

将央企做强做优放到更突出位置

——国务院国资委相关负责人就国企改革答记者问

两会 面对面

12日下午，十二届全国人大四次会议在北京梅地亚中心举行记者会，国务院国有资产监督管理委员会主任肖亚庆，副主任张喜武、副主任黄丹华和副秘书长、新闻发言人彭华岗就国企改革的相关问题回答中外记者的提问。



证监会主席刘士余：
股票发行注册制要搞
但不能“单兵突进”
中证金未来几年不退出资本市场

据新华社北京3月12日电(记者赵晓辉、韩洁)中国证监会主席刘士余12日在十二届全国人大四次会议记者会上明确，作为资本市场顶层设计，股票发行注册制要搞，但这需要一个较长的时间，注册制改革不能“单兵突进”。

刘士余说，去年股市异动中采取的措施防范了系统性风险，为修复市场、建设市场、发展市场赢得了时间，目前市场已进入修复状态，一些临时措施已经退出，但谈中国证券金融公司的退出为时尚早。

十二届全国人大四次会议主席团常务主席第一次会议举行

◀上接A01版
会议听取了王晨作的十二届全国人大四次会议秘书处关于国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要的决议草案代拟稿、关于2015年国民经济和社会发展计划执行情况与2016年国民经济和社会发展计划的决议草案代拟稿、关于2015年中央和地方预算执行情况与2016年中央和地方预算的决议草案代拟稿的汇报。

会议还听取了全国人大法律委员会主任委员乔晓阳作的全国人大法律委员会关于慈善法草案审议结果的报告。

会议同意将上述报告、决议草案代拟稿和慈善法草案修改稿提交大会主席团第二次会议审议。

十二届全国人大四次会议主席团常务主席、全国人大常委会副委员长李建国、王胜俊、陈昌智、严隽琪、沈跃跃、吉炳轩、张平、向巴平措、艾力更·依明巴海、万鄂湘、张宝文、陈竺出席会议。

全国政协十二届四次会议举行第四次全体会议

◀上接A01版
都把支持澳门发展纳入其中，要抓住国家提出支持澳门建设世界旅游休闲中心的机遇，发挥建设中国与葡语国家商贸合作服务平台的优势，推动澳门经济适度多元可持续发展。

张帆委员代表民进中央发言时说，形成全社会的“信任共同体”是实现全面建成小康社会的重要保证。在社会诚信体系建设中，政府诚信不仅具有示范效应，而且关乎民心得失。要建设法治政府，将政府公信力作为评价执政状况的重要标准，坚持秉公用权，有效推进政治清明和政府清廉。

陈建国委员说，中国电影具有弘扬社会主义核心价值观、传承中华优秀文化的重要责任，在快速发展的同时更要注重健康发展。要追求高票房和高品质的统一，培育和扩大健康的电影市场，注重满足多层次年龄观众需求，并大力培育国际知名的中国电影节，扩大中国电影在全球的影响力。

邵鸿委员代表九三学社中央发言时指出，长江是中华民族的母亲河之一。长江最大的效益是生态效益，要共抓大保护，不搞大开发。必须牢固树立保护为本的长江经济带发展理念，强化流域综合管理，健全责任和利益分配机制，并加快推进长江管理和保护立法。

甄贞委员代表无党派人士界发言时说，非法集资借助互联网金融等新手段，成为扰乱社会秩序、危害国家安全的隐患，整治非法集资已刻不容缓。整治非法集资必须对症下药，综合施策，打防并举，疏堵结合。政府部门要进一步完善信息化监测预警，把好准入关，坚决消除金融监管的“盲点”。

努尔兰·阿不都热合曼委员指出，遏制宗教极端思想渗透，打击暴力恐怖犯罪，需要树立全国一盘棋思想，共同防范，积极应对。要深刻认清宗教极端思想的实质和危害，坚决揭露宗教极端势力的罪恶本质，坚决遏制宗教极端思想的渗透破坏，共同抵御宗教极端思想的渗透蔓延。

李城委员说，宗教界要将宗教中济世情操、智慧资源、信仰力量融入到全面建成小康社会的伟大实践中，要以宗教的慈悲情怀贡献实践驱动力，以宗教的心灵体验贡献精神创造力。

薛莹委员说，对祖国的认同，是一切美好生活的基础，不仅是大家的精神追求，更是创造美好未来的强大动力。新中国成立以来，党和国家对少数民族给予了许多特殊照顾和优惠政策。全面实现小康，一个民族都不能少。国家认同，不仅是我们的精神追求，更是我们创造美好未来的强大动力。

