



# 提高“起征点” 为何不是个税改革方向？

全国两会上，提高个税“起征点”的呼声与讨论再度成为关注焦点。财政部部长楼继伟日前表示，简单提高个税“起征点”是不公平的，并非改革方向。“十三五”规划纲要草案中明确提出，加快建立综合与分类相结合的个人所得税制度。记者多方采访代表委员和业内专家，解读个税改革焦点。



财政部部长楼继伟（右）近日说，在工薪所得项下持续提高扣除标准不是个税改革方向。目前个税改革方案已提交国务院，今年将把综合与分类相结合的个人所得税法草案提交全国人大审议。  
新华社发

## 提高“起征点” 有违公平

根据个人所得税法规定，工资薪金、个体工商户生产经营、劳务报酬、稿酬、财产租赁等11项所得应纳个人所得税。其中，工资薪金所得中，以每月收入额减除费用3500元后的余额，为应纳税所得额，这也是俗称的3500元个税“起征点”。

长期关注个税改革的全国政协委员、瑞华会计师事务所管理合伙人张连起表示，个人所得税是调节收入分配、促进社会公平的重要渠道，“高收入者多缴、低收入者少缴或不缴”才能体现纳税公平。单纯提高个税“起征点”后，工薪收入高的群体缴税额度降低更多，确实有违公平。

有业内人士测算，当前每月工资5000元的员工每月缴纳税45元；月收入2万元的缴纳个税3120元。当“起征点”提高到5000元后，前者不用缴个税，减少了45元的个税；后者个税缴纳额变成2745元，减少个税额度达375元。

因此，提高个税“起征点”后，尽管中低收入群体可以少交税，但累进税率的情况下，收入越高的群体少缴的税额也越多，这在收入分配调节上会起到反作用。

“设立个税‘起征点’，目的在于使纳税人的生活工作费用等基本日常开支免于征税，个税改革重点要体现出纳税人基本支出的差异性。”中国人民大学财政金融学院教授朱青说，比如，两个员工同样每月工薪收入1万元，一个员工需要赡养老人或抚养孩子，另一个完全没有赡养抚养开支，两者同等征税明显存在不公，“单纯提高‘起征点’显然并非最佳优化方案”。他说。

一位基层地税部门负责人表示，当前居民收入结构已发生较大改变，从过去工薪收入为主，到现在工薪收入占比下降，理财、房租等财产性收入增长明显。而且单纯提高工薪所得“起征点”的“一刀切”式调整，无法体现支出差异的“个性化”，难以发挥缩小社会收入差距作用，“个税改革必须重在改税制”。

## 个税改革的方向将令哪些群体受益

不少业内专家表示，尽管个税改革方案尚未公布，但适当归并征税所得分类、完善规范税前扣除两方面将成为改革重点。中国财政科学研究院研究员张学诞表示，归并征税所得分类，是将现行11项分类所得进行适当归并，将工资薪金所得、劳务报酬等经常性劳动所得归并确定为综合所得；利息股息红利所得、财产租赁所得等资本性所得仍作为分类所得。

“完善规范税前扣除，是要逐步建立‘基本扣除+专项扣除’的税前扣除制度。”张学诞说，当前3500元“起征点”就是指工薪所得基本扣除额，再

适当增加教育、医疗等方面费用的专项扣除额，使专项扣除兼顾个人及其家庭的个性化支出因素。

朱青表示，适当归并所得分类可以反映纳税人真实纳税能力，简化税率平衡税负。完善税前专项扣除，能使个税征收时综合考虑纳税人的生活、教育、医疗等成本。他说：“改革后，综合所得收入相同的纳税人，有孩子要抚养的比没孩子的就可以少缴税，这也是国际通行做法。”

楼继伟表示，个税综合计税研究内容，将包括满足基本生活的首套住宅按揭贷款利息的扣除，抚养孩子费用的扣除，个人职业发展、再教

育费用的扣除。

业内专家表示，首套房贷款利息、抚养孩子和个人再教育等支出，若最终纳入个税税前扣除范畴内，这意味着贷款购房、家有老人孩子等大多数群体都能从中受益。比如扣除“五险一金”月工资收入为2万元的小王，购买总价150万元的首套住房，从银行商业贷款100万元，还款期限为20年，月供6682元中平均利息为2512元。根据现行个税方案，小王每月需要缴纳个税3120元，若购房贷款利息可扣除，他需缴纳个税2492元，相比降低628元。

