

# 深化“泛珠”合作的16条“干货”

## 【泛珠三角区域】

包括福建、江西、湖南、广东、广西、海南、四川、贵州、云南等九省区和香港、澳门特别行政区，拥有全国约五分之一的国土面积、三分之一的人口和三分之一的经济总量。

## 【战略定位】

全国改革开放先行区；全国经济发展重要引擎；内地与港澳深度合作核心区；“一带一路”建设重要区域；生态文明建设先行先试区。

## 【优化区域经济发展格局】

构建以粤港澳大湾区为龙头，以珠江—西江经济带为腹地，带动中南、西南地区发展，辐射东南亚、南亚的重要经济支撑带。

## 【共同培育先进产业集群】

完善区域制造业创新体系和产业协作体系，改造提升现有制造业集聚区，推进新型工业化产业示范基地建设，将泛珠三角区域打造成为“中国制造2025”转型升级示范区和世界先进制造业基地。

## 【随迁子女就学】

完善跨区域就业人员随迁子女就学政策，推动实现平等接受学前教育、义务教育和中职教育，确保符合条件的随迁子女顺利在流入地参加高考。

## 【食品药品监管能力建设】

建立区域食品原产地可追溯制度和质量标识制度，建立健全大家要素查处联动机制和跨区域重大安全事故应急联动机制。

## 【休闲旅游】

支持泛珠三角区域在促进外国人入境、过境旅游便利化及医疗旅游方面开展先行先试，探索部分国家旅游团入境免签政策或落地签证，简化邮轮、游艇出入境手续。

## 【突发事件应急处置体系】

健全突发事件应急处置体系，制定实施区域安全生产、重大事故、卫生应急、环境污染、社会救助和灾害救助等方面的突发事件应急预案，规范信息报告制度，加强跨部门、跨区域应急联动，提升联合处置能力。

## 【实施统一的市场规则】

加强地方和企业标准制订合作；建立统一的市场执法标准和监管协调机制；逐步统一内地九省区行政处罚裁量权的运用。

## 【建设区域社会信用合作体系】

建立区域信用联动机制，开展区域信用体系建设合作与交流，促进信用建设经验成果及信用市场服务的互通、互认和互用。

## 【推进重大基础设施一体化建设】

建设现代化综合交通运输体系；构建能源供应保障体系；完善水利基础设施体系；完善信息基础设施。

## 【优化区域创新环境】

鼓励和支持社会资本设立泛珠三角区域创业投资基金，激发区域创新创业活力。大力发展众创空间，支持广州国际创新城等一批大型创新创业平台建设，着力推进泛珠三角区域大众创业、万众创新。

## 【培育对外开放新优势】

积极融入“一带一路”建设；充分发挥自由贸易试验区示范带动作用；推动口岸和特殊区域建设。

## 【跨省区流域生态保护补偿机制】

建立跨省区流域生态保护补偿机制，研究建立地方投入为主、中央财政给予适当引导的资金投入机制，支持开展东江、西江、北江、汀江—韩江、九洲江等流域补偿试点。

## 【内地九省区与港澳合作】

推进重大基础设施对接；加强产业合作；支持重大合作平台发展；加强社会事务合作；开展多层次合作交流。

## 【合作资金保障】

支持由地方设立泛珠三角区域合作发展基金，支持泛珠三角区域重大合作项目建设，鼓励支持金融机构和社会资本共同出资并参与基金的运营和管理。

15日公开发布的《国务院关于深化泛珠三角区域合作的指导意见》提出，构建经济繁荣、社会和谐、生态良好的泛珠三角区域。记者梳理了其中的16条“干货”。

制图/庄和平

记者王优玲(新华社北京3月15日电)

# 良渚古城发现五千年前大型水利工程

系我国最古老的大型水利工程，是中国乃至世界水利史上的重要发现，开启了史前水利考古的研究新领域，也是中华文明起源的重要标志

## 5000年前的“高峡平湖”

2007年，良渚古城横空出世，它由内而外分为宫城、王城和外郭城，面积分别为30万平方米、300万平方米和800万平方米。此后，考古队员们一直在寻找更为外围的文明遗迹。一批地图上的土墩进入了他们的视野。

继精美玉器和宏伟古城后，已面世80年的良渚文化又有惊人发现：浙江考古工作者历经多年，在良渚古城外围西北部，发现了距今已有5000多年、能够拦蓄起面积比杭州西湖还大的一片水域，它是良渚古国水利技术水平和施工动员能力的见证。