特邀席会议的安徽省政协委员何宗文说，要做一个有温度的政协委员，每一个政协委员都有自己的光和热，全国几十万政协委员都能成为群众身边的政协委员，想群众所想，急群众所急，就会使群众的呼声得到更好的反映，同时也让人民群众感受到政协的温暖，感受到党和政府的温暖，使参政议政更有实践、更接地气。

全国政协副主席杜青林、韩启德、董建华、万钢、罗富和、何厚铧、陈元、卢展工、王家瑞、王正伟、齐续春、陈晓光、马培华、刘晓峰出席会议。

改革措施迈出实质性步伐

改革工作 “一棒接着一棒传”

肖亚庆说，当前国企改革顶层设计的文件已经出台，主体框架基本成型，很多重要的改革措施迈出实质性步伐。比如，目前已已有12个省把分类工作落实到具体企业；去年中央企业有6对12家企业完成重组；国资委清理、取消下放20多项审批权力。

一些重点难点问题的解决取得初步进展。肖亚庆介绍，中央企业探索开展多层次试点，比如在国投、中粮开展投资运营公司试点，在国药集团、中国建材、中国节能、新兴际华集团开展落实董事会职权试点，特别是在新兴际华集团，试点了总经理由董事会聘任，这在中央企业的集团层面还是第一次；从企业反映情况看，企业改革积极性较高，试点效果也不错。

央企管理层级太多 必须改革

肖亚庆说，目前106家央企无论是在体制机制上还是在管理能力上，仍有与新常态不适应的地方，如与优秀的跨国公司和民营企业相比，现在央企管理层级仍然比较多，对此必须要改革，要压缩层级。

关于“国资委管得太多太细”的声音，肖亚庆说，国资委自身改革是关系全局的要点，现有权力、规范和事项要进一步清理，一是要转变定位，要向以管企业为主向管资本为主转变，优化、精简、调整国资监管事项，二是要把权力清单和责任清单两个清单搞清楚，不该管的要退出来，让企业成为市场竞争的主体。

对于改革面临的挑战，肖亚庆表示不否认有极个别的人、极个别管理者对改革认识不到位，对于这些个别人，他的回答只有一句话：先出清。

推动大企业 更强更优

针对央企“大而不强”问题，肖亚庆说，下一步将把央企做强做优放在更突出的位置，鼓励一些企业通过兼并重组进入更符合市场竞争的其它产业链中，推动大企业更强更优。

针对有关三大石油公司纵向看产业链是完整的但内部产业重复效率低的疑问，肖亚庆说，这一问题在各个领域企业中都存在，是下一步改革需要完成和解决的问题。他指出，此前三大电信运营商通过共同出资建立铁塔公司，共享技术资源，既减少浪费又实现良好服务。下一步其它领域中央企业也要努力消除纵向、多余环节，用市场化办法消除横向隔阂，既搞产业链上的纵向整合，也在同行业间做横向整合，使企业运行更加顺畅。

改革要注意平衡 各方利益

国企改革牵涉各方利益，这要求国资委与各方建立适应新要求的新关系和新秩序。

肖亚庆说，方方面面的利益平衡是任何改革都要面对的，大家有一个共同目标，就是通过深化国有企业改革，增强国有企业活力、控制力、影响力，同时也推动国有企业抗风险能力在现有基础上进一步增强。

肖亚庆还强调，国企改革不是要把企业搞弱了、搞小了、搞僵化了，而是要在进一步增强活力、控制力、影响力上下功夫，使国有企业更加适应经济发展新常态，进一步发挥其在市场竞争中的主体地位。

(新华社北京3月12日电)

货币政策保持稳健 房贷政策因地施策

——中国人民银行行长周小川等回应金融热点问题

十二届全国人大四次会议12日在北京梅地亚中心举行记者会，中国人民银行行长周小川，副行长易纲、潘功胜、范一飞等就“货币政策是否调整”“如何看待首付贷”“互联网金融监管”等热点问题回答了中外记者提问。

不会倚重货币政策 实现经济增长

针对货币政策会不会转向宽松的问题，周小川表示，中国将更多依靠内需，而不是出口实现GDP增长，因此不会倚重货币、汇率政策来实现经济增长目标。

“从人民银行角度来看，经济增长在很大程度上和储蓄率有关系。”周小川说，“中国不会过度依靠出口来实现GDP增长，净出口在GDP增长中的贡献率也不再像以前那么大。在这种情况下，用货币、汇率政策刺激出口，对实现增长目标所能起到的作用并不大。”

