



# “土十条”不久将报批后实施

——环境保护部部长陈吉宁回应热点环保问题

两会 面对面

十二届全国人大四次会议11日在北京梅地亚中心举行记者会，环境保护部部长陈吉宁就“加强生态环境保护”的相关问题回答中外记者提问。



记者会后，陈吉宁准备离场。新华社记者 陈益宸 摄

## 我国治理雾霾已到“第二阶段”

陈吉宁在回应关于大气污染治理的问题时说，治理雾霾共分三个阶段，我国目前正处在第二个阶段。

“第一个阶段污染的排放量超过环境的容量，这个阶段可能对污染原因没搞清楚，付出再大努力也见效微弱；第二个阶段是持续治理阶段，但易受风速、湿度、降雨等自然边界条件影响，治理效果会出现波动，时好时坏。”他说，“第三个阶段是进一步治理污染排放阶段，此时不再受气候条件、水文条件、边界条件等影响，环境问题得以解决。”

陈吉宁说，中国正通过一系列硬举措应对硬挑战，优良天数、重污染天数、全年PM2.5浓度等指标正在发生积极变化。“我们能看到一个非常明显的改进趋势，去年首批实施新环境空气质量标准的74个城市PM2.5年均浓度为55微克/立方米，同比下降14.1%，美国NASA卫星也观测到中国的东部和中部地区出现了颗粒物的降低。”

## “土十条”两年修改了50多稿

环保部部长陈吉宁11日在十二届全国人大四次会议记者会上透露，“土十条”文稿已基本成熟，下一步将按程序报批后实施。

如何解决土壤污染问题是公众关注的热点环保问题之一。陈吉宁说，大家都期盼“土十条”尽快出台，这项工作始于2013年5月，两年多来已修改了50多稿，目前文稿已经基本成熟，下一步将按程序报批后实施。

陈吉宁说，解决土壤污染问题，首先要摸清家底，建立健全法规标准体系。重点解决农用地和污染的建设用地，提出明确的管控要求。“土十条”将分别针对未污染土地、正在污染的土地、已经污染的土地分类做好风险管控，在风险管控的条件下做好修复。

## 从来没有污染的产业 只有污染的企业

环保部部长陈吉宁11日在十二届全国人大四次会议记者会上表示，从来没有污染的产业，只有污染的企业，让污染企业退出市场，才能给好的企业留出发展的空间。

陈吉宁在回应“新环保法实施后曾引发拖累地方经济发展的争论”的问题时说，目前仍然有一部分干部认为环保和发展是对立的，认为环保是包袱，抓环保就会影响GDP、影响发展，存在不能为、不想为、不敢为的问题。其实，经济发展与环保并不对立，经济进入新常态，就是要解决从粗放式发展追求“量”到追求“质”的转变。

“从来没有污染的产业，只有污染的企业。技术快速发展，生产规模得以迅速的扩张，只有让那些污染的企业退出市场，才能给好的企业留出发展的空间，这些企业才能够专注于其他的创新，专注于提高产品质量，才能够避免在我们的发展中出现劣币驱逐良币的现象。”陈吉宁说。

## 出台“环保税法”

### 企业多排多付税、少排少付税

针对有政协委员建议中国要提高环境保护税率引发媒体关注的问题，环保部长陈吉宁说，全国人大正在起草环境保护税法，其核心目的不是为了增加税，而是为了更好地建立一个“企业多排多付税、少排少付税”的机制。

十二届全国人大四次会议大会发言人傅莹4日曾透露，环境保护税法已列入今年的立法计划。

陈吉宁介绍，环境保护税法旨在鼓励企业少排污染物，这一立法工作在国务院分工中由财政部牵头，目前整个工作正在积极推进中。环保部下一步会配合财政部做好相关的工作，立法出台过程中也会广泛听取社会各界包括企业的意见，尽快从过去传统的环保收费体制转到从税的角度解决环境问题。

## 3年内完成环保监测

### 监察执法垂直管理改革

“十三五”规划纲要草案提出实行“省以下环保机构监测监察执法垂直管理”，环境保护部部长陈吉宁11日表示，此举是对我国环境管理体制的一次重大改革，计划用一年左右时间完成试点，力争2018年本届政府换届前完成改革。

