



高考实行“全国一张卷”还不到时候

——教育部部长袁贵仁就“教育改革与发展”相关问题答记者问

两会 面对面

“教育总体水平什么样？”“普通高校如何转型？”“义务教育年限是否会变？”……10日下午，教育部部长袁贵仁在十二届全国人大四次会议记者会上就“教育改革与发展”相关问题回答了中外记者提问。

A “十三五”期间
义务教育仍为九年

B 2016年将有26个
省份选择统一命题

C 寄宿制学校
要优先安排留守儿童



记者会后，袁贵仁继续回答记者提问。 新华社记者 陈益宸 摄

“中国教育发展总体水平已进入世界中上行列。”袁贵仁介绍，通过独立第三方对中国教育进行评估显示：学前教育毛入学率为75%，达到世界上收入国家平均水平；小学净入学率达到

袁贵仁表示，2016年全国将有26个省份选择统一命题，北京、上海、天津、江苏、浙江5省份还是分省命题。

从2004年开始，先后在16个省份进行分省命题试点，15个省份由国家考试中心命题，但不是一张卷子，是有四套卷子。这就说明，我们每年高

袁贵仁表示，寄宿制学校要优先安排留守儿童，营养餐的供给优先满足寄宿儿童的需要，上下学交通要优先满足留守儿童需要。

袁贵仁介绍，留守儿童是城镇化过程中出现的一个新群体，目前约6000万，其中，义务教育阶段有2400多万。“这是个很大的群体，由于他们远离父母，亲情缺失，监护不周，出现

99.9%，初中毛入学率为104%，中国总数为1.5亿的9年义务教育学生普及率超过世界高收入国家的平均水平；高中阶段毛入学率为87%，高等教育毛入学率为40%，这两项指标高于世界中

考约二十套卷子在进行。”袁贵仁在十二届全国人大四次会议举行的记者会上说，17家单位在命题，质量不一最大的问题。

他说，分省命题成本比较高。2016年，原来16个分省命题的省份自动申请退出了11家，因此今年的全

一些新问题，甚至出现了一些被伤害的令人痛心的事件。”袁贵仁说。

袁贵仁认为，各地教育部门要做到三件事来帮助留守儿童健康成长：第一，做到三个优先，即：寄宿制学校优先安排留守儿童；营养餐的供给优先满足寄宿儿童的需要；上下学的交通安全，优先满足留守儿童的需要。第二，加强对留守儿童的心理健康教

上收入国家平均水平。

针对社会关注的“中国是否要延长义务教育年限”问题，袁贵仁明确表示，“十三五”期间中国义务教育仍然为九年。

国高考将会有6个命题中心，一个是中国的，其它就是这5个省市的。

对于将来高考是否会过渡到一个命题中心，也就是俗称的“全国一张卷”的问题，袁贵仁表示，使用一份卷子，要由实践来提供答案，这个事情还为时过早。

育，培养他们独立、自立精神，同时要及时发现、及时制止留守儿童可能出现的各种不良习惯、不良行为。要创造条件，使留守儿童能够通过电话、视频经常和远在他乡的父母沟通交流，缩短心理上的距离，拉近感情的沟通。第三，学校要保持和家长的沟通、联系、合作，要了解每个留守儿童家庭背景。

D 推动普通高校
向应用型转型

袁贵仁表示，中国高校的转型发展，实质上是中国高等教育供给侧结构性改革。“中国的高等教育结构不合理表现在培养理论型、学术型人才的学校比较多，而培养技术、技能型人才的学校比较少，也就是大家经常批评的，学校同质化的现象比较严重。”袁贵仁说，高等教育的结构和国家的经济结构、产业结构不尽吻合。

他说，解决这个问题的办法就是优化结构，办出特色，提高质量，满足经济社会对高等教育的需求，满足人民群众对教育多样化的需求，所以要推动普通高校向应用型转型。地方高校要率先转型，从培养理论型人才转到培养技术、技能型人才，适应当前经济转型的需要，适应地方经济社会发展的需要。

E 坚决防范、制止
“校园欺凌”事件

“安全是一件头等要紧的大事，没有安全，教育无从谈起，成长成才也无从谈起。”针对社会关注的“校园欺凌”事件，袁贵仁表示，要坚决防范、坚决制止此类事情，尽最大努力使发生率降到最低。

