



国家卫计委主要负责人答中外记者问

# 全面放开生育“没有时间表”

两会热点关注

实施全面两孩政策后，进展情况如何？儿科医生紧缺怎么办？分级诊疗怎么推进？……8日在梅地亚中心举行的十二届全国人大四次会议记者会上，国家卫生和计划生育委员会主任李斌，副主任马晓伟、王培安回答了中外记者提出的一系列热点问题。



3月8日，十二届全国人大四次会议新闻中心举行记者会，邀请国家卫生和计划生育委员会主任李斌、副主任马晓伟和副主任王培安就“实施全面两孩政策”的相关问题回答中外记者的提问。这是李斌回答记者提问。

新华社记者 薛玉斌 摄

两会动态

## 央行副行长潘功胜：住房信贷政策调整总体基调是“因地施策”

新华社北京3月8日电（记者刘铮）全国政协委员、中国人民银行副行长潘功胜8日表示，当前我国房地产市场基本特征是总量过剩、区域分化。因此，住房信贷政策调整的基本逻辑和总体基调是“因地施策”。

潘功胜说，G20财长和央行行长会举行的记者会上，有媒体曾就“下调个贷首付比例是否是加杠杆”提问，当时周小川行长的回答是“你提问的逻辑是对的”，并没有说“房地产加杠杆是对的”。

潘功胜说，2015年以来根据国务院统一部署，人民银行对住房贷款最低首付比政策进行了适当调整，主要政策目标是支持居民家庭自住和改善型的购房需求。从实施情况看，这些政策对支持居民家庭合理住房消费起到了积极作用。

一是对北、上、广、深等限购城市进行差别化处理。

二是强调市场自律、商业银行自主决策。目前，国家统一的住房贷款最低首付比政策是适中的、审慎的。

三是强调宏观审慎管理。人民银行基于对房地产贷款资产质量、区域集中度、机构稳健性的监测、分析和评估，加强对住房金融市场的宏观审慎管理。

潘功胜表示，房地产政策涉及土地、税收、规划、建设等多个部门，信贷政策只是其中一个方面。下一步，人民银行将进一步落实因地制宜的要求，完善区域差别化的住房信贷政策。

## 央行副行长易纲：货币政策取向并未改变

新华社北京3月8日电（记者刘铮）全国政协委员、中国人民银行副行长易纲8日说，今年货币政策更加注重灵活适度，对结构性改革的重点支持部门会略偏宽松一些，但整体来说货币政策取向并未改变。

前不久G20财长和央行行长会议期间，人民银行对货币政策表述为“处于稳健略偏宽松的状态”，与“稳健的货币政策”有所不同。外界非常关心这两种表述是否一致。

易纲回答说，两者并不矛盾。货币政策作为一个总量政策仍然是稳健的，政策取向没有改变。今年更加注重灵活适度，适时适度预调微调，对结构性改革的重点支持部门，信贷投放就会多一些，略偏宽松一些，如人民银行通过抵押补充贷款(PSL)大力支持棚户区改造、重大水利工程等重点领域。但整体来说货币政策取向并未发生改变，仍然在稳健货币政策的区间之内。

“下一阶段，人民银行将继续实施稳健的货币政策，保持松紧适度，适时预调微调，做好与供给侧结构性改革相适应的总需求管理。”易纲说。

## 银监会副主席曹宇：新一轮民营银行将进入批设阶段

新华社北京3月8日电（记者侯丽军）中国银监会副主席曹宇8日表示，银监会关于民营银行方面的工作进展很顺利，不久将会有新一轮民营银行进入批设阶段。

去年6月，银监会正式开始受理符合条件的民营企业开设银行的申请。曹宇说，先前第一批试点的5家民营银行，目前资产还不到800亿元，还处在发展的初期，资产质量目前还看不出有什么特别不好的状况。

