

# 学者实践者共议乡村建设与治理 田野，如何承载起乡愁？

■ 本报记者 况昌勋 孙慧

农村，不仅是农业生产的场所，也是农民生活的场所，是中华文化遗产的载体。但是，近年来，中国农村发展出现了新问题：“空心村”“光棍村”屡见报端，同时农村还有一部分人生活在贫困线以下。

随着中国快速工业化、城市化，农村社会原有的稳态结构再次被打破，乡村建设和治理问题重新受到关注。

今天晚上，在论坛年会乡村建设与治理分论坛上，“三农”方面的专家学者和社会实践者围绕“乡村建设”展开了讨论。

## 乡村发展面临困境

“1985年，我们种30亩地、养30头猪，就是专业化、万元户，一家人过得非常好，比城里还好。而现在种30亩地、养30头猪，养活不起一家人了。我越搞越糊涂，才下决心做研究弄清楚这个问题。”中国乡

建院院长李昌平谈起为何研究“三农”时说。

李昌平的疑惑，就是中国农村面临的困境。随着中国工业化发展，农村经济发展滞后，农业成为效益低、风险高的弱势产业，也因此导致农村基础设施滞后，劳动力流失，出现留守儿童“空心村”，贫困依然困扰农民。

国务院参事室特邀研究员保育均认为，目前中国农村存在着三大问题，一是农民土地所有权和经营权不分开，土地无法流转，产权制度滞后；二是农村基础设施欠账过多，公路、厕所、卫生，包括医疗基础设施落后；三是人才流失，大量劳动力流入城市造成了农村空心化，遗留下来的农民也无法适应现代农业所带来的挑战。

“农民分散在不同的村社中，因村社地缘关系形成的社会资源，这些是农村发展重要基础。”中国人民大学教授、梁漱溟乡村建设中心理事长温铁军认为，过去我们把城市管理体制搬到了农村，用城市建设

模式来建设乡村，破坏了乡村的传统文化。

## 需要增强农民组织化

“中国农村很多问题的根源是‘去组织化’。”温铁军说，农村垃圾围村等现象，都是在“去组织化”过程中发生的，分散的农民不可能有主体性，需要立足农村社会资源形成组织，农村才能更好发展。

北京地球村环境教育中心创办人兼主任、乐和乡村发起人廖晓义也认为，农村最重要的就是要修复乡村社会组织，并且激活乡土文化。“修复有形的根：社会，无形的根：乡土文化。”

那么农村组织如何重建？“我们探索了一个模式：一站两会三院，一站就是社工站。乡村自治组织文化已经改变，要再修复激活起来，需要专业社会服务。”廖晓义说，“我们现在有100多名一线农村社工在乡村，帮助农民组织起来，建立互助会，实现处理公共事务、组织活

动、制定规则等能力；建立联席会，也就是各方协商平台。三院就是书院、庭院等，开展乡村文化活动，激活乡村自主性、互助性、公益性。”

李昌平认为，现在要实现基本经济制度、基本组织制度、基本治理制度三位一体，就是村社共同体，通过内置金融，统一产权、统一财权、统一治权、统一事权。“如果把这些问题的解决了，加上我们财政投入，让共同主体的主体性发挥，中国农村问题很好解决。”

## 农村经济需要扶一把

全面小康社会，不能落下农民。如何发展农村经济，让农民脱贫致富？

“农村经济的发展需要工商资本的帮助。”保育均认为，工商资本可以起到粘合作用，促进农村一二三产业的融合发展，上海松江县发展很成功，很大一部分原因就是农业资本和工商资本结合起来。“但是，

单纯依靠工商资本也不行。”他说，工商资本下乡最怕与单个农民谈判，需要农村有多种形式的新型经营主体，例如家庭农场、种植大户、龙头企业等。

李昌平认为，农村经济的发展需要在村社内置金融。“比如我们探索成立种子基金，把农民组织起来，实现了农资的统一采购、统一配送、统一结算，农产品的统一销售、统一品牌等。”他说。

一方面农村经济滞后、农民收入低，而另一方面农村滞销、食品安全问题也屡屡发生。廖晓义认为，解决这个矛盾需要乡村跟城市消费者对接，跟城市社区经济对接。

“比如通过众筹，一个城市消费者出1000元，两三年内能够完成一分地生态转型。”廖晓义说，我们把它叫一分田行动，让城市消费者回归乡村，既是消费者，又是投资者。这样，就可以在增加农民收入同时，解决食品安全问题。

（本报博鳌3月22日电）

## 南海之滨 “蓝莓”花开

◀上接A01版

浓浓中国风的服装吸引了现场媒体的镜头，相机快门声“咔嚓”一片。而每个领导人衣服上的澜湄河流域图纹样刺绣则更费了一番巧思。据介绍，纹样图中首先选取了各国国花表示澜沧江—湄公河流经该国的位置。六国国花分别为：中国的牡丹花、泰国的金莲花、柬埔寨的隆都花、缅甸的紫檀花、老挝的鸡蛋花、越南的莲花，既体现了“花开富贵、欣欣向荣”的美好祝愿，又呼应了“同饮一江水，命运紧相连”的会议主题。

