

# 美国总统88年来首访古巴

## 奥巴马将与劳尔·卡斯特罗会晤



美国总统奥巴马20日开始对古巴正式访问，将与古巴国务委员会主席劳尔·卡斯特罗会晤，商讨与推动双边关系正常化有关的进展等事宜。图为2015年9月29日，奥巴马(右三)与劳尔·卡斯特罗(左三)在纽约联合国总部举行会谈。双方讨论了近期美古关系的进展，并就如何加强双边合作交换了意见。

新华社/法新

### 小修小补 美国承诺难以兑现？

奥巴马定于20日启程前往古巴，将与古巴国务委员会主席劳尔·卡斯特罗会晤，商讨与推动双边关系正常化有关的进展等事宜。

美古两国2014年12月开启双边关系正常化进程，次年7月时隔54年重建大使级外交关系。此后，美古先后在通邮、通商、通航“三通”问题上取得进展。今年以来，尤其是奥巴马即将首访古巴之际，美国政府对古巴在出口、旅行和金融等领域的“松绑”动作更加密集。

不过，位于华盛顿的美国政策研究所分析师内特法·弗里曼认为，尽管美国政府近期“松绑”动作频繁，但贸易禁运这一两国关系正常化的最大障碍仍看不到解决的曙光。

弗里曼承认，与贸易禁运相关的法案需要废止，必须经过共和党全面控制的国会这一关，因此美国短期内全面取消对古巴制裁的可能性几乎为零。然而，奥巴马仍拥有宪法赋予总统的行政权限，可以相当程度减轻贸易禁运措施的影响，但他并没有做太多。

这位专家举例，奥巴马本可以利用总统权限允许与古巴进行的跨国交易中使用美元，以及允许古巴机构和组织在美国金融机构开设账户，而美国政府如今只是取消了对古巴经过美国银行实现金融交易的限制，只允许古巴公民在美国金融机构开设账户。

此外，奥巴马本可以通过授权实现古巴船只和民航飞机通邮、通航的全面正常化，如今只是在这方面有小幅度的推进，取消了涉及古巴船只的港口额外检查措施。

弗里曼说，美古开启双边关系正常化进程已经一年多，但看不到太多与双边关系正常化相关的有影响举措，“大幅度减少贸易禁运的承诺没有兑现”。

### 各有顾虑 形式大于实质？

另外可以看到的是，虽然两国政府均积极看待奥巴马访问的意义，但对其行程的做法和目的有各自顾虑。

一些专家认为，除了给奥巴马增添一笔外交遗产外，美国政府的目的是希望“改变古巴社会”。

“他们(美国)希望让古巴迎来更多外国游客和文化影响，”弗里曼接受俄罗斯“卫星”新闻通讯社采访时说，“本质上，关系正常化应该匹配的措施都没有到位，封锁依然严密。”

根据日程，奥巴马将在古巴首都哈瓦那发表面向古巴民众直播的讲话，内容涉及美古关系未来和古巴人“如何追求更好生活”。此外，他还将赴美驻古巴使馆会见反对古巴政府的所谓“持不同政见者”。在美国国内，奥巴马面临着一些反对美古关系改善的声音，呼吁奥巴马向古巴施加更大压力促其“变革”。

本月17日，古巴外交部长布鲁诺·罗德里格斯在欢迎奥巴马此行的同时敲响警钟，提醒美方不要干涉内政。

“不少美方官员说，奥巴马(采取‘松绑’)措施的目的是振奋古巴人民，而古巴人民几十年前就已经自我振奋了，”罗德里格斯说，“美国的民主一定是出了什么问题”，奥巴马的精力应集中在如何“振奋自己国家民众”方面。

“如果你希望振奋古巴民众，那就解除贸易禁运，”罗德里格斯说。

匹兹堡大学教授迈克尔·布伦纳认为，奥巴马首访古巴完全是象征意义。“(双边关系)正常化遥遥无期，这(访问)只是一个展示奥巴马如何‘勇敢’和‘变革思维’的好拍照机会，”布伦纳说，“有什么可以期待的呢？他(奥巴马)的回忆录会有这一章：关键的不过就是贸易和古巴旅游业的问题。”

徐超(新华社专特稿)

#### 新闻背景

## 美古间的世纪恩怨

美国总统贝拉克·奥巴马将于当地时间20日至22日访问古巴，这将是88年来美国在任总统首次访问古巴。上一次访问是1928年时任美国总统卡尔文·柯立芝前往哈瓦那出席国际会议。

1959年古巴革命胜利后，美国政府一直对古巴采取敌视态度。1961年1月3日，美国宣布与古巴断交。

1961年4月16日，菲德尔·卡斯特罗宣布古巴开始实行社会主义革命。次日凌晨，美国支持的1500多名雇佣军从古巴南部的猪湾登陆，入侵古巴，企图推翻古巴政权，但遭击溃，史称“猪湾事件”。