这组水利工程地处杭州市余杭区瓶窑镇境内，位于良渚古城北面和西面，由11条堤坝组成，分为沿山前分布的长堤和连接两山的短坝，其中短坝可分为建于山谷谷口的高坝和连接平原孤丘的低坝。但由于年代久远，当地人认为它们只是一些普通的土墩，给他们取了诸如“塘山”“鲤鱼山”和“狮子山”之类的地名。

1996年至2010年，浙江省文物考古研究所对塘山进行了多次发掘，发现良渚时期的玉器加工作坊和贵族墓葬，证明它是一条长堤。2015年7月至2016年1月，经国家文物局批准，由王宁远担任领队，考古队员对11条堤坝中的3条进行了发掘。他们还与山东大学、南京大学联合对坝体和库区进行了勘探调查，取得了一系列重要成果。

据王宁远介绍，经过发掘，考古队员进一步摸清了狮子山、鲤鱼山和老虎岭这三处短坝的层位关系、坝体结构和营建工艺。鲤鱼山和老虎岭用淤泥堆筑底

良渚文化再现人间已有80个春秋，但是其中的宝藏源源不尽。记者从浙江省文物考古研究所获悉，经过多年的调查，他们在良渚古城外围发现了我国最古老的大型水利工程，距今已经有5000年。

## 面积比杭州西湖要大近一半

三处坝体中均发现良渚时期的陶片，而在早期调查中，其他一些坝体内也有同时期的陶片出土，加上此前塘山的考古发现，为实证水利工程属于良渚时期提供了地层学依据。而北京大学年代学实验室对取自7条坝体的草、竹等样



3月15日在杭州余杭区瓶窑镇拍摄的古代水利工程考古挖掘现场。 新华社发

品采用碳十四测年法测年后发现，经校正后的样品数值距今均有4700—5100年的历史，属于良渚文化早中期。运用地理信息系统(GIS)，中国社会科学院考古研究所研究员刘建国对高坝低坝形成的库区作了测算，一组高坝按海拔50米标高，可以形成面积0.83平方公里、库容550万立方米的库区；另一处高坝按30米标高，可以形成1.18平方公里、1130万立方米的库区，而低坝按10米标高，可以形成9.39平方公里、4486万立方米的库区，面积比杭州西湖要大近一半，容量则是后者的4倍。

刘建国说，高坝可以抵御800多毫米的降水，低坝可以抵御1900多毫米的降水，皆能达到“百年一遇”的抵御标准，有可能是先民为了防范台风登陆带来的

暴雨侵袭，特别加以设计的。

浙江省文物考古研究所所长刘斌说，这套水利工程是中国现存最早的大型水利工程，可能具有防洪、运输、用水、灌溉等诸方面的功能，当时还没有形成轮式交通以及配套道路系统，通过蓄水形成的库容可以形成连接多个山谷的水上交通运输网，将天目山中的丰富资源运到良渚古城。这说明在5000年前，良渚古国就具有宽广的规划视野、高超的技术水平和强大的动员能力。

## 价值不亚于海昏侯墓的发现

3月中旬，来自中国社会科学院、中国文化遗产研究院、故宫博物院、北京大

学、清华大学、复旦大学、南京大学、山东大学、中山大学、中国水利水电科学研究院、长江水利委员会、黄河水利委员会、华东勘测设计研究院、上海博物馆、南京博物院和湖南省文物考古研究所等部门的专家考察了考古现场。

他们认为，它是良渚文化时期人工堆筑的大型工程，是中国乃至世界水利史上的重要发现，开启了史前水利考古的研究新领域，也是中华文明起源的重要标志。中国考古学会副理事长、北京大学教授赵辉说，这一发现，充实了学界对良渚文明的认识，当初的良渚的确是一个发达的社会。

中国水利水电科学研究院水利史研究所所长谭徐明说，草裹泥工艺可谓是目前仍用于堤防堵口的垦工的先声。而清华大学水利水电工程系教授李广信说，良渚古人能因地制宜，就地取材地使用淤泥，体现出工艺技术的先进性。

黄河水利委员会原副总工程师胡一三说，一些坝体底部宽达百米，弥补了当时护坡技术不足的欠缺，增强了坝体的稳定性，有的坝体中间挖槽填入淤泥，对于防渗也有好处，而“草裹泥”位于坝体的迎水层，由于在水位升降频繁的坝体中上部，也增强了耐冲性。

针对下一步的考古方向，专家认为，这一古老的水利工程系统还有诸多未解之谜。比如，有没有泄洪道、是否发生过溃坝、能不能找到引水渠，这些需要在立即加强现场保护的基础上，开展多学科深入研究。

