



# 中国人民政治协商会议第十二届全国委员会第四次会议政治决议

(2016年3月14日政协第十二届全国委员会第四次会议通过)

中国人民政治协商会议第十二届全国委员会第四次会议，于2016年3月3日至14日在北京举行。会议期间，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平等党和国家领导人出席会议并参加分组讨论，与委员们共商国是。习近平总书记在民建、工商联界委员联组会上发表重要讲话，引起热烈反响，广大委员深受鼓舞。会议听取并讨论李克强总理所作的政府工作报告，讨论《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要(草案)》及其他报告，听取并讨论最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告，讨论《中华人民共和国慈善法(草案)》，对上述报告和文件表示赞同，并提出意见和建议。会议审议批准俞正声主席代表政协第十二届全国委员会常务委员会所作的工作报告，审议批准陈晓光副主席代表政协第十二届全国委员会常务委员会所作的提案工作情况报告。

规律的认识，形成一系列治国理政新理念新思想新战略，在新的历史条件下深化改革开放、加快推进社会主义现代化提供了科学理论指导和行动指南。过去一年，在中共中央坚强领导下，全国各族人民以坚定的信心和非凡的勇气，主动适应经济发展新常态，妥善应对重大风险挑战，经济继续保持持续健康发展，改革全面发力、纵深推进，经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设取得新的重大进展，全年主要目标任务顺利完成，“十二五”规划圆满收官。政协第十二届全国委员会及其常务委员会全面贯彻中共中央重大决策部署，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，准确把握政协性质定位，坚持团结和民主两大主题，围绕中心、服务大局，认真履行职能，推进工作创新，加强自身建设，人民政协事业发展实现新发展。

会议强调，“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，“十三五”规划描绘了我国未来五年发展蓝图。人民政协要毫不动摇坚持中国共产党的领导，高举爱国主义、社会主义旗帜，增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，聚焦全面建成小康社会作为巩固共同思想政治基础的主轴，把围绕“十三五”规划实施建言献策作为工作主线，充分发挥爱国统一战线组织作用，充分发挥社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构作用，在道路、方向、目标上形成统一意志和步调，为全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标广泛凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

会议认为，2016年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，也是推进结构性改革的攻坚之年。要认识、适应、引领经济发展新常态，坚持改革、开放、坚持稳中求进工作总基调，坚持稳增长、调结构、惠民生、防风险，坚持宏观政策要稳、产业政策

要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底，保持经济运行在合理区间。加大全面深化改革重大举措落地力度，大力推进国有企业改革，着力加强供给侧结构性改革，加快破除体制机制障碍，落实去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板的工作任务，加快提升传统动能，加快培育新的发展动能，增强持续增长动力。毫不放松抓好“三农”工作，完善强农惠农富农政策，深化农村改革，加快发展现代农业，确保粮食安全，促进农民持续增收。深入推进法治建设，善于运用法治思维和法治方式开展工作、解决问题、推动发展。始终坚持全面从严治党，持之以恒加强作风建设建设和反腐倡廉建设，着力解决一些干部不作为、不担当等问题，充分调动广大干部积极性。

会议强调，做好今年经济社会发展各项工作，必须认真贯彻落实新发展理念。要坚持创新发展，深入实施创新驱动发展战略，加强制度创新，强化企业创新主体地位，保护知识产权，促进新技术、新产业、新业态成长，推动大众创业、万众创新。要坚持协调发展，深入推进“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展，推动东北老工业基地全面振兴，加快新型城镇化建设、农业转移人口市民化和社会主义新农村建设，以社会主义核心价值观为引领加强思想道德建设和社会诚信建设，提高国民素质。要坚持绿色发展，重拳治理大气雾霾、水污染和土壤污染等，发展节能环保产业，健全生态保护补偿机制，倡导绿色生产生活方式，建设美丽中国。要坚持开放发展，完善对外战略布局，参与全球经济治理，提高利用外资水平，多措并举遏制进出口下滑势头，扩大国际产能合作，推动装备、技术、标准、服务走出去。要坚持共享发展，切实践行以人民为中心的发展思想，因人因地施策、精

准扶贫脱贫，进一步做好就业、教育、医疗卫生、社会保障、公共文化、养老服务等工作，推进慈善事业发展，不断提升人民群众幸福指数和获得感。

会议强调，习近平总书记在民建、工商联界委员联组会上的重要讲话，对于坚持和完善我国基本经济制度、推动各种所有制经济健康发展的重大现实意义和深远历史意义。要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。认真贯彻落实促进非公有制经济健康发展的政策措施，进一步激发非公有制经济活力和创造力。积极构建“亲”“清”新型政商关系，引导广大非公有制经济人士加强自我学习、自我教育、自我提升，做合格的中国特色社会主义事业建设者。