袁贵仁说，对“校园欺凌”事件，教育部门和公安部门高度重视，提出努力打造平安校园，既要防止外来的伤害，也要防止内部学生之间的伤害。

袁贵仁说，对教育部门而言，首先要加强学生教育，倡导团结友善的精神，提高学生遵纪守法的自觉性，提高一些有不良倾向学生的自我管理和情绪控制能力，同时要提高更多同学的自我保护、自我防范的意识，通过学校教育从思想根源上解决问题。

(据新华社北京3月10日电)

设区市地方立法
稳步推进
一批重要法律
正抓紧制订

——全国人大部分专门委员会和全国人大常委会法工委负责人答记者问

据新华社北京3月10日电 (记者罗沙 韩洁 李文)十二届全国人大四次会议10日举行记者会，全国人大内司委副主任委员王胜明、全国人大财经委副主任委员乌日图、全国人大环资委副主任委员袁驷、全国人大常委会法工委副主任郑淑娜就人大立法工作相关问题回答中外记者的提问。

已有214个设区市获批行使地方立法权

去年修订的立法法赋予所有设区的市地方立法权，全国人大常委会法工委副主任郑淑娜介绍，截至今年2月，全国27个省份中，已有24个省份作出了确定设区市行使立法权的决定，涉及214个设区的市、自治州、地级市，占到总数271个中的79%，6个设区的市已出台地方性法规。

对于舆论担心的扩大地方立法权存在立法重复、选择性立法、立法质量难以保证等隐忧，郑淑娜说，立法法为此设立了五道防线，也给设区的市规定了城乡建设与管理、环境保护和历史文化保护三方面的立法权限，并强调不能与国家的法律、行政法规包括省里的地方性法规相抵触。

郑淑娜举例说，按照行政处罚法规定，地方性法规不能设定限制人身自由和吊销企业营业执照的规定。“即使其他的行政处罚，如果法律、行政法规已经对这个处罚做出规定了，地方性法规在具体规定时必须要在法律、行政法规规定的行为种类和处罚幅度的范围内做出规定，这就管住了。”

土壤污染防治法草案
2017年提交常委会，核安全立法正在进行中

谈到土壤污染防治法立法进展情况，袁驷介绍说，这部法律将建立完善土壤污染防治管理体制，明确规定各部门的职责分工；建立健全土壤污染防治调查和监测标准体系；明确经济政策，加大土壤污染治理资金投入；重点针对农用地和建设用地，保障农产品质量安全和人居环境安全；建立全社会共同参与机制。

“目前我们委托环保部起草土壤污染防治法的建议稿，初步拟订在今年年内环资委内部进行两次初审，2017年提交给常委会，纳入到常委会的立法计划，完成提请和审议的任务。”他说。

在回答记者关于我国核安全立法的问题时，袁驷表示，人们对核能的利用有一些顾虑和恐慌，需要制定核安全法，依法保障核安全。制定核安全法也是履行我国对国际上的承诺。

“核安全立法已经纳入立法规划，由全国人大环资委负责提请审议，现在正在进程当中。”他透露。

**电子商务法已形成草案，
中小企业促进法修订草案10月
提请审议**

谈到电子商务立法，乌日图透露，电子商务立法已列入十二届全国人大常委会五年立法规划，目前法律草案稿已经形成，将尽早提请审议。

乌日图表示，电子商务立法坚持问题导向，对电子商务经营的主体责任、交易与服务安全、数据信息保护、维护消费者权益以及市场秩序、公平竞争等内容都进行了规范。

乌日图还介绍说，旨在破解中小企业融资难、维权难等困境的中小企业促进法修订草案已经形成，并将于今年10月份提请十二届全国人大常委会第二十三次会议审议。

“修订草案具体内容主要针对目前中小企业面临的融资难、负担重、技术研发能力弱以及维权难、公共服务机制不健全等问题，对现行法律进行一次比较全面的细化和补充。”他说。

**各地车辆限行规定并不能
认定“与法律相抵触”**

郑淑娜回应记者关于“限行是否违法”的问题时表示，各地根据实际情况和地方性法规来制定车辆限行的规定，“很难说它是与法律相抵触的。”

郑淑娜说，去年大气污染防治法草案审议过程中，常委会组成人员对草案中原有的限行限购条款提出许多意见，最终出台的法律删除了相关条款。

“法律没有规定限行，那么地方还能不能限行？是不是违反上位法、违反法律？”她说，“根据地方实际情况和地方性法规，作出一些限行的规定，很难说它是与法律相抵触的，因为法律规定这个可以由地方人大常委会根据当地的实际情况做出规定。”

已有企业用北斗无人机wifi去放牛

——科技部部长万钢等就“科技创新发展”相关问题答记者问

“在科技领域如何推进供给侧结构性改革？”“如何深化科技军民融合？”“如何让科研成果走出实验室，在市场大潮中开花结果？”

