

两会 融媒体

刚刚发布的《最高人民法院工作报告》，为海南以法官官员额制破题、实行司法责任制的工作为主的一系列司法体制改革成果，以及以旅游法庭为主的一系列特色法庭点了赞。

可以说，本着“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的原则，海南法院系统的多项工作都得到了最高人民法院的肯定。

我们今天邀请列席全国两会的海南省高级人民法院院长董治良作客“两会E访谈”。

两会 E访谈

[名片]

嘉宾：
海南省高级人民法院院长 董治良
记者：
海南日报 陈蔚林
主持人：
南海网 卢天琴

海报集团全媒体中心特派记者陈蔚林、卢天琴专访董治良。 本报特派记者 王凯 摄



抓“牛鼻子”推行44项改革

南省司法体制改革试点工作方案》。根据这一方案，海南省委又批准了我们两院拟定的《海南省司法体制改革试点工作推进方案》。

按照这两个方案的要求，去年我们抓住了法官官员额制这个“牛鼻子”，通过法官的人额选任，实现了对法院工作人员的分类管理，即把法院工作人员分为法官、司法辅助人员、政务管理人员，各类人员使用不同的管理办法，突出法官在人民法院的主导地位，强化他们公正司法的责任心。

实行员额制的成效是明显的。

去年一年下来，我们法官官员额减少了28%，但审判和执行的案子总量增长了20%。值得一提的是，因为实施了立案登记制改革，前几年，只要是12月20日以后接的案子都算在第二年，但去年不允许“提前关门”，哪怕是12月31日接的都算在当年，而在此情况之下，我们的结案率仍然比前年还高。

第二是全面落实“谁审理谁裁判，谁裁判谁负责”的司法责任制，改变过去案件层层审批，“判者不审、审者不判”的司法行政化问题。落实法官个体裁判责任，而且要终

身负责。这项改革是司法体制改革的第二项重点内容，也是从去年3月起，就全面平稳推开了。

除此之外，我们还推进了建立省以下地方法院、检察院经费由省级政府财政部门统一管理机制等4个方面44项改革任务。在整个司法体制改革过程中，我们也克服了很多困难。就拿实行法官官员额制来说，考试之后，各个业务庭室的法官人数情况不同。有的庭室人选的多，有的考上的少，甚至全部都落选，就需要考虑人力资源配置的问题，根据法官专业、业务庭室核心业务量等，对入额法官在内部重新调配力量，可以说是在短时间内重新组建一次法院，这也是一个挑战。

司改突出问题将得到缓解

至出现了原本自愿申请退出员额，现在又要求返回法官队伍的情况。

但是不得不说的是，“案多人少”是法官队伍长期存在的问题，法官的业务量确实相当大。从海南来讲，前年我们法官人均办案是87件，去年是112件，业务量增长34.95%。这个压力长期维持下去，法官将是不堪重负的。

这个问题怎么解决？要靠增加编制不太可能，只能从司法辅助人员的配置上来解决。比如，把法官助理、书记员、速录员以政府雇员制的形式配置起来，从而把法官从事务性工作中解放出来，专注于审判工作，尽可能缓解“案多人少”的矛盾。

记者：员额制之后，法官人选已定。但司法辅助人员今后是否也有

去年,我省法院完成44项司法改革任务,“立案难”“诉讼难”均有所缓解——
当全国司法体制改革的探路先锋

■ 本报记者 金昌波 通讯员 严献文

深化司法体制改革，是全面依法治国的关键举措；推进司法体制改革试点，是探路先锋，也是破冰之旅。

在过去的一年多里，海南三级法院的1000多名法官经历了一场前所未有的大变革。在其他试点省份无先例可循的情况下，海南率先在全国完成选任工作，遴选出全省首批1116名法官，各项落实司法责任制的创新改革举措也得到有序推进。

今年3月1日，海南法院深化执行体制改革试点动员部署会决定，在海南省第二中级人民法院、儋州市人民法院、海口市龙华区人民法院、三亚市城郊人民法院、陵水黎族自治县人民法院等5家法院开展执行体制改革试点。

作为全国首批七个司法体制改革试点省份之一，去年，我省实现了法院工作人员分类管理，在全国率先推出案件“二维码”识别制度，完成了四个方面44项改革任务，“立案难”问题基本得以解决，“诉讼难”问题有所缓解。此次改革瞄准“执行难”，意味着海南法院司法体制改革逐渐步入“深水区”。

司法责任制倒逼办案质效

海南首批进入员额的1116名法官早已开始新的工作。如今，在各级法院可以看到这样一

种现象：由于对案件质量负全责，遇到复杂案件，办案人员往往会向更有这类案件经验的同事们请教，有的甚至专门向法学家请教。

完善司法责任制，是深化司法体制改革的核心。时间回到2015年3月，全省三级法院开始全面推行“谁审理谁裁判，谁裁判谁负责”的司法责任制——

积极推行主审法官、合议庭办案责任制改革；建立院领导办案考核机制，确定了院庭长的办案指标；围绕以“审判为中心”的诉讼制度构建，制定民事、刑事、行政庭审规程，规范主审法官和合议庭的庭审行为……