会议强调，人民政协要始终坚持大团结大联合，更好发挥作为爱国统一战线组织的作用。要坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强对各党派参加人民政协工作的共同性事务的协商，推进合作共事。全面贯彻党的民族政策和宗教政策，充分发挥少数民族界、宗教界代表人士的作用，促进民族团结、宗教和睦。进一步加强同党外知识分子、新的社会阶层人士等的团结联谊，扩大团结面。全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”高度自治方针，严格按照宪法和基本法办事，支持特别行政区行政长官和政府依法施政，鼓励港澳地区政协委员发挥双重积极作用，促进香港、澳门长期繁荣稳定。坚持“九二共识”政治基础，坚决遏制任何形式的“台独”分裂行径，持续推进两岸各领域交流合作，增强对命运共同体的认知，维护两岸关系和平发展和台海和平稳定。举办纪念孙中山先生诞辰150周年活动，广泛团结海内外中华儿女，共同致力实现祖国完全统一、实现中华民族伟大复兴。

按照国家对外工作总体部署，深化对外友好交往，努力为我国发展营造良好外部环境。

会议强调，推进政协协商民主，加强履职能力建设，是做好新形势下人民政协工作的必然要求。要进一步突出问题导向，紧紧围绕经济社会发展重大问题，全面深化改革难点问题、推动创新创造关键问题，深度调研、重点攻关、集中议政，更好服务党和政府科学决策、民主决策。进一步增强协商实效，在丰富形式内容、营造民主氛围、转化议政成果上下功夫，努力寻求对策、破解难题，扩大共识、增进团结。进一步强化民主监督，针对中共中央重大改革举措、重要政策贯彻执行情况和“十三五”时期重要约束性指标等，在深入调研基础上，认真负责地提出意见和建议，促进相关工作改进和加强。进一步提升制度效能，严格执行政协章程和各项制度规定，更加注重提高提案工作质量，加强委员履职服务和管理，认真总结《关于加强人民政协协商民主建设的实施意见》贯彻执行情况，推动各级政协协商民主实践。广大政协委员要牢记使命、珍惜荣誉，勇于担当、积极作为，切实做到懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行，充分发挥在政协工作中的主体作用、在本职工作中的带头作用、界别群众中的代表作用。

会议号召，人民政协的各级组织、各参加单位和广大政协委员，更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的中共中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻中共十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，开拓进取，扎实工作，为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗！

(新华社北京3月14日电)

政协第十二届全国委员会第四次会议期间，政协委员、政协各参加单位和各专门委员会，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，认真贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，重点围绕“十三五”规划实施积极履职建言。

截至2016年3月8日下午5时，共收到提案5375件。提案委员会根据《政协全国委员会提案工作条例》进行了立案审查。经审查，立案4248件，转为“意见和建议”824件，并案220件，撤案83件。在立案提案中，委员提案3859件，占立案总数的90.8%；民主党派中央和全国工商联提案318件，人民团体提案6件，界别和小组提案54件，政协专门委员会提案11件，集体提案占立案提案总数的9.2%。

在立案提案中，经济建设方面的提案1783件，占立案总数的42.0%；政治建设方面的提案445件，占10.5%；文化建设方面的提案269件，占6.3%；社会建设方面的提案1334件，占31.4%；生态文明建设方面的提案417件，占9.8%。

## 中国政治协商会议第十二届全国委员会提案委员会 关于政协十二届四次会议提案审查情况的报告

(2016年3月14日政协第十二届全国委员会第四次会议通过)

本次会议提案有以下特点。一是委员参与率高。参与提案的委员达到1972名，占委员总数的89.1%。其中，以第一提案人名义提出提案的委员1580名，参与界别、小组、联名提案的委员392名。二是议题相对集中。提案重点就“十三五”规划编制与实施、加强供给侧结构性改革、实施精准扶贫精准脱贫、推进大众创业万众创新、促进城乡区域协调发展、保障和改善民生等提出意见和建议。三是更加注重提案质量，不追求数量。大部分提案坚持问题导向，经过深入调查研究，提出的意见建议中肯实在、富有建设性。提案委员会认真贯彻中共中央、国务院和全国政协领导对提案工作的要求，严格执行立案标准，提高审查质量，加大并案力度。

