

# 我省全国人大代表热议立法 补短板，还有多少法需速立？

两会快递

本报特派记者 杜颖  
陈蔚林 况昌勋

“立法势必要服务于发展大局，核心要从社会短板出发进行立法，方为有效。”

“每年都有不少法规相继出台，关键得用足、用活、用好。”

热议立法几乎是近年来全国人

大代表每年必有的热门话题。在今海南团分组审议中，人大代表们就围绕补齐社会短板而展开了对立法的讨论。

全国人大代表余永华长期在基层农场工作、生活，他注意到，海南省派驻村检察室工作自2008年启动以来，在巩固农村基层政权、维护农村社会稳定、促进农村经济社会发展、保障人民群众合法权益等方面发挥了重要作用，也在一定程度上扩大了检察机关的社会影响力，被最高人民检察院认可并在全国推广。

但是，到目前为止，派驻村检察室作为人民检察院的基层派出机构，仍未像公安机关派出所、人民法院派出法庭一样，作为派出机构写入《中华人民共和国人民检察院组织法》。余永华代表认为，没有得到国家法律的正式认可，就等于没有把权力真正下放，派驻乡镇检察

室至今还只能起到上传下达的纽带作用，没有发挥出真正的作用。“这是一个短板，应该加以弥补，或者建立配套的司法监督制度和实现完整意义上的分工制衡机制，制定相关法律法规，让派驻乡镇检察室得以在基层农村党风廉政建设中发挥更大的作用。”

橡胶产业近年来成为我省农业中的一个短板。吉明江代表说，当前海南亟需加强在生态补偿方面的立法，把天然橡胶产业、红树林产业的生态补偿机制建立起来，并且上升到法律层面去执行。但他同时指出，实现这一目标要建立在政府的雄厚财力之上，“无论目前能不能做到，只要首先培养了这样的认识，我相信，随着生产力水平的提高，这一目标就有可能实现。”

对于村级组织换届，吉明江代表也建议，全国人大常委会应对《中

华人民共和国村民委员会组织法》再次开展专题调研。实际上，村民委员会作为基层组织，按照要求每三年换届一次，但换届的成本很高，人力物力财力消耗大，吉明江在基层农村调查发现，参加竞选的村干部往往出现“换届用一年，了解村里情况用一年，第三年末等工作展开就又要为争取下一届选票做选民工作”的状况，几乎没有更多精力用于促进农村发展。为此，吉明江就建议，全国人大常委会能够及时了解群众的呼声，借以决定是否应修订村民委员会组织法。

法律是治国之重器，良法是善治之前提。作为全国人大常委会委员，吕微代表说，近期，全国人大常委会财经委就牵头起草了电子商务法。电子商务出现的时间不长，但是对发展经济，特别是方便人民群众生活发挥了重要作用，但也存在

着一些问题需要进行立法规范。“到底该怎么立？我们进行了充分的调查研究和理论研究，目前各方的观点其实并不十分一致，所以我们就先起草了两部草案，然后将两部草案合并一处，各取所长。”同时，她建议，地方立法也应该加强理论研究，法律不仅仅是条款，还是制度的顶层设计，引导社会行为，协调方方面面利益关系，“要加强法律理论研究，比如相关法律与产业、经济发展之间的关系等等。”

肖杰代表见证了三沙市的发展，对发展海洋经济有着非常迫切的渴望，他发言建议，全国人大应尽早把海洋基本法纳入立法调研。“建议全国人大常委会在‘十三五’期间启动调研，为海洋强国提供法治保障，这无疑对拓展蓝色经济空间有着很大的帮助。”

(本报北京3月10日电)

两会连线

省人大常委会副主任、省人大法制委主任毕志强：  
我省年内开展6大方面立法

本报北京3月10日电 (特派记者杜颖)2016年的海南立法工作将有什么样的亮点？省人大常委会副主任、法制委主任毕志强今天接受本报记者专访，他表示，我省年内立法将从6大方面开展，并安排审议19件法规，回应当前深化改革及社会热点。