10日上午，科技部部长万钢，全国政协委员、中国科技大学常务副校长潘建伟，浙江省科技厅厅长周国辉在十二届全国人大四次会议记者会上就“科技创新发展”相关问题回答了中外记者提问。

1 推进供给侧改革首先要提高创新能力

对于如何在科技领域推进供给侧结构性改革，万钢说，市场对科技产品存在很大的潜在需求，提高创新能力，推进供给侧改革才能紧跟市场。

“我们创新政策的指向是提升原始创新能力，加强集成创新，面向市场的需求供给，同时也进



记者会后，万钢准备离开会场。 新华社记者 李鑫 摄

3 赞人工智能发展 更喜欢人人对弈

这几日韩国九段围棋手李世石与谷歌人工智能AlphaGo之间的“人机围棋大战”广受热议，也引起了中国科技部长万钢的关注。

他称赞人工智能的发展推动人类劳动进入更高级状态，但笑言从下棋的角度自己还是喜欢人人对弈。

3月9日，AlphaGo在与李世石

的对弈中获得了首场胜利。“这个对弈一共要打五场，对后面的情况我们也很关注。”万钢说。

万钢介绍，中国在超级计算机和人工智能方面也取得了很好的发展，如天河二号，在地震模拟、大飞机设计、抗埃博拉病毒药物筛选、宇宙起源模拟等方面都做了大量的应用。

2 去年1.4万亿研发支出超7成来自企业

“十三五”规划纲要草案提出我国全社会研发投入强度要达到2.5%的目标，万钢透露，“十二五”科技规划提出的十个指标中，除研究与试验发展经费支出(R&D)与国内生产总值(GDP)的比值外，其他指标都已完成和超过了目标值。目前，企业已成为技术创新的主体，出现了很多企业牵头的高铁、核能、特高压输变电等重大项目。

万钢说，2015年我国全社会研发支出达14220亿元，其中企业支出超过77%，全社会科技资源配置方式发生了重大变化。“由于企业加大了对技术创新的投入，政府资金就可以更多转移到基础前沿、社会公益、国家战略如航空航天、深潜等重点领域上，为国家长远的能力建设做出贡献。”万钢说。

4 5万多艘渔船使用北斗导航

谈到国家重大科技项目与民众生活的关系，万钢表示，我国重大科技项目和重大工程都与生活紧密结合。他说，比如北斗导航，我国5万多艘渔船都使用了北斗导航，在没有网络的情况下渔船可以获得短报；蛟龙号已经下潜100多次，许多科学家跟着走向海底世界。

万钢用前期调研的经历说明了重大科技项目、工程与生活的紧密结

合：“最近我到内蒙古去调研，有一个企业用北斗放牛，给牛带项圈，还用上了WI-FI，牛吃什么草、在什么地方都知道，如果一旦过界，牧民派个无人机把它给撵回来。”

万钢表示，我国“十三五”将要实施的一批重大项目，一方面将支持原始创新积累，实现科学知识突破。“另一方面也会改善我们的生活，促进我们的经济和社会发展。”

5 统筹布局航天、
潜海、超算等

万钢表示，科技领域的军民融合目前有一些不够协调、连通不畅的问题，将从航天、潜海、超算、信息技术应用等进行统筹布局，共同谋划。

万钢说，已经有很多民营企业参与了国防装备的研究和采购，未来要从科研设施的互通互用来促进军民融合，通过人才培养促进军民融合。“科学的探索实际上没有军用、民用之分，而是用在什么地方，怎么样使它更好地发挥效率。”万钢说。

潘建伟说，对于设施的共用，不仅是国内所有的学者可以共用通用的科研设施，通过国际合作也可以进行科研设施共用。

6 众创空间未来
更多聚焦实体经济

万钢说，目前全国已有约500家获国家各类支持的众创空间，和原有的企业孵化器、各类大学科技园、高新区、自主创新示范区形成了一个创业的体系。

下一步如何更好发展众创空间？万钢说，国务院发文明确要求众创空间未来在发展上更多聚焦于实体经济，更多用科技成果来带动量大面广的传统产业升级，更多面向市场的新需求、潜在需求，推动供给侧结构性改革。目前，很多企业的创新实践带来启迪，如海尔打开市场销售渠道、打开零部件资源渠道、打开制造服务的做法既推进众创的发展，又推进企业转型升级。

记者 李文 韩洁 罗沙
(据新华社北京3月10日电)