曹宇在全国政协工商联界别联组会上说，民营银行的定位要以服务实体经济特别是小微企业、三农和社区等为主。银监会支持民营银行设立与小微企业、三农和社区相关的服务。

曹宇介绍，关于设立地方资产管理公司的事情，现在银监会也在研究：一方面支持地方现有资产管理公司扩大业务范围和规模；另一方面，也在研究如何扩大地方资产管理公司的供给问题。另外，关于已设立的民营银行如何参与公平竞争、健康发展，以及如何分类监管的问题，银监会都会做认真研究。

## 两会日程预告

新华社北京3月8日电 十二届全国人大四次会议9日上午举行代表小组会议，审查预算报告；财政经济委员会审查“十三五”规划纲要草案、计划报告和预算报告，分别提出关于“十三五”规划纲要草案、计划报告和预算报告的审查结果报告；下午3时在人民大会堂举行第二次全体会议，听取全国人大常委会委员长张德江关于全国人民代表大会常务委员会工作的报告，听取全国人大常委会副委员长李建国关于中华人民共和国慈善法草案的说明。

全国政协十二届四次会议9日举行小组会议，分组讨论计划报告和预算报告。

全国政协十二届四次会议新闻中心9日上午举行“政协委员谈惠及民生共享发展”记者会。

## 多数省份三月底完成人口与计生条例修订

“到目前为止，广东、上海、湖北等13个省市区已经完成了地方人口与计划生育条例的修订，多数省份将于3月底完成地方条例的修订工作。”李斌说。

“2015年，全国总人口是13.75亿人，未来峰值人口约为14.5亿人。到2050年，全国总人口预计仍有13.8亿人，相当于今天总人口水平。”谈到全面两孩政策对我国人口形势带来的影响，李斌说。

她表示，全国符合全面两孩政策的夫妇据测算约有9000多万对。到2050年，我国劳动年龄人口大体将增加3000万左右，老年人口在总人口中的比例会有所降低，人口结构更趋于均衡。

回答记者“何时全面放开生育”的问题时，李斌明确表示：“没有时间表。生育政策会根据每一个阶段人口发展趋势来进行科学研判，根据形势的变化，及时做出调整和完善。”

## 六大任务推进“健康中国”战略

谈到“健康中国”战略，李斌透露，国家层面正在积极推进“健康中国”建设规划纲要的编制，也在进行“十三五”卫生与健康规划和深化医改规划的编制。

李斌表示，将通过六大任务来推进“健康中国”建设，一是提供覆盖全民的基本公共卫生服务，加强重大疾病的防治。二是健全优质、高效、整合型的医疗卫生服务体系，完善分级诊疗制度。三是健全医疗保障体系，完善药品供应保障机制。四是建设健康的社会环境，共同治理环境污染、食品安全等。五是发展健康产业。六是培育自主自律的健康行为，提高居民健康素养。

## 鼓励以社区为依托兴办托儿所

李斌表示，全面两孩政策实施后，一些家庭在“生还是不生”问题上存在顾虑，主要集中在妇女就业、孩子照料、入托入学等方面。“对这些问题我们相关部门正在认真研究，要着力解决。”

李斌透露，政府部门将通过增加公立幼儿园、鼓励以社区为依托兴办托儿所，包括鼓励女职工集中的单位恢复托儿所等多举措满足新增入托需求。此外，还将加强月嫂、婴幼儿看护人员的培训，完善家庭支持发展政策，加强妇幼保健服务能力，加强危重孕产妇和新生儿的救治能力，保证母婴的安全。

针对孕产妇增多的问题，马晓伟表示，“十三五”期间，卫生部门将采取措施扩大产科床位，加强产科医生和助产士的培养。“做好高龄孕妇的风险评估和健康检查工作，2017年后要在省一级建立高危孕产妇急救中心，在市县级建立高龄孕产妇和新生儿急救抢救病房。”

## 要实现常见病多发病基层首诊

在回答有关分级诊疗的问题时，李斌表示，从数据看，目前各地三级大医院诊疗量增长平缓，人满为患和“虹吸”现象趋于缓解，分级诊疗已经初见端倪。目前全国有21个省份做到90%的大病患者不出省，75%的患者选择在本市的医院住院治疗。