据悉，省人大常委会在立法上的指导原则是：充分运用地方立法权和特区立法权，切实发挥立法的引领和推动作用，推进科学立法、民主立法，精立多修、精准致用，坚持改革方向、问题导向，不断增强立法的及时性、系统性、针对性和有效性，着力提高立法质量。

围绕今年立法工作，毕志强表示，年内计划安排审议的法规项目19件，拟批准的地方性法规4件，从6大方面开展。

毕志强说，首先是重点领域改革立法。保障海南省“多规合一”改革于法有据，运用特区立法权制定《海南省人大常委会关于在海南生态软件园等三个园区调整和暂停实施部分行政审批事项的决定》；对“多规合一”改革需要我省地方性法规配套的，拟修改《海南经济特区海岸带保护与开发管理规定》、《海南省城乡规划条例》、《海南经济特区土地管理条例》、《海南经济特区林地管理条例》、《海南省实施<中华人民共和国海域使用管理法>办法》、《海南省村镇规划建设管理条例》。

其次是旅游市场建设和管理立法。为进一步加强海南旅游市场的建设及规范旅游市场，拟修改《海南经济特区旅游价格管理规定》、《海南省旅游景区景点管理规定》、《海南经济特区旅馆业管理规定》。

再次是生态环境保护立法，拟制定《海南省生态保护红线管理条例》、《海南省水污染防治条例》和《海南省湿地保护条例》等法规。

毕志强还介绍，在社会领域立法方面，今年拟修改《海南省城镇从业人员基本养老保险条例》；为进一步加强海南农药市场的监管，拟修改《海南经济特区农药管理若干规定》；为保障散居少数民族合法权益，增强民族团结，拟制定《海南省散居少数民族权益保障条例》。

年内还将开展南海资源、生态环境的保护和管理立法。加强对珊瑚礁资源的保护，修改《海南省珊瑚礁保护规定》、《海南省海洋环境保护规定》；为落实国家“一带一路”战略，维护我省渡口、渡船水上交通秩序，拟制定《海南省渡口渡船安全管理条例》。

同时，今年，我省还将完善人大及其常委会相关制度立法，继续审议并通过《海南省制定与批准地方性法规条例》；为保证我省县乡人大换届选举依法进行，拟修改《海南省县乡两级人民代表大会选举实施细则》、《海南省乡镇人民代表大会工作条例》等。

## 全国政协十二届四次会议 举行第二次全体会议

◀上接A01版

科学、精准管理跨境资本流动，完善金融市场制度等建议。

陈章良委员代表农业界发言说，“十三五”脱贫攻坚已经有了一个良好开局，也出现了一些值得注意的现象，需要处理好深度贫困与相对贫困、脱贫与脱帽、底线目标和总目标、政府主导和群众主体等关系。

汤维建委员代表民革中央、全国政协社会和法制委员会发言说，分享经济的发展，将加速供给侧结构性改革和经济转型升级。建议普及分享经济理念，创新监管模式，树立安全质量标准，加大政策支持力度。

田刚委员代表民盟中央发言指出，“一带一路”战略的实施使我国消费品工业迎来了发展新机遇，建议借力这一战略加强消费品产能国际合作，重构我国消费品工业发展新格局。

贾康委员说，供给侧结构性改革和供给体系质量效率提升方针，体现了经济工作和宏观调控新思维。虽然供给侧发力的“攻坚克难”任务艰巨，但别无选择，必须迎难而上，依靠供给侧结构性改革打造新动能体系。

陈星莺委员提出，我国已成为全球最大的网络零售市场，但“假冒伪劣、维权困难”也刺激着消费者和诚信企业的神经，建议采取加强电商监管、形成诚信交易生态等措施，促进电子商务健康发展。

杨凯生委员说，去产能、去杠杆，不仅是今年经济工作的重要任务，也事关“十三五”规划的全面落实。要细化措施完善办法，把压缩过剩产能的任务落到实处。他提出算清压缩过剩产能的成本账，落实各类市场主体责任等建议。