## 改革全面落地还需迈过三道坎

不少受访代表委员和业内专家表示，个税改革要改变“工薪税”现状，规范公平纳税秩序，除明确扣除范围标准、综合收入税率等顶层设计外，在具体落实中还需迈过如下三道坎：

——**涉税信息共享**。中国社科院财经战略研究院研究员张斌表示，当前纳税人收入、家庭、开支等社会信息分散在银行、公安、房产、民政等部门，缺乏相应法律支撑就很难打破部门之间信息孤岛。只有实现跨部门、跨地区的涉税信息联网，才能建立健全自然人收入和财产信息系统，为个税改革全面落实打好基础。

——**征管能力提升**。个税改革落地后，大量抚养小孩、首套房利息等可在税前扣除的支出真实性需要核查，居民房屋出租、转让等信息需要全面掌握，这些对税务部门数据分析、调查能力提出更高要求，才能压缩偷税漏税空间。

——**配套制度完善**。全国人大代表金硕仁等代表委员认为，推进个税改革还需要个人税号普及、涉税信息绑定、诚信体系约束等配套政策健全完善，提高弄虚作假、偷税漏税违法违规成本。“让个人所得税既成为义务的收据，使税号成为每个公民的诚信记录。”（新华社北京3月11日电）

# 吃透“能源革命”的三个关键问题 ——代表委员谈构建现代能源体系

实践充分表明，高耗能、重污染的发展模式不可持续，能源生产清洁化和能源消费电气化已成为共识。“十三五”规划纲要草案提出，深入推进能源革命。“能源革命”怎样才能落到实处？代表委员认为，构建现代能源体系需要吃透三个关键问题。

## 优化能源结构 难点在哪里？

全国人大代表、湖北省电力公司总经理尹正民认为，应加快实施以电代煤、以电代油，提高终端能源消费电气化比例，提高能源利用效率，促进节能减排和雾霾治理。

我国的东北、西北、华北等“三北”地区，蕴藏着丰富的风能和光能，而在以云、川、藏为主的西南地区，则拥有丰富的清洁水电资源。

“十三五”规划纲要草案提出，以西南水电开发为重点，开工建设常规水电6000万千瓦；有序优化建设“三北”、沿海风电和光伏项目……

国网四川省电力公司副总经理褚艳芳代表介绍，在我国清洁能源占比突破30%的背景下，去年四川水电装机总额约7000万千瓦，占到全省电力总装机量的80%以上。“清洁能源正显示出蓬勃的发展动力。”

“但是，当前清洁能源面临的突出问题是不能高效利用，很多清洁能源电站不能满发。”褚艳芳表示，一方面，一些地方政府宁可在当地继续投产火电机组，也不用外省的清洁电；另一方面，清洁能源外输通道不配套，特高压输电项目没有跟上去。

此次，“统筹受端市场和输电通道”被写入“十三五”规划纲要草案中。不少代表委员提出，这或为进一步推进清洁能源发展、优化能源结构开辟了一条道路。

## 能源互联何时建成 全国一张网？

我国清洁能源的供给和需求呈逆向分布，如水电生产集中在西部而用电负荷密集区则是以东部、华中、京津唐等地区为主。“四川2015年外送水电量突破1200亿千瓦时，上海每两盏灯就有一盏是用四川清洁能源点亮的。”褚艳芳说。

但是，在当前清洁能源加速发展的过程中，却出现发电产能阶段性过剩，“弃风”“弃水”现象频发。数据显示，2015年全国弃风电量339亿千瓦时，平均弃风率达15%。而仅四川去年弃水电量就达102亿千瓦时，相当于工业城市攀枝花的全年用电量。

“除了用电需求疲软，很大原因是外送通道缺乏和消纳保障不到位。”全国政协委员、国家电网公司副总经理王抒祥道出了西南地区水电面临的发展瓶颈。

由此，“十三五”规划纲要草案提出，统筹推进煤电油气多种能源输送方式发展，加快构建多能互补、外通内畅、安全可靠的现代能源储运网络。

王抒祥建议，加强跨区域骨干能源输送网络建设，同时加快建设特高压主网架和跨区输电通道。这在“十三五”规划纲要草案中也得到了呼应，“在大气污染防治行动12条输电通道基础上，重点新建西南、西北、东北等电力外送通道。”

## 如何与世界共享 智慧能源系统新机遇？

“畅想一下，在互联网+智能电网这样的能源配置平台上，智能家居、智能生活、能效综合管理……下班进家灯已亮，锅里饭已好。”褚艳芳说，智慧能源系统不仅能使小容量、高密度的分布式清洁能源并入电网运行安全稳定，还可以为企业、家庭定制最经济的用能方案。

“智慧能源系统”听上去很科幻，但是按照“十三五”期间的布局在逐步变为现实。“十三五”规划纲要草案提出，推进能源与信息领域新技术深度融合，统筹能源与通信、交通等基础设施网络建设，建设“源—网—荷—储”协调发展、集成互补的能源互联网。