李斌说，下一步要加快建立区域医疗中心，提高地区医疗服务能力，通过布局逐步解决医疗资源不平衡的结构性矛盾。

“分级诊疗是对我国医疗资源格局的重新调整，也是对就医习惯的改变。”马晓伟说，“从某种意义上讲，分级诊疗实施之日，乃为我国公立医院改革成功之时。”

马晓伟表示，要实现常见病、多发病在基层医疗机构，也就是基层首诊。首先要通过完善基层医生待遇和职业前途，来解决基层医疗人才问题。同时，在医保报销方面也要有鼓励患者去基层看病的政策。“基层首诊突破，分级诊疗的问题就有望突破。”

## 坚决反对在妇女就业问题上的歧视

针对“全面两孩”政策放开后一些地方出现的妇女就业受歧视问题，李斌明确表示，今年将制定和完善保障妇女合法权益的配套措施，保障妇女就业、休假权利，坚决反对在妇女就业问题上的歧视。

李斌在回应媒体记者提出的“很多中国家庭想生两孩但生不起”问题时说，调查发现一些家庭不愿意生育两孩的一个顾虑是担心影响妇女就业。

对此她表示，落实“全面两孩”政策首先要依法保障女性的就业权益，要严格落实《中华人民共和国劳动法》、《妇女权益保障法》等法律法规，今年将制定和完善保障妇女合法权益的配套措施，保障妇女的就业、休假权利，支持女职工生育后能重返工作岗位，特别是鼓励用人单位制定有利于女职工平衡职业和家庭关系的政策，帮助女职工做好职业规划，坚决反对在妇女就业问题上的歧视。

## 目前不会取消社会抚养费

对于社会关注的全面两孩政策实施后社会抚养费的去留问题，王培安说，落实“全面两孩”政策的前提就是继续坚持计划生育的国策，而继续坚持计划生育基本国策就要继续实行社会抚养费的征收。

“2016年1月1日之前违反法律法规规定生育第二个子女的，已经依法处理完成的，应当维持处理的决定；尚未处理或处理不到位的，由各省市区结合实际依法依规、妥善处理。”王培安表示，国务院法制办曾于2014向社会公开征求意见，拟将《社会抚养费征收管理办法》改为《社会抚养费征收管理条例》，同时修改其中部分条款。鉴于全面两孩政策实施以后情形发生了较大变化，后续情况还需要进行再评估。

他同时透露，已经修订地方人口与计划生育条例的省份根据国家法律法规的规定，结合本地的实际，对社会抚养费的征收管理制度已做出了一些修改完善。

（新华社北京3月8日电）

数说

全面两孩政策

（新华社北京三月八日电）  
制图 张昕



## 人口与计划生育



国家卫计委主任李斌透露：  
2015年全国总人口是13.75亿人  
未来峰值人口约为14.5亿人

到2050年  
全国总人口预计仍有13.8亿人  
相当于今天总人口水平  
从经济、社会、人口、资源、环境的相互关系看  
总体上都是在可承受的范围之内

据测算  
全国符合“全面两孩”政策的夫妇  
约有9000多万对

政策全面实施后  
到2050年

劳动年龄人口大体将增加3000万左右  
老年人口在总人口中的比例会有所降低  
人口结构更趋于均衡。

## 4措施加强儿科医疗服务体系建设

卫计委正在会同有关部门制定加强儿童医疗保健服务的意见，采取综合措施解决儿科资源短缺的问题：

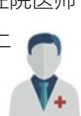
1

实现每个常住人口超过300万的地级市设置一所儿童医院  
每个省市县都要设置一所政府举办的标准化妇幼保健机构  
将儿童家庭作为基层全科医生、家庭医生重点签约的对象



2

加强儿科人才的培养  
到2020年  
力争招生儿科住院医师  
30000名以上



3

加强政策保障  
合理确定  
儿科医务人员的薪酬待遇



4

加强  
儿童疾病的预防  
让儿童远离疾病

