



# 扩赤“降杠杆” 营改增收官 个税法待审

## ——财政部部长楼继伟回应财税改革热点



记者会结束后，记者上前继续向楼继伟提问。  
新华社记者 李鑫 摄

两会热点关注

扩增的赤字如何使用？财税改革缘何进度缓慢？个税改革有无时间表？地方债务风险几何？……7日上午，财政部部长楼继伟在十二届全国人大四次会议举行的记者会上，就财政工作和财税改革热点问题回答了中外记者提问。

### 政府“加杠杆” 支持全社会“降杠杆”

今年财政赤字率为3%，比去年实际赤字率提高0.6个百分点。楼继伟说，扩大赤字，就是政府“加杠杆”，从而支持全社会通过去产能、去库存、去杠杆等“降杠杆”。“只要全社会的杠杆能够逐步降下来，政府的杠杆也逐步可以释放。”

楼继伟说，扩增的赤字要保重点支出，要优化支出结构，按照可持续、保基本原则安排民生支出，严控甚至压减“三公”经费增长。相应提高均衡性转移支付支出，给地方更多自主可支配的财力。

此外，中央基建支出安排5000亿元，集中用于属于中央事权的、跨域的、公益性比较强的重大基建支出项目。对于1000亿元去产能专项奖补资金，将在今年明年各安排500亿元，主要根据各地完成去产能任务情况给予支持，与去产能规模挂钩，并考虑需安置职工人数和当地财政困难程度等实行梯度性奖补。

### 5月1日全面实施 营改增时间表

此前预期力争2015年全面推开的营改增推至今年，楼继伟说，今年政府工作报告明确了“5月1日全面实施营改增”的时间表，军令状已经下了，这是今年的硬任务。

楼继伟说，营改增改革情况复杂，去年财政收入情况不太好，而剩下的建筑业、房地产业、金融业和生活服务业一揽子纳入改革则是最大的难点，因为改革任务量大，涉及企业多，其中生活服务业占大头，四个行业占了大致960万户，对应营业税1.9万亿，占原营业税总收入约80%。

楼继伟说，最后几个行业一起推，为了打通抵扣链条，实现完整的消费型增值税。尤其此次把不动产纳入增值税的抵扣链条，非常有利于企业去投资。“我们要鼓励投资，特别是鼓励高质量的投资，企业自主进行的投资可以抵税。”楼继伟说，不动产抵扣还要有个消化过程，最终做到行业不增负。

### 房地产税 还在立法阶段

针对社会关注的“个税起征点是否还会上调”问题，楼继伟说，在工薪所得项下持续提高减除标准不是个税改革方向。目前个税改革方案已提交国务院，今年将把综合与分类相结合的个人所得税法草案提交全国人大审议。

楼继伟说，推进个税改革很复杂，首先税政比较复杂，执行也很复杂，需要健全个人收入和财产的信息系统，需要相应地修改相关法律。对于社会关注的扣除标准问题，他透露总的方向是把11个分项综合起来再分类扣除，而不是简单按统一标准做工薪项下的扣除，需要研究的内容很多，包括个人职业发展、再教育费用的扣除；满足基本生活的首套住宅按揭贷款利息的扣除等。对于下一步改革，楼继伟说，地方税体系还正在建立中，房地产税还在立法阶段。

### 政府借债 不能用于“吃饭”

对于外界关注的政府债务空间问题，楼继伟说，目前我国政府债务约占GDP比重40%，在可比国家中是较低。未来还有一定的发债空间，关键要把债务空间利用好，重点支持供给侧的结构性改革，增强经济活力。

“不能把赤字空间都用在基本支出上、一般公共支出上，那就会出现大的问题。”楼继伟说，对此要秉持“黄金原则”，把债务用于资产而不是用于“吃饭”。

“‘吃饭’靠借钱不行，‘吃饭’要靠发工资，借钱可以买房子，用今后的工资收入来还它，按揭是可以的，我们保持了这条防风险的底线。”

对于如何防范政府债务风险，楼继伟说，中央政府债务问题不大，还有继续发债的余地。关键要防止地方政府在《预算法》规定之外出现新的债务口子，各级财政将加大力度规范管理。

### 地方到期债务5万亿 将继续“置换”

对于舆论关注的地方债务风险问题，楼继伟说，关键在于规范债务管理。去年全国人大核准了地方债务余额16万亿，其中15.4万亿是2014年底以前的地方债务存量。存量债务中只有1万多亿是经过全国人大批准过的债券，剩下都是非规范的债务。

楼继伟说，去年经过批准下达各地3.2万亿到期存量债务的置换债券，今年统计的地方到期债务还有5万亿左右，继续允许地方发行债券置换到期的债务。

他指出，当前大的问题，一是要控制好那些或有债务，在经济增速放缓的时候需要地方政府代偿的比例可能扩大，包括地方融资平台上承担的政府或有债务；二是要防止利用各种方式变相发债，规范PPP项目，防止地方变相借债。“如果把债务的风险控制住，不会给经济造成大的伤害。”