陈吉宁说，实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理意义重大，改革旨在落实地方政府及其相关部门的环保责任；解决地方保护主义对环境监测监察执法的干预；进一步统筹跨区域、跨流域环境管理的问题；规范和加强地方环保机构队伍的建设。

陈吉宁说，近期环保部会同中编办和财政部出台了做好垂管期间有关工作的通知，确保改革中人、财、物等方面平稳过渡，严防出现突击进人、提拔干部、压缩环保经费等问题。目前已已有17个省份提出全面试点或部分试点的意向，环保部正抓紧编制试点指导意见。

## 去年公开约谈

### 15名市州政府主要负责人

“新环保法落实了地方政府的环境保护责任。去年环保部对33个市区开展了综合督察，公开约谈了15个市级政府主要负责人。”谈到去年开始实施的新环保法，陈吉宁说，“我们已督促各省区市对30%以上的地市级政府进行环保督察，对31个市进行了约谈，20个市县实施了区域限批、176个问题挂牌督办。”

他介绍说，环保部门去年“抓住重点，铁腕执法”，各级环保部门下达行政处罚决定9.7万余份，罚款42.5亿元，比2014年增长了34%；加强行政执法和刑事司法联动，联合公安部、最高检对两起性质恶劣的案件进行了挂牌督办，全国移送行政拘留案件2079起，移送涉嫌环境污染犯罪案件1685件。

## “水十条”已有了细化方案

在回答关于水污染防治的问题时，陈吉宁说，去年出台的“水十条”涉及到35个方面、238项具体措施，目前已经有了细化方案，下一步主要从五个方面做好水污染防治工作。

陈吉宁介绍说，一是要着重和尽快解决群众最关心、反映最强烈的问题，“这里面有个叫‘1+2’的工作重点。”他说，“‘1’就是要保证饮用水安全，实施从水源到水龙头的全程监管。‘2’是指好、差两头。首先要保住好的水，其次对老百姓反映突出的劣五类水体，特别是城市黑臭水体要限期解决。”

“第二还是要抓好预防，解决源头的问题。第三是突出重点领域，强化治理措施。第四是改变管理方式。第五是严格落实地方和企业的责任。”他表示，环保部门将加大监督政府部门和检查企业的力度，确保企业按照排放标准和许可满足环境的要求。

## “十三五”将对13万个行政村进行环境整治

陈吉宁表示，未来五年将继续深化“以奖促治”政策的实施，开展新一轮的农村环境综合整治。

陈吉宁介绍，去年底，中央财政环保投入约315亿元，7.8万个村庄开展了环境综合整治，1.4亿人直接受益。“十三五”规划纲要草案明确提出，对13万个行政村进行环境综合整治，进一步改善农村人居环境。

他透露，下一步将创新农村环境保护机制，把地方政府农村环境保护的责任落到实处，同时进一步发挥中央农村节能减排资金的“种子”资金作用，整合各种相关资金推动农村环境整治和农村发展。此外，还将加大农村环境执法监管力度，依法严肃查处各种损害农民利益的环境违法行为。

（据新华社北京3月11日电）

# 房地产税法已列为人大第一类立法项目

——五位全国人大相关负责人就“人大监督工作”答记者问

11日下午，十二届全国人大四次会议在北京梅地亚中心举行记者会，全国人大教育科学文化卫生委员会主任柳斌杰、全国人大环境与资源保护委员会委员蒲长城、全国人大农业与农村委员会委员张晓山、全国人大常委会预算工作委员会副主任刘修文、全国人大常委会办公厅秘书局巡视员傅文杰就“人大监督工作”的相关问题回答中外记者的提问。

## 今年将房地产税法列为预备项目

对于媒体关注的“房地产税法”问题，全国人大常委会预算工作委员会副主任刘修文透露，调整后的人大常委会立法规划已将房地产税法列入了第一类的立法项目，全国人大常委会今年的立法工作计划将房地产税法列为预备项目。