“让审理者裁判，由裁判者负责”，明显强化了办案人员的责任心。三亚市中级人民法院环境保护庭副庭长吴忠表示，司法改革前，法官也有责任，但大家分摊；司法改革后，法官责任明确具体到人，因此签发裁判文书前要仔细看五遍，还要请其他法官看两遍，这在以前是没有的。

为了避免“同案不同判”，指导海南法院各级法官，省高院还编印了《海南法院类案参考》，发放到每位法官、审判辅助人员的手中，督促严格执行类案参考制度，统一司法裁判尺度。

经过一年的实践，目前，我省法官办案责任明显增强，办案时间缩短，办案质量有所提高。司法改革以来，全省法院在法官减少28%的情况下，收结案均明显提高。

司改亮点纷呈
值得期待

主持人：请问我们今年将有什么样的具体改革措施？今年省高院在推进工作中有哪些亮点值得我们期待？

董治良：首先当然要继续巩固现有的司法体制改革成果，继续全面落实司法责任制。

而从新的举措来讲，第一个就是要推行执行体制改革。去年，我们通过立案登记制改革基本解决了“立案难”的问题，通过落实司法责任制基本解决了“打官司难”的问题，但是“执行难”的问题仍然等待破解。

当前，我们选择了5家法院的执行而作为执行体制改革试点单位，于本月初全面推开试点工作，力图探索一条破解“执行难”问题的有效途径。

另一项工作是努力贯彻落实省委六届八次全会决定当中提到的，争取用政府雇员制或劳务派遣制来解决司法辅助人员编制不足的问题。

此外，我们还要配合省有关部门，尽快落实法官履职保障制度和法官职务单独序列管理等工作。总之，在司法体制改革这条路上，海南需要做的事情还很多，我们希望能够尽快落地，从而保证司法体制改革不断深入、形成合力。

开弓没有回头箭，海南法院司法体制改革已经进入深水区。有党中央、中央军委、最高人民法院和海南省委、省政府领导的关心支持，有社会各界的理解支持，我们有信心把海南司法体制改革试点工作任务圆满完成。但是，既然是改革，试对试错都有可能，我希望大家能以宽容、包容的心态给予我们鼓励。（本报北京3月14日电）



扫二维码看两会E访谈

两会 连线

陵水深化人员管理和诉讼服务改革，提高审判质效

让群众在“司改”中
感受公平正义■ 本报记者 程范淦 金昌波
通讯员 黄艳艳

自2015年3月1日起全面推行司法责任制以来，陵水黎族自治县人民法院作为全国首批试点法院之一，在无先例可循的情况下，全面深入落实以法官官员额制为核心的人员分类管理改革，深化人员管理配套改革，积极推进诉讼服务改革，认真落实司法为民，不断提高审判质效，效果初显。

“法官官员额制是完善司法人员分类管理的核心内容，是落实司法责任制的基石，改革效果直接关系到改革终极目标的实现。”陵水人民法院院长盖曼说。

陵水法院按照“司改两方案”科学核定员额，根据内设机构的岗位职责、工作任务进行定编定岗，优化配置审判资源。

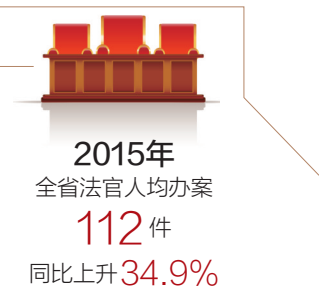
该院以法官为中心，推行院庭领导“回归”审判活动，使优质的审判资源回归办案一线，对拟进入员额内的法官试行单独职务序列管理，并通过优化配置司法辅助人员中法官、法官助理和书记员，达到1:1:1的比例，协调配合案件办理。

盖曼说，为有效满足日益增长的人民群众的诉讼需求，不断提高审判质效，陵水进一步深化人员管理的配套改革，配备配强调解队伍，完善多元化纠纷解决机制。

盖曼介绍，该院在诉讼服务中心设专职调解法官。专职调解法官工作机制运行8个多月以来，共调解结案122件，做到案结事了，化解了一批矛盾纠纷。这项改革在化解纠纷中已经看到了质效，普遍得到当事人的认可。

这些举措，既减少了当事人的诉讼成本和时间，又分流了诉讼案件，缓解了审判压力，为完善诉调对接多元化纠纷解决机制探索出了一条可借鉴的新路子。

“司法体制改革要努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义，让人民群众从中享有更多的获得感！”盖曼说。（本报椰林3月14日电）



执行工作保障经济社会
发展确保公正高效司法
的压力日益增加：



针对这一问题，今年3月1日，海南省高院决定在海南省第二中级人民法院、儋州市人民法院、海口市龙华区人民法院、三亚市城郊人民法院、陵水黎族自治县人民法院5家法院部署开展执行体制改革试点

制图/张昕