从实现“十三五”乃至更长远我国能源电力安全、清洁、高效、可持续发展的战略全局出发，构建智慧能源系统并推动构建全球能源互联网，成为代表委员的共识。

尹正民认为，作为能源产业链条上的枢纽环节，能源互联网的发展可有效支撑产业健康发展，推进全球科学技术深度融合。

“像中国高铁一样，中国特高压电网技术也是一张金色名片，连特高压技术的国际标准也是由我国主导制定。”褚艳芳表示，“今后，智能电网等智慧能源系统的构建，将进一步加强国际产能合作，为国内清洁能源及其他优势产能‘走出去’带来巨大机遇。”（新华社北京3月11日电）

## 两会动态

### 刘建超： 今年已追回6名 “百名红通人员”

新华社北京3月11日电（记者侯丽军、白洁）中央纪委国际合作局局长刘建超11日在人民大会堂接受记者采访时说，今年以来又追回6名“百名红通人员”。从去年至今，共追回“百名红通人员”24人。

刘建超在列席当日举行的全国政协十二届四次会第三次全体会议前经过“部长通道”时说，自去年启动“天网”行动以来，我国追回外逃人员1000多人，其中公职人员240多人。

我国正大力推进反腐败国际合作。2014年北京亚太经合组织会议（APEC）期间通过的《北京反腐败宣言》是第一个由我国主导起草的国际反腐败宣言。同时，我国大力推进与有关国家缔结双边引渡条约和司法协助条约，不断完善对外开展国际司法合作的法律框架，司法合作条约已经覆盖5大洲66个国家。

刘建超说，从去年至今，APEC反腐败执法合作进程还在继续深化，各国在探讨如何采取更有效措施，加强在亚太地区反腐败合作，其中包括执法网络建设等。

### 人大常委会预工委： 去年审计整改 共处分5500多人

新华社北京3月11日电（记者韩洁、李汶曦）全国人大常委会预算工作委员会副主任刘修文11日说，截至去年10月，2015年通过全面落实审计整改新机制，已有590多起问题线索移送有关部门查处，5500多人受到了依法依规纪处理。

刘修文在当天举行的十二届全国人大四次会议记者会上回应了“审计查出问题屡审屡犯”的提问，指出审计整改新机制起到了良好的社会效果和示范效应，去年通过整改，除了依法处理相关责任人，还促进增收节支5794.94亿元，制定完善规章制度5935项。

刘修文介绍，审计整改新机制共有“六部曲”：一是全国人大常委会要听取整改情况的口头报告；二是安排专门时间进行审议；三是有关部门的单项整改结果要作为报告的附件提请会议审议；四是重点被审计部门的负责人要到会听取意见，回答询问；五是财经委员会和预算工委要就审计整改情况进行跟踪调研，提出跟踪调研报告，报告要提请常委会审议时作为参阅；六是要公开审计整改的报告，接受社会的监督。

### 马汉成代表： 发展教育扶贫 阻断贫困“遗传”



全国人大代表马汉成在审议中发言说，要阻断贫困的代代“遗传”就必须发展教育扶贫，鼓励和支持贫困家庭学生学有所成，掌握一技之长，从而彻底告别贫困。  
新华社记者 彭昭之 摄

## 两会日程预告

新华社北京3月11日电 十二届全国人大四次会议12日安排代表休息。12日下午，召开主席团常务主席第一次会议。

全国政协十二届四次会议12日上午分组结合常委会工作报告讨论政协工作和政协全国委员会2016年协商计划；下午，全国政协十二届四次会议在人民大会堂举行第四次全体会议，多名政协委员将就相关议题作大会发言。

十二届全国人大四次会议新闻中心12日将举行三场记者会：上午10时，邀请中国人民银行行长周小川、副行长易纲、副行长兼国家外汇管理局局长潘功胜、副行长范一飞就“金融改革与发展”的相关问题回答中外记者的提问；下午2时30分，邀请国务院国有资产监督管理委员会主任肖亚庆、副主任张喜武、副主任黄丹华和副秘书长、新闻发言人彭华岗就“国企改革”的相关问题回答中外记者的提问；下午4时15分，邀请中国银行业监督管理委员会主席尚福林、中国证券监督管理委员会主席刘士余、中国保险监督管理委员会主席项俊波回答中外记者的提问。



全国人大代表邵志清在发言中说，当前以清洁、低碳、高效为特征的新一轮能源变革正蓬勃兴起，能源生产清洁化、消费电气化、配置全球化成为大势所趋。能源是重要的战略资源，关系着国家安全和国民经济发展，中国应该抓住全球能源互联网建设的战略机遇。  
新华社记者 王晔 摄