记者韩洁 罗沙 李汶羲  
(据新华社北京3月7日电)

# 粮食安全决不能放松

## ——农业部部长、新闻发言人就农业领域热点问题答记者问

粮食产量是否会继续增长？农民增收有哪些“门路”？现代农业怎么发展……7日在梅地亚中心举行的十二届全国人大四次会议记者会上，农业部部长韩长赋、新闻发言人叶贞琴就诸多农业领域热点问题作出回应。

### “十三五”期间不追求 粮食连续增产

谈到粮食产量问题，韩长赋明确表示，“十三五”期间我国不追求粮食连续增产，但是一定要巩固和提升粮食产能。

韩长赋说，对于我国这样一个人口大国，粮食始终是重大问题，要始终绷紧粮食安全这根弦，始终保持粮食稳定生产。目前我国粮食进口增加主要原因是品种调剂需要和价格差异，对此必须提高粮食的竞争力，发展规模经营，降低粮食生产成本，推广新的农业技术。

“总的来说，我们国家的粮食从中长期看并不是真正过剩了，粮食多一点少一点是技术性问题，保障粮食安全是战略性问题，技术性问题还得服从于战略性问题。”韩长赋说。

### 农民收入增长 争取五路进财

“农产品价格走低，经济下行压力大。农民工人数增长困难，工资水平增长更难。”韩长赋坦言，“‘十三五’农民收入增长不容乐观，我现在也很操心这个问题。”

韩长赋表示，农业部正在和有关部门研究制定农民收入增长的支持政策体系。

“具体讲是五个方面，或者说争取五路进财，支持农民收入增长。”他介绍说，一个是节本增效，提高家庭经营的效益。二是推进产业化，让农民分享农业增值效益。三是城乡一体化，让符合条件的农民工市民化。四是政策支持，加大财政支持力度。五是农村产权制度改革，让农民得到更多的财产性收入，农业部正在牵头制定农村集体产权制度改革的意见。

### “加长补壮” 农业现代化“短腿”

在回答记者关于发展现代农业的问题时，韩长赋表示，2015年，我国农业科技进步贡献率达到了56%，说明农业主要增长动力来自科技。“十三五”推进现代农业，我国具备较好基础。

韩长赋同时说，与城镇化、信息化和工业化相比，农业现代化还是“短腿”，“十三五”期间将把这条“短腿”加长补壮。

他介绍说，发展现代农业，农业的经营体系、生产体系和产业体系都要转型升级。沿海发达地区、大城市郊区、国家垦区、国家确定的现代农业示范区在“十三五”末要基本上实现农业现代化。

“最终的三个任务，就是保供给、保收入、保生态。”韩长赋说。

### 农业供给侧改革： 减玉米增大豆提升牛奶

提及农业供给侧需要进行的结构性调整 and 改革，韩长赋说，要通过农业供给侧改革，让农产品适应消费升级的需要，推动农业转型升级，使农民得到更多的收入。要在巩固生产能力的同时，让资源环境得到改善。

韩长赋把农业供给侧结构性改革总结为“重点抓三件事”：“调减玉米”、“增加大豆”和“提升牛奶”。他表示，要推进粮改饲、粮豆轮作，有些地方要推广轮作休耕试点，把非优势产区的玉米面积适当调减下来。大豆方面，要搞好目标价格试点，开展大豆品种攻关，提高大豆生产效益。他说，“要奋起直追，提高质量，恢复国人对民族乳业的信心。”

### 转基因作物 违规扩散被遏制 进口大豆 多为转基因

“转基因个别品种确实在个别地方有非法种植的情况，我们进行了大量的调研和检查，我们的评估是，非法违规的种植是个别的、是可控的。”韩长赋说，农业部有关部门已经有效遏制了转基因作物的违法种植。

韩长赋表示，从查处的转基因作物，比如个别地方的转基因玉米来看，被检测出来的转化体是获得了国内外安全证书的，并且在国内外广泛种植，安全性是有保证的。“不是因为他种植这个品种不安全，而是因为他违反了‘两法一条例’，所以我们要严肃处理。”他说。

此外，有记者问到中国从美国进口大豆的情况，叶贞琴回应说，目前美国大豆产量中有25%销往中国。中国进口的玉米、小麦同样主要来自于美国。

韩长赋补充说，我国去年进口8100万吨大豆，绝大多数都是转基因大豆。这些转基因大豆均在国内外进行过安全评价，同时也通过了中国农业转基因生物安全委员会的安全评价。

记者罗沙 于文静 李汶羲  
(据新华社北京3月7日电)