周小川明确表示，如果国际国内没有大的经济金融风波事件，我国将保持比较稳健的货币政策，不会采用过度的货币政策刺激来实现增长目标。

银行不良资产证券化 “只是试点”

回应“中国开展不良资产证券化”的问题时，周小川、潘功胜表示，银行不良贷款证券化“只是试点，额度也不大”，“这个市场也不一定很大”。

周小川表示，证券化的实质是市场化操作、市场定价。把一些不良资产打包卖出去，“这种操作也是可以的，不必夸大，因为这个市场也不一定是很大的。”但是整个过程中的管理要规范，风险要分析好，风险要自担。

“不良贷款的正常化是整个信贷资产正常化的一个部分，只不过是丰富了资产证券化的基础资产内容。”潘功胜说，要培育中国的不良资产市场化处置市场，发展拓宽信贷资产证券化市场。

7月1日运行新的 非银行支付账户体系

在谈到支付账户管理时，范一飞表示，央行将从4月1日开始运行新的银行账户体系，7月1日开始运行新的非银行支付账户体系，以适应消费者多样化的、个性化的消费支付需求。

范一飞介绍说，支付账户分两大类：一类是公众到银行开立的银行账户。另一类是随着电子商务发展和公众日常小额支付需要，不断发展壮大的第三方支付，称为非银行支付账户。“从去年开始，我们加大了对银行账户以及支付账户分类管理力度，进一步推动支付体系便捷安全发展，落实账户实名制要求，保护金融消费者合法权益。”他说，“银行账户在现有个人账户基础上增设两类功能依次递减的账户，便于网上理财、日常小额支付需要。”

潘功胜介绍，目前中国商业银行房地产贷款、个人住房贷款占整个贷款的比例大概是14%，不良贷款比例是0.38%，低于整个银行业1.7%左右的不良贷款比例。从首付比看，即便按照调整以后的20%最低首付比，和国际上横向比较来看也是较为审慎的。1月份首套房的首付比普遍在35%以上，二套房实际首付比在40%以上。

当前中国房地产市场 总量过剩、区域分化

在谈到房贷政策时，周小川表示，住房金融政策要考虑总量，全国平均看房地产市场仍面临较大去库存压力，去年库存量比前年增长15%多；也要考虑到目前国内房价出现很大分化，一二线城市房价上涨较猛引发关注。

周小川强调，商业银行信贷政策也要适应不同地方的变化，综合考虑住房信贷的可行性和所面临的风险。

潘功胜表示，当前中国房地产市场总量过剩、区域分化。目前7.2亿平方米的库存房中，70%分布在三四线城市，因此住房信贷政策必须与全国房地产的形势相匹配。央行将因地制宜，如去年以来北京、上海几个一线城市必须执行原有的政策；加强市场自律，由商业银行自主决策；住房金融采取宏观审慎管理。

大家不用急着 去买美元

在回应“大家是不是不用急着去买美元”问题时，周小川直言，“本来就没有必要急着去买美元。”

周小川表示，外汇市场市场情绪有时候会有波动，但回归正常、回归理性、回归基本面的趋势会继续下去。

“市场波动是有原因的，前段时问金融市场波动较大是由于经济下行压力、中国股市几轮大幅下调、欧洲和日本采取量化宽松政策、美联储加息等使大家情绪受到影响。”周小川认为，波动后，大家会更加注重经济分析，波动也会逐渐走向正常。

针对公众关注的跨境资本流动问题，易纲表示，总体来说，资本的流入流出在预期范围内。资本流出和流入中大部分都是正常的积累起来的。有些是经常项下的贸易顺差，还有一些是在中国的直接投资。

“在流入中，可能存在部分额外的资本流入，如果预期变了就要流出。”易纲表示，通过对外汇流出结构的分析，流出的大部分是“藏汇于民”。中央银行持有的外汇储备通过市场购汇等方式，被企业、银行、居民买走，中央银行持有的外汇储备变成了民间企业、金融机构和家庭等民间持有。

(新华社北京3月12日电)

◀ 3月12日，中国人民银行行长周小川、副行长易纲、副行长兼国家外汇管理局局长潘功胜、副行长范一飞就“金融改革与发展”的相关问题回答中外记者的提问。



证监会主席刘士余：
股票发行注册制要搞
但不能“单兵突进”
中证金未来几年不退出资本市场

据新华社北京3月12日电(记者赵晓辉、韩洁)中国证监会主席刘士余12日在十二届全国人大四次会议记者会上明确，作为资本市场顶层设计，股票发行注册制要搞，但这需要一个较长的时间，注册制改革不能“单兵突进”。