考古界权威人士、北京大学教授李伯谦认为，这一远古的水利工程既有历史价值也有科技价值，不亚于海昏侯墓的发现，需要专门设立科研项目，由考古、水利、环境等方面的专家联合开展进一步研究。(综合新华社杭州3月15日电)

## 国务院任免国家工作人员 任命孙金龙为 新疆生产建设兵团政委

新华社北京3月15日电 国务院任免国家工作人员。

任命高晓兵(女)为民政部副部长；任命曹卫星为国土资源部副部长；任命黄润秋为环境保护部副部长；任命秦博勇(女)为审计署副审计长；任命孙金龙为新疆生产建设兵团政委。

免去邹铭的民政部副部长职务；免去吴晓青的环境保护部副部长职务；免去张新枫、尚冰的国家互联网信息办公室副主任(兼职)职务；免去于绍良的新华通讯社社长职务；免去马力强的国有重点大型企业监事会主席职务。

## 国内首张医生集团 营业执照诞生



3月15日，深圳博德嘉联医生集团医疗有限公司三名创始人谢汝石、林锋和张子谦(从左至右)接受采访。

近日，国内首张医生集团营业执照在深圳诞生，获得执照的是深圳博德嘉联医生集团医疗有限公司。该公司的雏形是“私人医生工作室”，成立于2015年4月，由中山大学附属第六医院林锋医生、谢汝石医生和广州医科大学附属一院的张子谦医生联合创建，旨在探索医生多点执业、实现优质医疗的服务新模式。 新华社记者 毛思倩 摄

## 中国首家按商业模式开展研发 和应用火箭公司将组建 快舟十一号运载火箭 预计2017年发射

据新华社北京3月15日电 (记者梁建强、吴雨)“中国航天三江集团正在筹备组建国内首家按商业模式开展研发和应用的火箭公司，实现运载火箭商业发射。”全国人大代表、中国航天三江集团公司型号总设计师胡胜云透露，快舟十一号运载火箭计划于2017年进行商业发射。

胡胜云接受新华社记者专访时介绍，2013年和2014年，快舟一号和快舟二号运载火箭先后发射，快舟固体运载火箭与发射系统开创了我国小型固体运载火箭成功发射卫星的纪录。为了推动快舟火箭的商业运用，中国航天三江集团已开始筹备组建国内首家按商业模式开展研发和应用的专业化火箭公司。目前，在商业应用方面，已经有互联网巨头公司伸出了合作的“橄榄枝”。

“快舟十一号运载火箭的发射已经提上日程，计划于2017年发射，并将着力实现商业化应用。”胡胜云说，商业航天产业市场空间巨大，然而，与国外，尤其是美国商业卫星占在轨卫星一半以上比例形成鲜明对比的是，我国在轨卫星中商业卫星所占比例较少。“借助市场的力量开展商业化应用，一方面，聚集市场资源，能够降低卫星的研发及发射成本等；另一方面，也符合‘天基’互联网等的发展趋势，有着广阔的市场前景。”

## 越南遭受百年来最严重旱情 我国启动应急调度 缓解湄公河流域旱情

综合新华社北京3月15日电 国家防汛抗旱总指挥部办公室15日通报，当日8时，我国澜沧江景洪水电站下泄流量加大至2190立方米每秒。这标志着应越南方面请求，由我方实施的澜沧江梯级水电站水量应急调度正式启动。

据越南媒体近日报道，受强厄尔尼诺现象影响，越南南部的湄公河三角洲正遭受百年来最严重旱情，湄公河水位也降至近90年最低。干涸的三角洲比往常提早2个月出现海水入侵现象，盐水已入侵三角洲主河道40至93公里，115万公顷冬春作物中30%受到威胁，沿海多个省份将可能经受较长时间的缺水。除越南之外，湄公河流域其他国家也遭受干旱袭击。近期越方向我递交照会，希望我方进一步加大景洪水电站下泄流量，以助缓解湄公河下游旱情。

我国外交部发言人陆慷15日在例行记者会上表示，中国同中南半岛湄公河沿岸国家是友好邻邦，遇到困难相互帮助是应有之义。“澜沧江—湄公河流域各国人民同饮一江水。”为照顾流域国家的关切，中国政府决定克服自身困难，尽最大可能作出努力，自3月15日至4月10日通过中方境内景洪水电站对下游实施应急补水，此举将惠及老挝、缅甸、泰国、柬埔寨、越南等国，希望能够对缓解下游旱情有所帮助。

澜沧江—湄公河流经中国、老挝、缅甸、泰国、柬埔寨、越南等6国，干流全长4880公里，流域面积81万平方公里，年平均径流量4750亿立方米。