这份美好的祝愿，并不仅仅体现在服装上，它更一步步走进澜湄合作机制成员国人民的生活。

“一年多来，澜湄合作机制从倡议一步一个脚印地变成现实，通过了合作概念文件，确定了政治安全、经济和可持续发展、社会人文三大支柱，以及互联互通、产能、跨境经济、水资源、农业和减贫五个优先合作方向，研提出近百个早期收获项目。”李克强今晚在欢迎晚宴致辞中传递的信息，让人振奋，“这表明，澜湄六国在现有基础上，进一步增进互信、加强合作、密切交流、推动发展，是顺应时代潮流，合乎民心民意的，蕴藏着巨大的合作潜力。”

李克强指出，澜湄六国开展机制性合作，有利于维护地区的和平与稳定，有益于更好发挥地缘相近、人文相亲的优势，也有助于充分发挥各国资源、产业、市场的互补性，将为地区经济社会发展提供更加有力的支持和更加广阔的舞台，对中国—东盟关系也是有益补充。中方期待同澜湄各国领导人一道，本着“同饮一江水，命运紧相连”的主题，共商合作大计，共绘合作蓝图，共同跨出澜湄合作远大前程的第一步。

李克强总理的致辞结束后，宴会厅响起了《茉莉花》的熟悉旋律，而背景大屏幕上播出的，则更是我们熟悉的风光——450张反映海南自然环境、海洋旅游、森林休闲、民族民俗、都市人文的精美照片，成为向与会各国嘉宾介绍海南的最佳名片。据介绍，该图片展是我省从省图片数据中心50多万张照片里精选出来的，80%是第一次公开呈现，可谓万里挑一。

而在宴会的餐桌和现场表演中，我们又欣喜地发现了更多海南元素。

文昌鸡、东山羊、和乐蟹、海南米粉……开场歌舞《请到天涯海角来》、芭蕾舞《红色娘子军选段——万泉河水》、黎族歌舞、伴乐《万泉河水清又清》……其中，伴乐选了6个国家的经典曲目，《万泉河水清又清》是中国的两首曲目之一。

澜沧江—湄公河流域地区的老百姓，都比较喜欢吃米粉，这和海南的饮食习惯差不多。而黎族歌舞与这些流域国家的民族舞蹈也有一些共同之处。显然，这些精心安排，让与会嘉宾在海南感受到如同回家般的亲切。

“春种一粒粟，秋收万颗子”。在海南这个丰沃的宝岛上，澜湄合作首次领导人会议播下的希望种子，相信将结出更多更甜美的果实。

（本报三亚3月22日电）

## 曾培炎检查 年会筹备工作

◀上接A01版

在会场，新落成的新闻中心近日已面向国内外记者免费开放，整修完善后的东屿岛酒店二期多功能厅也较往年承载了更多的论坛发布任务，新设施拓展了论坛年会接待的总容量，而在此期间，海南元素也得到了更生动的呈现。在新闻中心海阔厅，曾培炎了解到海南首场新闻发布会将在此举行，给予了充分认可。

在随后召开的现场会议上，曾培炎听取了有关部门负责人汇报筹备工作情况。他对年会筹备工作予以肯定，要求各方面紧密配合，加强各项安全保障措施，努力提高代表嘉宾参会的舒适度，全力以赴做好年会各项工作，争取在论坛成立15周年之际办出一届具有高水平的年会。

副省长陆俊华、博鳌亚洲论坛秘书长周文重等陪同检查。

专家学者建言海南：

## 美丽乡村建设要避免乡村城市化

■ 本报记者 孙慧

这几天来，“全域旅游”成为海南的新闻热词，海南作为全国首个打造全域旅游的试点省份，要把散落在全岛各地的乡村资源进行整合、盘活，为海南发展全域旅游源源不断地提供动力。

为此，我省近日出台了《海南省美丽乡村五年行动计划》，未来5年内要打造八种不同类型的千个美丽村庄。在今天的论坛年会分会上，各位专家也为海南的美丽乡村建设建言献策。

“我觉得现在海南的美丽乡村大部分分乡土味、自然味、民族味还不够浓厚。”中国住房和城乡建设部原副部长仇保兴早在2012年就被邀请来海南为全省市县委书记、市县长上过新型城镇化课程，他对海南的乡村建设并不陌生，他认为，乡村与城市应当是在互补前提下各有差异，但目前城乡一体化建设中，常常有些地方政府以城市生活思维来规划建设村庄，把乡村改造成了城市样。