刘士余说，去年股市异动中采取的措施防范了系统性风险，为修复市场、建设市场、发展市场赢得了时间，目前市场已进入修复状态，一些临时措施已经退出，但谈中国证券金融公司的退出为时尚早。

十二届全国人大四次会议主席团常务主席第一次会议举行

◀上接A01版
会议听取了王晨作的十二届全国人大四次会议秘书处关于国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要的决议草案代拟稿、关于2015年国民经济和社会发展计划执行情况与2016年国民经济和社会发展计划的决议草案代拟稿、关于2015年中央和地方预算执行情况与2016年中央和地方预算的决议草案代拟稿的汇报。

会议还听取了全国人大法律委员会主任委员乔晓阳作的全国人大法律委员会关于慈善法草案审议结果的报告。

会议同意将上述报告、决议草案代拟稿和慈善法草案修改稿提交大会主席团第二次会议审议。

十二届全国人大四次会议主席团常务主席、全国人大常委会副委员长李建国、王胜俊、陈昌智、严隽琪、沈跃跃、吉炳轩、张平、向巴平措、艾力更·依明巴海、万鄂湘、张宝文、陈竺出席会议。

全国政协十二届四次会议举行第四次全体会议

◀上接A01版
都把支持澳门发展纳入其中，要抓住国家提出支持澳门建设世界旅游休闲中心的机遇，发挥建设中国与葡语国家商贸合作服务平台的优势，推动澳门经济适度多元可持续发展。

张帆委员代表民进中央发言时说，形成全社会的“信任共同体”是实现全面建成小康社会的重要保证。在社会诚信体系建设中，政府诚信不仅具有示范效应，而且关乎民心得失。要建设法治政府，将政府公信力作为评价执政状况的重要标准，坚持秉公用权，有效推进政治清明和政府清廉。

陈建国委员说，中国电影具有弘扬社会主义核心价值观、传承中华优秀文化的重要责任，在快速发展的同时更要注重健康发展。要追求高票房和高品质的统一，培育和扩大健康的电影市场，注重满足多层次年龄观众需求，并大力培育国际知名的电影节，扩大中国电影在全球的影响力。

邵鸿委员代表九三学社中央发言时指出，长江是中华民族的母亲河之一。长江最大的效益是生态效益，要共抓大保护，不搞大开发。必须牢固树立保护为本的长江经济带发展理念，强化流域综合管理，健全责任和利益分配机制，并加快推进长江管理和保护立法。

甄贞委员代表无党派人士界发言时说，非法集资借助互联网金融等新手段，成为扰乱社会秩序、危害国家安全的隐患，整治非法集资已刻不容缓。整治非法集资必须对症下药，综合施策，打防并举，疏堵结合。政府部门要进一步完善信息化监测预警，把好准入关，坚决消除金融监管的“盲点”。

努尔兰·阿不都热合曼委员指出，遏制宗教极端思想渗透，打击暴力恐怖犯罪，需要树立全国一盘棋思想，共同防范，积极应对。要深刻认清宗教极端思想的实质和危害，坚决揭露宗教极端势力的罪恶本质，坚决遏制宗教极端思想的渗透破坏，共同抵御宗教极端思想的渗透蔓延。

李城委员说，宗教界要将宗教中济世情操、智慧资源、信仰力量融入到全面建成小康社会的伟大实践中，要以宗教的慈悲情怀贡献实践驱动力，以宗教的心灵体验贡献精神创造力。

薛莹委员说，对祖国的认同，是一切美好生活的基础，不仅是大家的精神追求，更是创造美好未来的强大动力。新中国成立以来，党和国家对少数民族给予了许多特殊照顾和优惠政策。全面实现小康，一个民族都不能少。国家认同，不仅是我们的精神追求，更是我们创造美好未来的强大动力。

特邀席会议的安徽省政协委员何宗文说，要做一个有温度的政协委员，每一个政协委员都有自己的光和热，全国几十万政协委员都能成为群众身边的政协委员，想群众所想，急群众所急，就会使群众的呼声得到更好的反映，同时也让人民群众感受到政协的温暖，感受到党和政府的温暖，使参政议政更有实践、更接地气。

全国政协副主席杜青林、韩启德、董建华、万钢、罗富和、何厚铧、陈元、卢展工、王家瑞、王正伟、齐续春、陈晓光、马培华、刘晓峰出席会议。