袁亚非委员指出，帮助民营经济健康发展，首要的不是继续出台新政策，而是把现有政策落实到位。建议落实政策要精、要准、要实，千方百计破解融资难、融资贵。

唐英年委员提出，“十三五”规划为内地与香港的发展创造新机遇，应利用香港作为金融平台、服务业人才等优势，积极深化互惠双赢的合作关系。

刘振亚委员指出，为推动全球能源革命，应对气候变化挑战，建议加快我国能源互联网建设，推动能源清洁绿色高效发展，构建全球能源互联网。

李书福委员代表全国工商联发言指出，提升中国制造业竞争力迫在眉睫，要把实施制造强国战略真正落到实处。建议科技创新要发力，降低成本要动真格，品牌建设要下功夫。

解振华委员代表全国政协人口资源环境委员会发言指出，要推动绿色低碳发展，积极应对气候变化，强化“十三五”应对气候变化政策和行动，推动气候外交与气候变化南南合作，积极参与全球治理。

全国政协副主席韩启德、帕巴拉·格列朗杰、万钢、林文漪、何厚铧、张庆黎、李海峰、卢展工、周小川、王正伟、马飚、齐续春、刘晓峰、王钦敏出席会议。

# “增绿护蓝”建设南海璀璨明珠 ——访海南省三沙市委书记、市长肖杰代表

中央媒体看海南

光明日报记者 王晓樱 魏月衡

三沙是我国最南端的地级市，由280多个岛、沙洲、暗礁、暗沙、暗礁及其海域组成。特殊的地理环境让三沙市生态环保工作备受关注。记者就此采访了海南省三沙市委书记、市长肖杰代表。

记者：三沙设市之初，曾有人担心大规模建设会给三沙岛礁和海洋生态带来破坏。如今3年多时间过去了，三沙的生态环境如何？

肖杰代表：2012年三沙设市后，市委、市政府出台的第一个文件就是《关于加强生态环境保护工作的意见》，把“增绿护蓝”当成一件大事来抓。经过3年多的生态实践，三沙的岛更绿了、海更蓝了。三沙设市之前，西沙洲曾经一片荒芜，没

有一棵树，只有一座灯塔。现在，西沙洲中部已经基本被绿色植被覆盖，一大片木麻黄树繁叶茂，生机盎然。曾经垃圾多、苍蝇多的赵述岛，现在环境干净整洁，道路两侧景观树郁郁葱葱，吸引海鸟到此栖息，结束了“海鸟不登赵述岛”的历史。

记者：在“增绿护蓝”工作上三沙实施了哪些环保项目？

肖杰代表：三沙市先后实施了污水处理站、垃圾收集转运站、环卫

站、海洋生物和文物保护站、海洋环境监测站等“五小站”项目建设。目前，永兴岛上30多口水井已经封停，珊瑚礁资源得以保护。而且，我们不仅在永兴岛建成了1000吨海水淡化厂，西沙群岛的其他每个岛礁也都安装了40吨~150吨不等的海水淡化设备。此外，三沙环保中心竣工并投入使用，使三沙市的环卫管理工作进入常态化。

同时，我们在鸭公、羚羊等岛礁

开展生态整治修复工作，在西沙和中沙海域多次开展了增殖放流活动；开展“绿化宝岛”植树活动，去年一共种了30万棵树，并推出“互联网+”的认种认养活动，让全国人民都有机会参与三沙的绿化。下一步，我们将继续坚定不移地保护海洋生态环境，建设美丽三沙，把三沙打造成南海最璀璨的明珠。

(原载《光明日报》2016年3月10日8版)