“海南要发展全域旅游，打造美丽乡村，就让乡土生活成为风景，游客来到海

南处处身置景区当中。”北京地球村环境教育中心创办人兼主任、乐和乡村发起人廖晓义女士致力于乡村文化建设公益事业多年，她认为美丽乡村的理想状态是能让人心态放松，身心得以宁静，心境得以升华。

廖晓义认为，乡村生活所营造的“天人合一”的理想氛围是对现代人最大的吸引点，目前乡村最重要的就是修复日渐松散的乡村社会组织，激活乡土文化延续发展，吸引更多的人下乡来体验乡土文化，感受纯自然状态下的人类生活氛围。

海南推动美丽乡村试点建设，初步建成美丽乡村222个——

## 美丽乡村建设的海南探索



琼中湾岭镇岭脚村村民在政府的帮助下，因地制宜种桑养蚕，走上致富之路。

本报记者 陈元才 通讯员 朱德权 摄



■ 本报记者 孙慧

“望得见山，看得见水，记得住乡愁。”2014年，习近平总书记在中央城镇化工作会议上对城镇化改革中的乡村建设的理想状态做了这样的阐述。

在改革开放浪潮下，大量农民涌入了城市生活，如何盘活农村资源，激发乡

村活力是当前我国“三农”的重要议题。统计数据显示，海南目前拥有204个乡镇、2657个行政村、18700个自然村。这些散落在琼州大地的乡村是海南建设国际旅游岛，实现全域旅游目标的宝贵资源。

2013年起，我省在海口琼山区、澄迈县等6个市县（区）启动了美丽乡村建设试点工作，以推动农业与旅游、文化的融合。两年的摸索过程中，海南的美丽乡村建设标准体系也在逐步完善，全省美丽乡村建设规划蓝图雏形显现。

近几年来，海南借助本身的旅游资

源优势，将改善农村人居环境与农村旅游化改造结合起来，推动农村基础设施、垃圾污水治理、农房特色化改造及农家旅游休闲、民宿等项目建设。

根据省住建厅透露，目前我省各市县依据当地特色，按照“一村一品”推进农村产业特色化，发展休闲观光农业和乡村旅游，规划建设了一批美丽乡村，目前全省初步建成美丽乡村222个。

建设美丽乡村，海南是全国首批试点省份之一。在逐步的探索中，海南以建设美丽乡村为载体，着力发展特色生态农业，优化农业产业布局；大力发展乡

村生态旅游业，激发乡村经济活力，美丽乡村建设各有特色，避免出现“千村一面”的现象。

省住建厅村镇建设处处长许毅说，从2010年以来，我省各市县结合各村实际，充分利用民俗、产业、文化等资源优势，不断创新建设模式，相继摸索出产业发展型、生态保护型、文化传承型、城郊集约型、渔业带动型、环境整治型、休闲旅游型、高效农业型等8类型特色鲜明、美丽宜居的乡村建设类型，为全省美丽乡村建设树立了样板。

（本报博鳌3月22日电）

开展三大专项整治 推进三大建设行动

## 海南计划5年系统打造千个美丽乡村

本报博鳌3月22日电（记者孙慧）乡村该怎么治理？怎么建设？省住建厅厅长丁武江今天向记者透露，《海南省美丽乡村五年行动计划》已经出台，我省提出要深入开展农村清洁家园、清洁田园、清洁水源三大专项整治行动，大力推进农村生态人居、生态经济、生态文化三大建设行动，力争“十三五”期间建成不少于1000个宜居、宜业、宜游的美丽乡村示范点。

在近日召开的全国旅游工作会议上，海南被确定为首个全域旅游创建省，引起了各方关注。海南在推进全域旅游中，散落全省的各个村庄如何统筹规划，协调发展，发挥出乡村旅游优势，已经成为了海南全域旅游的重点问题。

早从2013年起，我省被国家列为美丽乡村试点省份，开始在海口琼山区、澄迈、文昌、琼海等6个市县（区）

开展美丽乡村试点建设，并先后编制了《海南省新型城镇化规划》、《海南省特色风情小镇（村）建设总体规划》等省域规划，并设立了22个乡镇试点农村居民建房报建，分类打造民俗文化型、特色产业型、自然风光型、主题开发型等不同类型的美丽乡村村落。

今后5年，海南省级每年将重点扶持建设1至2个特色风情小镇，市县和农垦系统打造1个特色风情小

镇和一批美丽村庄，力争到2020年全省初步建成55个特色风情小镇，建成1000个美丽村庄。海南全省农村居民住房、饮水、出行、卫生等基本生活生产条件明显改善，人居环境实现干净整洁、舒适美观、文明有序，建成不少于1000个宜居、宜业、宜游的美丽乡村示范点，建成一批乡村旅游特色民宿示范村和美丽乡村休闲旅游度假区。