本次会议提案的意见和建议主要有：“十三五”期间大力推进供给侧结构性改革，落实好“三去一降一补”，促进经济转型升级；切实减轻企业税费负担，完善营业税改增值税全面落地政策；实施创新驱动发展战略，充分发挥企业在“双创”中的重要作用；加快军民产业深度融合协调发展；提升消费品品质和服务质量；加强城市规划建设管理，实现“多规合一”，破解城市病；加快实施自由贸易区战略；扩大对外开放，加强经贸合作；大力发展农村电子商务；尽快研究制定国家粮食安全指标管控体系；实行差别化政策，支持民族地区扶贫开发、基础设施和生态建设；继续加强大气、水、土壤污染治理；完善生态补偿机制，提高退耕还林、退牧

还草的补助标准；促进教育公平和质量提升；加强职业技能培训，促进去产能过程中转岗分流人员及退役军人、农民工就业创业；深化医药卫生体制改革，推动公立医院改革政策落地；推进“医养护”一体化养老服务体系建设；依法促进慈善事业健康发展；完善和落实安全生产责任管理制度；加快修订行政审批制度改革中涉及的相关法律法规；加强政党协商、政协协商，推进基层民主协商；加强和改进政协工作；把社会主义核心价值观融入法治建设；加强领导干部法治教育，有效遏制“苍蝇之腐”；提高全民国防意识，支持国防和军队改革。此外，还就民族、宗教、港澳台侨事务、外交工作等提出了提案。

3月8日，提案委员会就今年关注

度较高的“积极稳妥做好去产能过程中的人员安置工作，扎实推进供给侧结构性改革”提案，召开提案办理协商会，国家发展改革委、教育部、工业和信息化部、财政部、人力资源社会保障部、国资委的负责同志与提案者当面沟通交流、共商对策。全国政协领导，民革中央、民盟中央、民建中央、民进中央领导，部分全国政协委员等100多人出席。

大会闭幕后召开提案办理会，将立案提案送交164个承办单位办理；转“意见和建议”的，送有关部门研究参考。同时，根据《政协全国委员会重点提案遴选与督办办法》的规定，从立案提案中遴选重点提案，并与承办单位及提案者代表开展联合督办，推动提案的办理落实。

会议期间，委员们就加强和改进提案工作提出了很好的意见和建议，提案委员会将认真研究吸纳。

本次大会提案截止日期以后收到的提案，作为平时提案及时审查，送交相关承办单位办理。

以上报告，请予审议。

(新华社北京3月14日电)

## 人民日报社论 民主激荡智慧 团结汇聚力量

——热烈祝贺全国政协十二届四次会议胜利闭幕

开局要有新气象，决胜重在新作为。肩负着党和人民的殷切嘱托，全国政协十二届四次会议圆满完成各项议程，在北京胜利闭幕。我们对大会的成功表示热烈祝贺！

这是一次民主、团结、务实、奋进的大会。习近平总书记等党和国家领导人深入政协界别联组会议听取委员意见建议，共商国是、共绘宏图。各位政协委员以高度的政治责任感，听取并审议了政协第十二届全国委员会常务委员会工作报告、全国政协十二届四次会议提案工作报告；列席十二届全国人大四次会议，听取并讨论了政府工作报告和最高人民法院、最高人民检察院工作报告，讨论了“十三五”规划纲要草案、慈善法草案及其他报告，提出许多宝贵意见和建议。大

会风清气正、务实高效、讨论热烈，委员深入协商、扎实履职，充分发挥了人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构的作用，充分体现了社会主义民主政治的活力和优势。

人民政协发挥好政治协商、民主监督、参政议政的职能，这是发展社会主义民主政治的内在要求，也是全面深化改革、全面建成小康社会的重要动力。会议期间，习近平总书记就毫不动摇坚持我国基本经济制度、推动各种所有制经济健康发展发表重要讲话，坚定了社会各界对中国特色社会主义的信念、对党和政府的信任，对经济发展的信心。一场场民主理性的讨论，一份份饱含智慧的提案，一条条富有创见的建议，见证了政协委员聚焦问题、坦诚建言、务实

献策的履职表现。大会的胜利召开，为“十三五”开局起步统一了认识、凝聚了人心、汇集了力量。

展望“十三五”壮丽征程，我国发展仍处于可以大有作为的战略机遇期，也面临着矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战，更需要人民政协紧紧围绕团结和民主两大主题，充分发挥凝聚人心聚力的重要作用。在思想上谋求共识度，把增进思想政治共识作为重大政治任务，更加广泛地凝聚发展共识、改革共识、法治共识、反腐共识和价值观念共识，增进共识而不强求一致，尊重差异而不扩大分歧，包容多样而不弱化主导，筑牢全面建成小康社会的共同思想政治基础。在行动上扩大团结面，把加强大团结摆在更加突出位置，切实尊重和保障党外人