## 奋力走出 全面振兴新路子

◀上接A01版

支持重点林区停伐转型、支持老工业基地结构性改革等问题发表意见。习近平认真听取和记录并同大家交流，最后作了重要讲话。习近平在肯定黑龙江过去5年的工作后强调指出，要扬长避短、扬长补短、扬长补短，向经济建设这个中心聚焦发力，打好发展组合拳，奋力走出全面振兴新路子。习近平指出，振兴东北地区等老工业基地是国家一项重大战略，要善于抓重点、攻难点，全面落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，用新发展理念衡量工作、指挥行动、训练干部，在贯彻新发展理念中寻找机遇、打造亮点、拓展优势；全面深化改革，冲破束缚各方面创造活力的体制机制障碍；积极推进全方位对外开放；保障和改善民生；加强生态文明建设，为可持续发展预留空间，为子孙后代留下天蓝、地绿、水清的美好家园。要深入推进法治建设，着力打造全面振兴好环境。法治是一种基本的思维方式和工作方式，法治化环境最能聚人聚财、最有利于发展。要提高领导干部运用法治思维和法治方式开展工作、解决问题、推动发展的能力，积极培育社会主义法治文化，引导广大群众自觉守法、遇事找法、解决问题靠法，深化基层依法治理，把法治建设建立在扎实的基层基础工作之上，让依法办事蔚然成风。要充分调动广大干部积极性，不断提升工作精气神。干部干部，干是当头的，既要想干愿干积极干，又要能千会干善于干，其中积极性又是首要的。党组织对待干部，既要严格管理，又要热情关心。要保护作风正派、锐意进取的干部，真正把那些想干事、能干事、敢担当、善作为的优秀干部选拔到各级领导班子中来。

李克强在福建代表团参加审议。尤权、于伟国、章联生等代表围绕产业升级、扩大开放、生态环境保护、革命老区发展等先后发言，李克强不时与大家讨论。他说，在以习近平总书记为核心的党中央领导下，去年福建和全国一道，认真贯彻落实党中央、国务院各项决策部署，经济社会发展逆势而上，成绩难能可贵。今年发展任务复杂艰巨，一要“建”字当头，打造沿海地区发展新的战略支点。抓住机遇，创造机遇，保持经济平稳运行，更好发挥民营经济作用，做强绿色经济、海洋经济，加强革命老区基础设施建设，推动科学发展。二要“破茧成蝶”，加快新旧动能接续转换。推进物联网、大数据等应用推广，通过发展智能制造、现代服务业、多种形式的农业适度规模经营等，培育新经济，以新动能成长带动改造提升传统动能。三要先行先试，在改革开放和推动两岸关系和平发展上积累经验。深耕自贸试验区这块改革“试验田”，提升对外包括对台经贸、人文等交流合作水平，建设开放型经济新高地。希望福建立足实际扎实苦干，更好造福人民。

张德江在安徽代表团参加审议。在听取王学军、李锦斌、詹夏来等代表发言后，张德江说，创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，是以习近平同志为总书记的党中央关于发展的重大理论创新，是管全局、管根本、管长远的重大实践指南。推动“十三五”乃至更长时期的发展，要准确把握经济发展新常态这个大逻辑，用新发展理念统一思想、指导实践，以新发展理念引领发展、破解难题，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。贯彻落实新发展理念，要紧密结合“两学一做”学习教育，增强贯彻新发展理念的能力和水平。

俞正声在台湾代表团参加审议。在认真听取陈蔚文、陈军、陈云英等代表的发言后，俞正声指出，3月5日，习近平总书记就两岸关系发表重要讲话，我们要认真学习领会，切实贯彻执行。俞正声强调，过去8年特别是党的十八大以来，两岸关系和平发展取得丰硕成果，得到两岸同胞的广泛认同和支持，这一局面来之不易，值得倍加珍惜。年初以来台湾政局发生重大变化，但两岸关系发展的基本格局和趋势没有改变，我们要对两岸关系发展的前景保持充分信心。中央对台大政方针是一贯的、明确的。我们要认真贯彻中央对台方针政策，坚持“九二共识”，坚决反对和遏制任何形式的“台独”分裂活动。

刘云山在四川代表团参加审议。尹力、黄彦蓉、罗凉清等代表就适应引领经济发展新常态、精准扶贫脱贫等积极发言。刘云山在听取代表们发言后说，实现“十三五”经济社会发展目标，关键要解决好经济发展新常态下“怎么看”、“怎么干”的问题。要清醒把握我国经济发展的大背景大逻辑，把握国情世情的“变”与“不变”，深刻认识经济发展新常态的客观必然性，做到因势而谋、顺势而为。要在新发展理念引领下按照规律科学地干，坚持稳中求进工作总基调，把新发展理念体现到政策制定、工作安排、任务落实上。

王岐山在河北代表团参加审议。在赵克志、张庆伟、郭建仁等代表发言后，王岐山指出，实现中华民族伟大复兴，关键在加强党的领导。执政党就要讲政治，大局本身就是政治，要始终做到尊崇党章，讲政治、讲大局，讲核心、讲看齐。我们党以经济建设为中心、坚持发展是第一要务，不断满足人民日益增长的物质文化需要，体现的正是党的宗旨，这是最大的政治。没有离开政治的经济，也没有离开经济的政治。

张高丽在广西代表团参加审议。在认真听取彭清华、陈武、雪雷兰等代表发言后，张高丽说，过去一年，广西改革发展取得了新的成就，希望广西深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚持以五大发展新理念引领广西创新发展。