产品和业态。

“‘十三五’期间，海南应抓住供给侧结构性改革的契机，切实解决有效供给不足的问题。”符兴表示，现在

消费升级换代加快，游客的需求已过渡到精神消费、生态消费，除了吃风味、吃营养，还要吃文化、吃品位、吃环境，多样化、个性化、品位化的趋势越来越明显。要深入研究这些变化，提高供给体系对需求变化的适应性、灵活性，减少无效和低端供给，扩大有效和中高端供给。

符兴建议，增加海南旅游的品种和业态。他举例说，海南的生态旅游、乡村旅游、山地旅游、农业休闲旅游等很有特色，可以结合新型城镇化、美丽乡村建设和农垦改革继续做大做精，使海南处处皆景，处处可游，成为名副其实的全域旅游示范省。同时，要通过互联网武装旅游，即“互联网+”，文化包装旅游，即“文化+”等，提升旅游的品质和品位。

“海南许多旅游产品缺文化或者档次不高，这是致命伤。”符兴说，文化是旅游的灵魂。海南历史悠久、文脉绵延、积淀厚重，老祖宗给我们留下许多珍宝，文化多元，有中原文化、海洋文化、黎苗文化、南洋文化、红色文化等，关键在于策划、整合、开发，与旅游深度融合，让旅游插上文化的翅膀。

“重要的是树立精品意识，实施精品战略，努力创出品牌，打造更多的旅游吸引物。”符兴说。

## 热点 点击

住琼全国政协委员陈莉建议：

# 恢复儿科学本科专业 化解儿童“看病难”

本报北京3月7日电（特派记者金昌波 张隹星 罗霞）儿童看病难已经成为全国范围内的社会难题。住琼全国政协委员陈莉建议，恢复本科专业目录中已被取消了近17年之久的儿科学专业，提高儿科医生劳动报酬，尽快培养一批儿科医生队伍，切实解决儿科医生短缺和儿童“看病难”问题。

陈莉指出，近17年来我国新型儿科医生培养机制几乎空白，未来，全面落实两孩政策后，按我国儿童占全部人口的20%估算，儿科医生缺口至少在20万人以上。

对此，陈莉提出三点建议，一是教育部尽快调整《普通高等学校本科专业目录》，恢复本科专业目录中已被取消了近17年之久的儿科学专业，对有条件和师资力量的一部分医学院校重新批准和恢复招生儿科学专业。

其次，公立医院内部调整儿科薪酬制度，提高儿科医生劳动报酬，并从进修深造、职称晋升、奖金分配和科研立项等方面采取倾斜政策。同时，让临床医学专业毕业生愿意选择和从事儿科学专业，减少儿科医生的流失，稳定儿科医生队伍，努力缓解当前“儿科医生荒”的问题。

“第三，就是各省级卫生主管部门将儿科医师培养规划单列，采取上级医院专家传、帮、带等多种形式，尽快培养一批儿科医生队伍，提高基层儿科的技术水平和服务能力，以缓解目前的燃眉之急。”陈莉表示。

连介德委员建议：

# 提高妇幼保健服务能力

■ 本报特派记者 张隹星 罗霞 金昌波

每年的“三八”国际劳动妇女节都适逢全国两会会期，而妇幼工作一直是政协委员们长期关注的重点议题。今年，住琼全国政协委员连介德建议，抓紧做好全面两孩政策的落实工作，尽快提高妇幼保健服务能力，推动我国妇幼保健工作健康发展。

现状

人员编制不足 管控环节薄弱

近年来，我国妇幼健康事业取得显著成效，妇女儿童健康状况得到明显改善。连介德介绍，目前，我国建立了比较完善的妇幼健康法律法规体系，构建了具有中国特色的妇幼健康服务网络，推动了妇幼保健服务均等化建设，妇女儿童重大健康问题逐步得到解决。

“妇幼保健能力不足等问题，仍比较突出。”连介德说，当前，人员编制不足、工资支出难以保证、人员收入与其他医疗机构相比差距较大等问题仍比较突出。

连介德对此作了深入调研。他举例说，我省东方市妇幼保健院，目前包括院长在内，只有4名执业医师，如果严格按照执业医师法，连正常上班（值班）的医生都不够，“很多妇幼保健机构无法吸引高素质医生，甚至连普通医师都不愿意来工作。”

此外，妇幼卫生网络差，机构建设能力弱，妇幼健康状况管控薄弱环节等都制约着我国妇幼保健工作的健康发展。

建议

加强人才培养 进行全额拨款

“为了切实保障妇女儿童健康权益，必须尽快完善妇幼保健服务体系。”连介德建议，在全面两孩政策的背景下，有关部门要进一步支持各级妇幼保健机构建设和医疗卫生机构的儿科、妇产科建设，不断提高服务能力。当前应着重加大儿科、妇产科人才培养，进一步加强基层妇幼保健院的儿科、妇产科建设，选强配齐执业医师。

连介德认为，妇幼保健院的主要职能是提供公共卫生服务，妇幼保健院应该被定位为公共卫生服务机构。他建议，重新组织对妇幼保健系统的调研、评估，在此基础上对妇幼保健系统的功能、人员重新进行定位。

“妇幼保健机构应该享受全额拨款待遇。”连介德说，妇幼保健机构应定为公益一类事业单位性质，由当地财政将工资及基础性绩效按月发放到工作人员账户中。政府财政不再负担奖励性绩效，由妇幼保健机构承担。

有了财政支持，收入分配和医疗设备配备就可以得到有效改善。连介德表示，应创造条件为边远及贫困地区基层妇幼保健院配备足够的相应医疗设备，使其能够较好地开展工作。妇幼保健机构也应该进一步拓展思路，实行分配双轨制，进一步调动工作人员的积极性，促进临床与保健相结合，促进妇幼保健事业的良性发展。

(本报北京3月7日电)