士民主权利，以道相交同甘苦、以诚相交见肝胆、以志相交共奋斗。团结的面越宽，团结的人越多，团结的同心圆越大，就越能汇聚全面建成小康社会的最大合力。

团结就是力量，民主才有活力。人民民主是社会主义的生命，也是人民政协的重要使命。在新的历史起点上，人民政协坚持中国共产党的领导，坚持人民政协性质定位，不断丰富民主形式、畅通民主渠道，有效组织各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士协商议政、共谋大业，推动实现广泛广泛的人民民主，才能找到全社会意愿和要求的最大公约数。推进政协协商民主，是做好新形势人民政协工作的必然要求。要聚焦全面建成小康社会目标，紧紧围绕经济社会发展重大

(新华社北京3月14日电)

## 中国政治协商会议 第十二届全国委员会 第四次会议关于常务委员会 工作报告的决议

(2016年3月14日政协第十二届全国委员会第四次会议通过)

中国政治协商会议第十二届全国委员会第四次会议，批准俞正声主席代表政协第十二届全国委员会常务委员会所作的工作报告。

(新华社北京3月14日电)

## 两会特稿

### “中国式商量” 新实践

千篇著述诚难得，一字知音不易求。

有事多商量、有事好商量、有事会商量——习近平总书记的重要论述，对中国式协商民主作出高度概括，也为开好今年全国政协会议作出重要指导。

在“十三五”规划开局之年，站在决胜全面建成小康社会新起点上，来自34个界别的2000多名全国政协委员，通过人民政协这一发扬民主、参与国是、团结合作的重要平台，不断推进协商民主广泛多层次制度化发展，为实现党的总目标总任务凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

#### 团结民主 充分协商

——坚持团结和民主两大主题，坚持求同存异、民主协商，“中国式商量”以更加开放包容的姿态贯穿大会始终

没有主席台，没有发言席，在一条条会议桌组成的“回”字形会场中，有关民主党派中央、全国政协与国家发展改革委、教育部、工信部、人力资源和社会保障部、财政部、国资委等部门负责人围坐而坐沟通交流，充分商量。委员们提出意见建议，并持续发问；部长们介绍政策，有问必答。

在全国政协十二届四次会议上，这样的“中国式商量”场景不断出现，有效发挥了社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构作用。

人民政协协商民主是社会主义协商民主的重要组成部分。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央高度重视协商民主建设，不断加强和拓展协商议政平台，推进协商民主广泛多层次制度化发展，不断为社会主义协商民主注入新的生机与活力。

#### 真诚务实 博采众长

——围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，紧扣“十三五”规划纲要，建诤言、谋良策、出实招

在委员们分组讨论或审议时，中央国家机关部门负责同志列席听取意见建议。3月8日上午，90多个部门和单位的负责同志，集中参加了政协委员们讨论政府工作报告和“十三五”规划纲要草案的界别联组会议。

一个篱笆三个桩，一个好汉三个帮。“商量”是中国传统文化的厚积沉淀，更是协商民主最生动的表现形式。

——开、闭幕会，中共中央政治局全体出席；

——13次小组会议，党和国家领导人看望委员并参与讨论；

——3次大会发言，3位中共中央政治局委员分别出席；

——1次界别联组会议，中共中央、国务院有关部门有关负责人到会听取意见；

……

两会上的“中国式商量”汇成“解决问题的中国方案”，成为推动经济社会发展进步的强大动力。

从3月10日至12日，连续3天、连续3次全体会议，有45位委员先后在人民大会堂万人大礼堂登台发言；在台下的“部长席”上，坐着来自中共中央、国务院40多个部门的负责人。认真聆听的部长们，有的在发言材料上勾勾画画，有的在本上做记录。

部长列席政协大会是一种惯例。从1993年全国政协大会开始，会场中就专门设立“部长席”，现场听取政协委员的建议。

#### 凝聚共识 汇聚力量

——推进协商民主建设，增强道路自信、理论自信、制度自信，着力凝聚共识，积极传递正能量

一个敢于直面问题、善于破解问题的政协，让人们感受到了责任担当——

3月11日，本次政协大会专门安排半天讨论各委员小组关注的热点问题，这是回应委员提案建议、强化界别协商的一项工作创新。

仅半天时间，但会议高效——58个委员小组经过集体协商，确定了包括去产能中职工权益保护、农村“三留守”和农业现代化、深化高等教育综合改革等在内的53个热点问题。10位全国政协副主席、600多位委员围绕各自关注的热点问题积极建言，中央国家机关39个部门和单位的200多位负责同志到会听取意见，与委员互动。(据新华社北京3月14日电)