“目前我们正在按照立法规划和立法工作计划的有关要求，对房地产税改革与立法当中的重点、难点问题进行深入的、进一步的调查、研究、论证，同时做好起草草案等相关工作。”刘修文说，待草案比较成熟，适时提请全国人大常委会审议。

刘修文表示，两地改革试点是探索对个人住房在保有环节征税的宝贵经验，是符合房地产税制改革总体方向的，同时也为落实党的十八届三中全会提出的加快房地产税立法的要求，并适时推进改革打下坚实的实践基础。

## 平均2个月对一部法律进行执法检查

当被问及人大执法检查情况时，柳斌杰说，我国宪法规定，全国人民代表大会行使国家的立法权，同时也规定全国人大督促检查宪法及法律的实施情况。立法和监督是人大最主要职能。执法检查是监督的一项法定行使途径，每年人大都要在监督方面开展多项执法检查。

他说，党的十八届三中全会以后，按照中央加大执法检查力度的要求，全国人大增加了对法律执法检查的密度，由过去一年检查2部法律、4部法律，增加到6部法律，每2个月就对一部法律进行执法检查；执法检查与询问、审议、反馈、跟踪落实等措施相结合，提出一系列解决问题的措施，并强化整改力度。“立法以民意为基础立良法，而法律的生命在执行，如果法律不执行就失去了作用。”柳斌杰说。

## 反腐败没资金应上缴国库 罚没行为应“约法三章”

全国人大常委会预算工作委员会副主任刘修文11日在十二届全国人大四次会议记者会上回应“反腐败没资金去哪了”的问题时表示，执法部门所有的罚没收入都应该上缴国库，罚没行为应有“约法三章”。

刘修文说，根据现行法律法规规定，所有的执法机关罚款、没收的违法所得，以及没收非法物品的变价款，都应该上缴国库，纳入一般公共预算进行统筹安排。

“所有的政府部门和机关都有三个不得：一是不得向执法部门下达罚没收入的指标，二是不得搞任何形式的留存或者分成，三是不得把罚没收入与执法单位的经费挂钩。”他表示，将完善中央和地方关于罚没收入的分配制度，规范罚没财物管理，真正做到罚缴分离、收支脱钩。

## 食品安全法已被列为今年执法检查重点

柳斌杰说，食品安全法在修改不到一年时间就进行执法检查，是为了进一步加大对这部法律的宣传普及力度、执行力度。

柳斌杰表示，这部法律在贯彻执行过程中也存在一些问题：监督体制没有完全理顺，执法队伍、执法力量没有完全到位，执法力量薄弱，在基层仍然出现环节上无人监管的情况；实施细则没有出台，大多数地方还未制定食品安全法规。

“也不能责怪老百姓去买外国的产品。我们的安全质量要提上去，让人民信任，吃得安全、吃得放心、吃得健康，这样才发挥食品安全法的作用。”柳斌杰说，整个食品链条存在的不安全因素要得到解决，要建立起真正的食品安全监管体系，彻底解决中国食品安全问题。

（据新华社北京3月11日电）

## 全国政协十二届四次会议举行第三次全体会议

◀上接A01版

孟晓驷委员代表全国妇联发言提出，现实中育龄妇女的生育行为与预期相比尚存较大距离，要完善两孩政策配套措施，保障妇女兼顾生育与就业。她建议，要大力发展公共托幼设施和服务，消除就业歧视，激发育龄夫妇生育意愿，让全面两孩政策更好落地。

王兴东委员发言中指出，培育原创、保护原创、尊重原创，文艺才能源远流长。唯有原创，才能体现中国文艺家的智慧含量。文艺原创疲软主要是急功近利，心态浮躁。要加强对原创的保护，强化作者扎根生活的深度，以切实提高文艺原创能力。

王永庆委员代表民建中央发言中指出，要加快科技成果转化，支撑企业技术创新，促进创新驱动发展战略实施，使我国尽早进入创新型国家行列。他提出了尽快出台国有科技成果无形资产管理办法、改革高等学校和科研院所科研评价体系、建立多渠道的高技术产业投融资体系等建议。