1962年2月，时任美国总统约翰·肯尼迪签署法令，正式宣布对古巴实施经济、金融封锁和贸易禁运。

1977年9月1日，美古分别在对方首都正式设立“照管利益办事处”。

2003年10月，美国成立由时任国务卿鲍威尔领导的所谓“援助自由古巴委员会”，公开宣称“不惜代价全力遏制卡斯特罗政权”。在此过程中，美政府向古巴反政府组织或个人提供了大量的活动经费。

2004年5月，美国总统布什提出进一步对古巴实行经济封锁的加压计划，实行资助反古巴活动，将古巴侨民的汇款金额缩减一半、控制旅美古巴人回国探亲次数、推动其他国家反对古巴政府等措施。

2009年1月，奥巴马入主白宫。3月10日，参议院通过一项关于部分解除美国对古巴制裁的议案，修正了极具争议的对古巴禁运法。同年4月初，美国众议院代表团访问古巴。4月13日，奥巴马宣布一系列放宽对古巴限制措施，其中包括解除对古巴裔美国人前往古巴旅行以及汇款等限制。

2014年12月17日，美古最高领导人分别发表讲话，宣布将就恢复两国外交关系展开磋商。

2015年1月以来，美古就复交和重开大使馆事宜举行多轮会谈。

2015年5月29日，美国国务院宣布从即日起将古巴从“支持恐怖主义国家”黑名单中去除。

2015年7月1日，美古宣布就恢复外交关系达成协议。7月20日，美古在双方首都重开大使馆。

2015年8月14日，美国国务卿克里访问古巴，这是自1945年以来美国国务卿首次访古。

2015年12月11日，美古宣布将恢复两国之间中断半个多世纪的直接邮递服务。

2016年2月16日，美古正式签署两国商业航班通航协议，允许美国航空公司开通直飞古巴的商业航班。

2016年3月16日，美国再次放松对古巴旅行、贸易和金融的相关限制。

2016年3月17日，古巴外交部长宣布，将有条件取消对使用美元现钞征收10%税费的规定。

(新华社哈瓦那3月20日电)

## 「后院」外交恐难如愿 奥巴马拉美行：

奥巴马将于当地时间20日开启他的拉美之行，访问古巴和阿根廷。这将是80多年来美国在任总统首次访问古巴。有分析人士认为，奥巴马试图通过推动与拉美国家合作以掌控该地区主导权。但随着拉美地区一体化进程的加快，美国对拉美地区的外交意图恐难如愿。

#### 时机耐人寻味

奥巴马此次拉美行的背景和选择的时机耐人寻味。

国际关系学院副教授、中国与全球化智库研究员储殷在接受记者采访时说，奥巴马访问古巴是早已经安排好的行程，主要是作为奥巴马任期内的标志性政绩工程来设计的。

从美国国内看，今年恰逢美国大选年，奥巴马选在离任之前促成古巴之行或有双重考量：一方面是为了给自己留下外交遗产；另一方面着眼于美国大选，给自己所属的民主党加分。

从拉美局势看，美国与古巴关系虽有改善，但两国敌意并未完全消融，美古关系仍有待理顺；美国对委内瑞拉施以制裁重手，两国关系紧张；巴西总统罗塞夫面临弹劾，处境困难；阿根廷总统马克里上任不久，与前任总统不同，正在谋求求变。面临新的形势，美国意欲对拉美施加更多影响。白宫此前发表声明说，奥巴马将继续推进美古关系正常化，加强两国商业和人文交流。

声明说，访问阿根廷期间，奥巴马将与阿根廷总统马克里举行会谈。双方将在贸易投资、可再生能源、气候变化和公民安全等诸多领域深化合作。

古巴共产党机关报《格拉马报》日前发表社论说，长期遭美国制裁和敌视的古巴不会为了换取古美关系正常化而改变大政方针，奥巴马不要期待古巴在政治上让步。

该报重申古巴立场，要求美国归还窃据已久的关塔那摩海军基地，解除持

续半个多世纪的经济制裁。分析人士认为，这些正是横亘在美古之间的屏障，也是阻碍美古关系正常化的硬伤。

#### 美和平演变意图未变

储殷说，奥巴马时期，美国逐渐调整与拉美关系，试图通过积极推动与拉美地区合作来掌控对拉美地区的主导权。这其中与古巴实现关系正常化是重要一环，但美国和平演变古巴的意图没有变。

在储殷看来，奥巴马对包括阿根廷在内的拉美地区调整策略主要原因是，在全球经济形势低迷情况下，加大对拉美地区的整合，对于美国经济有重要意义。

#### 美对拉美外交政策或现变数

分析人士认为，尽管奥巴马希望调整对拉美外交政策，但此行“外交秀”的色彩浓重，访问将是形式大于内容，恐难取得令双方满意的结果。

从拉美地区看，近年来，该地区整体崛起，地区一体化进程加快，拒绝外部干预、自主选择发展道路的意愿和能力增强，美国在其自视为“后院”的地方遭遇的外部挑战明显增多。

从美国的角度看，美国总统选举使得美国对拉美外交政策出现新变数。

分析人士认为，新变数主要在于谁当选新总统。如果民主党目前领先的竞选人希拉里当选，在很大程度上将延续奥巴马的外交政策，如果共和党在总统选举中获胜，或将意味着美拉关系的倒退。