# 必须横下一条心 打赢脱贫攻坚战

◀上接A01版

让各民族在中华民族大家庭中手足相亲、守望相助、团结和睦、共同发展。

李克强在新疆代表团参加审议。在听了雪克来提·扎克尔、刘新齐、买买提依布热依木·买买提明等代表的发言后，李克强表示，完全赞成张德江委员长所作的全国人大常委会工作报告，去年全国人大常委会工作报告卓有成效。他说，新疆在国家大局中具有重要战略地位。要按照党的十八大以来以习近平同志为总书记的党中央根据新形势对新疆工作作出的全面部署，继续用推动发展夯实长治久安基础，不断优化产业结构，加快农业、纺织、旅游等特色产业发展，积极承接符合生态环境要求的产业转移，提高非资源产业比重，打造对内对外开放“窗口”。继续把改善民生作为政府工

作中心任务。加强水利、电网、交通等基础设施建设，国家会加大支持。搭建大众创业、万众创新平台，着力解决好就业、教育、社保等民生问题，增加各族群众收入。继续全力维护民族团结这个长治久安的“生命线”。强化基层基础，促进宗教和谐，更好发挥新疆生产建设兵团重要作用，推动各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。

张德江在山西代表团参加审议。在听取王儒林、李小鹏、申纪兰等代表发言后，张德江感谢代表们对全国人大常委会工作的支持和监督。他说，以习近平同志为总书记的党中央高度重视人大工作，作出一系列重要指示。人大要毫不动摇坚持党的领导，紧紧围绕党中央决策部署，以加强立法、监督等工作为重点，履职尽责，扎实奋进，为夺取全面建成小康社会决胜阶段伟大胜

利提供法治保障。要发挥立法的引领和推动作用，遵循和把握立法规律，不断提高立法质量，以良法促进发展、保证善治。要加大对宪法法律实施和“一府两院”工作的监督力度，依法讨论和决定重大事项，支持和保证人大代表依法履职，密切同人大代表、人民群众的联系，推动人大制度和人大工作完善发展。张德江充分肯定山西省的工作，希望山西干部群众团结奋进、攻坚克难，实现“十三五”良好开局。

王岐山在江苏代表团参加审议。在听取石泰峰、邢定钰、朱克江等代表发言后，王岐山表示，完全赞成张德江委员长所作的全国人大常委会工作报告。他指出，学习领会习近平总书记系列重要讲话精神，要真抓实干，锐意进取，开拓创新，努力完成党中央交给的各项工作任务。要紧紧围绕“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持依法治国、依规治党，坚持治党治国治边、治边先治藏，坚持依法治藏、富民兴藏、长期建藏、凝聚人心、夯实基础，坚持走中国特色、西藏特点的发展路子，确保与全国一道如期全面建成小康社会。要加强对民族团结，切实做好维护社会稳定各项工作；积极发挥优势和潜力，促进经济持续健康发展；坚持改善民生凝聚人心，坚决打赢脱贫攻坚战；建设美丽西藏，筑牢国家生态安全屏障；大力弘扬“老西藏精神”、“两路精神”，全心全意为西藏老百姓服务，加快推进西藏经济社会发展和长治久安。

张高丽在西藏代表团参加审议。在认真听取陈全国、洛桑江村、次旺仁增等代表发言后，张高丽表示，完全赞成张德江委员长所作的全国人大常委会工作报告。张高丽指出，我们事业的发展就会顺利，反之就会付出沉重的代价。要多学习习近平总书记系列重要讲话精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持依法治国、依规治党，坚持治党治国治边、治边先治藏，坚持依法治藏、富民兴藏、长期建藏、凝聚人心、夯实基础，坚持走中国特色、西藏特点的发展路子，确保与全国一道如期全面建成小康社会。要加强对民族团结，切实做好维护社会稳定各项工作；积极发挥优势和潜力，促进经济持续健康发展；坚持改善民生凝聚人心，坚决打赢脱贫攻坚战；建设美丽西藏，筑牢国家生态安全屏障；大力弘扬“老西藏精神”、“两路精神”，全心全意为西藏老百姓服务，加快推进西藏经济社会发展和长治久安。

马凯、李源潮、张春贤等分别参加审议。