苏华委员发言中呼吁，为适应我国经济结构调整方式、提质增效、创新发展对技术技能人才的更高要求，中职学生必须从“就业为主”转变为“升学就业并行”。建议要深化普通高中和职业高中相互融通，增加设置面向中职生的职教高考，实施因材施教，因材施考，择材录取。

姚克委员代表农工党中央发言时，建议推广福建三明、安徽新农合、上海社区家庭医生等三个代表性医改模式，以破除部门利益藩篱，努力消除因病致贫，有效管控慢性病。他说，应扩大我国医改实践范围，将政策要点升华为制度保障，以钉钉子精神抓好改革落实。

郭允冲委员在发言时说，确保就业稳定，仍是“十三五”时期经济社会发展的重要任务。他建议，要把促进就业作为经济社会发展的优先目标，将基本建立起城乡一体化的就业公共服务体系作为刚性任务，为创业提供有力的政策支持，大力解决边疆少数民族地区的就业问题，同时以“中国制造2025”推进教育体制改革，使之同经济发展与劳动就业相衔接。

邵琪伟代表6位委员联合发言时指出，旅游扶贫具有独特优势，门槛低、投资少、就业容量大、见效快，在扶贫攻坚中大有可为。建议将旅游扶贫列入国家扶贫开发的总体规划，支持贫困地区旅游基础设施建设和特色产业发展，注重个性化开发和产业特色化发展，实施和探索多途径旅游开发方式。

王国强委员代表医药卫生界发言时说，要加快推进中医药科技创新，激发中医药原创优势、技术优势和产业优势。建议把中医药继承创新研究提升为国家科技战略，改革中医药科技管理体制，聚焦重大需求、加大支持力度，加快和培养一批中医药科技创新领军人才。

杨志明委员说，促进“十三五”期间我国农民工市民化，就要破解农民工缺少技能、改善居住条件和大城市落户难、维护合法权益等问题。要努力推动“十有”——进城有工作、上岗有培训、劳动有合同、报酬有保障、参保有办法、子女有教育、住宿有改善、维权有渠道、生活有文化、发展有目标。

蒋作君委员代表致公党中央发言时说，“少年强则中国强”，针对一些少年儿童综合素质发展中亟待解决的问题，建议采取转变教育理念和教学模式，着力培养创新能力和发展动手能力，提高健康素质等措施，促进少年儿童综合素质发展，为实现第二个百年奋斗目标做好人才准备。

王智彪委员在发言中指出，“十三五”期间要提质增效，着力推动大众创业、万众创新向纵深发展，推动经济转型升级。针对“双创”热潮中存在的一些问题，他建议，打破政策“信息孤岛”，推进“双创”措施落地；加强风险意识教育，正确引导创新创业；多措并举，提升创新创业质量。

姚滨委员说，筹办好北京2022年冬奥会是一件大事，对促进体育事业和其他领域发展意义重大。建议要充分调动全国各地和各方面的力量共同参与备战，加大投入建设冰雪场地设施，促进我国冰雪产业大发展，构建京津冀协同发展冰雪运动的网络体系。

薄绍晔委员代表社会福利和社会保障界发言时指出，残疾人摆脱贫困是实现全面小康、攻坚克难的重要任务。建议精准施策，优先解决残疾人危房户，出台残疾人社会救助措施，促进逐步建立我国残疾人基本福利制度，切实将残疾人就业扶持政策落到实处，不让残疾人在全国全面小康进程中掉队。

朱永新委员在发言中指出，人心是最大的政治，人心也是最伟大的力量，这是历史的启示。要用心去了解民意、倾听民声；更好地发挥人民政协的独特优势和作用；奔向全面建成小康社会的目标，也要求各民主党派尽心履职，努力察实情、讲实话、谋实策；只要有全国人民的心手相牵，就没有什么困难不可克服。

全国政协副主席杜青林、帕巴拉·格列朗杰、林文漪、罗富和、张庆黎、李海峰、陈元、周小川、王家瑞、马鹿、陈晓光、马培华、王钦敏出席会议。