(据新华社北京3月20日电)

## 菲向美军开放五座基地 其中一座靠近南沙

菲律宾与美国18日达成一项协议，允许美军以轮换驻扎的形式使用五座分处不同地点的军事基地，其中一座空军基地位于靠近南沙群岛的巴拉望岛上。

两国高级官员当天在首都华盛顿举行年度战略对话，会后发表联合声明说，美军获准使用巴拉望岛的安东尼奥·包蒂斯塔空军基地，菲首都马尼拉北面的巴萨空军基地、吕宋岛中部帕拉延市的马格赛赛堡基地、南部棉兰老岛的伦维亚空军基地，以及中部城市宿务的麦克坦-贝尼托·埃本空军基地。

五角大楼分管南亚和东南亚事务的助理国防部长帮办埃米·西赖特说，菲律宾是美国“关键的盟友”，美菲关系从未像今天这样牢固。她说，美国防部长阿什顿·卡特下月将访问菲律宾，讨论基地使用协议的具体执行事宜。

美驻菲大使菲利浦·戈德伯格告诉媒体记者，协议有效期为10年，美军将“很快”展开在这些基地的人员部署及相关后勤工作。按照美国国防部副部长皮奥·洛伦佐·巴蒂诺的说法，美国还将与菲律宾共同改造和扩建上述军事基地。

戈德伯格声称，这项协议还可以有助于强化菲律宾军队的训练，但“不针对任何国家”，只是为了促进美菲双边关系。而他同时表示，作为美国“亚太再平衡”战略的一部分，这项协议将使美国在菲律宾有更多的军事存在，强化美菲军事同盟。

西赖特说，五角大楼已经向国会表示有意寻求5000万美元拨款，用于帮助东南亚国家维护地区海上安全，而非律宾将获得其中大部分资金，预计用于改进雷达并加强在南海进行侦察和监控的其他能力。

戈德伯格同时强调，美国获准使用菲律宾的军事基地，并不意味着将恢复长期驻军。

胡若愚(新华社专特稿)

## 奥巴马将提名首名女司令 空军上将洛丽·罗宾逊 或出任美军北方司令部指挥官



美国国防部长阿什顿·卡特18日说，总统贝拉克·奥巴马将提名空军上将洛丽·罗宾逊(上图)出任美军北方司令部指挥官，成为美军战区司令部的首名女司令。

#### 向女性开放所有作战岗位

战区司令是美国最高军职之一。提名如果获得国会参议院批准，将成为五角大楼自去年向女性开放所有作战岗位以来的一个重要里程碑。

美军北方司令部成立于2011年“9·11”恐怖袭击后，设在科罗拉多州，是美军六大战区司令部之一，负责协调和加强美国本土防卫。

奥巴马的提名如获批准，罗宾逊将接替即将退休的海军上将威廉·戈特尼，成为北方司令部的第七任指挥官，同时兼管负责美国和加拿大防空的北美防空司令部。

罗宾逊1982年加入美国空军，现任美军太平洋司令部空军指挥官。卡特在华盛顿举行的一场会议上说，她“有资源作战经验”和“非常好的管理经验”。

#### 黑人将军将首次执掌驻韩美军

卡特18日同时披露，奥巴马将提名陆军上将文森特·布鲁克斯出任美国驻韩国部队司令，接替即将转任欧洲盟军最高司令的柯蒂斯·斯卡帕罗蒂。

布鲁克斯现任美军太平洋司令部陆军指挥官。如果提名获参议院批准，他将成为首名领导驻韩美军和韩美联合司令部的黑人将军。

卡特接受“政治”新闻网站采访时表示，布鲁克斯是美国“亚太再平衡”战略在陆军方面的具体执行者，适合这一新岗位。

布鲁克斯2014年提出“太平洋通道”这一新概念，旨在与美国在亚太地区的多个盟友和伙伴加强军事合作，通过联合演习提高美军的备战能力。美军已于去年开始“太平洋通道”框架下的系列演习。

韩国联合通讯社报道，布鲁克斯非常熟悉中国和朝鲜半岛的军事事务。

胡若愚(新华社专特稿)

## 金正恩指导朝鲜人民军 进行登陆及反登陆演习



朝中社3月20日提供的照片显示，朝鲜人民军进行登陆及反登陆防御演习。

据朝中社20日报道，朝鲜最高领导人金正恩日前指导朝鲜人民军进行登陆及反登陆防御演习。登陆演习的内容是突袭敌方海岸并实施登陆攻击，反登陆演习是以火力攻击击退敌人登陆部队。报道未提及演习的时间和地点。

新华社/朝中社