

加快建立集聚人才体制机制

——中央组织部负责人就《关于深化人才发展体制机制改革的意见》答记者问

最近，中央印发《关于深化人才发展体制机制改革的意见》（以下简称《意见》）。日前，中央组织部负责人接受采访，就《意见》制定和贯彻落实等问题，回答了记者提问。

问：请您介绍一下《意见》制定出台的背景和意义。

答：人才事业具有全局性和战略性。党和国家历来高度重视人才工作，在革命、建设、改革各个历史时期，制定和实施了一系列重大方针政策，为党和人民事业发展培养和集聚了宏大人才队伍。党的十八大以来，习近平总书记深刻把握国际国内发展基本走势，对人才事业发展和人才队伍建设作出一系列重要指示，反复强调要健全集聚人才体制机制，聚天下英才而用之。人才发展体制机制改革是我国全面深化改革的重要组成部分，是党的建设制度改革的重要内容。中央《深化党的建设制度改革实施方案》明确提出要求制定《意见》，列入中央改革办重点督办项目。

制定《意见》，既是中央的明确要求，也是人才事业发展实际需要。经过几代人努力，我国人才队伍建设取得巨大成就，但人才队伍大而不强，领军人才、拔尖人才稀缺，人才创新创造活力不足，成为制约创新驱动发展的“瓶颈”。解决这些问题的关键是深化人才发展体制机制改革。制定《意见》，就是要通过深化改革，破除思想观念和体制机制障碍，构建科学规范、开放包容、运行高效的人才发展治理体系，形成具有国际竞争力的人才制度优势，让人才放开手脚创新创业，尽情展示聪明才智，使一切创新想法得到尊重、一切创新举措得到支持、一切创新才能得到发挥、一切创新成果得到肯定，为经济社会发展增添蓬勃活力和强大动力。

2014年，根据中央部署，中央组织部等10个部门成立制定工作领导小组，深入开展调研，广泛听取各方面意见，组织有关

方面反复研究论证。文件稿形成后，先后提请中组部务会、党的建设制度改革专项小组、中央全面深化改革领导小组、中央政治局常委会进行了审议。

《意见》的制定出台是深入实施人才优先发展战略，加快我国人才事业发展的重大举措。它的颁布实施，必将有力推进人才强国建设，把各方面优秀人才集聚到党和国家事业中来，为创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展提供强大人才支撑。

问：全社会特别是广大人才都很关心人才发展体制机制改革，请您介绍一下《意见》的总体考虑和主要内容。

答：《意见》深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，认真贯彻习近平总书记关于人才工作的系列重要讲话精神，高度重视改革创新的系统性、整体性和协同性，是深化人才发展体制机制改革的重要指导性文件。在制定文件的过程中，我们注重把握以下四个方面：

一是加强总体谋划。把人才发展体制机制改革放到协调推进“四个全面”战略布局中进行谋划，树立全球视野和战略眼光，注重统筹开发利用国内国际人才资源，突出为创新驱动发展提供人才和智力支撑。二是遵循“两个规律”。遵循社会主义市场经济规律和人才成长规律，充分发挥市场在人才资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，推动人才管理部门简政放权，落实用人单位自主权。三是突出问题导向。针对束缚人才发展的体制机制障碍，找准突破口和切入点，打破条条框框限制，克服利益格局掣肘，提出改革的思路和办法。四是坚持积极稳妥。从我国国情和人才实际出发，注意策略方法，既抓住关键大胆突破，又注意统筹兼顾、协调推进。一些改革举措强调试点先行、由点及面、有序推进，鼓励支持基层探索创新。

《意见》共分9个部分、30条，主要内容包括：第一部分指导思想、基本原则和主要目标；第二部分推进人才管理体制；第三部分改进人才培养支持机制；第四部分创新人才评价机制；第五部分健全人才顺畅流动机制；第六部分强化人才创新创业激励机制；第七部分构建具有国际竞争力的引才用才机制；第八部分建立人才优先发展保障机制；第九部分加强对人才工作的领导；结尾部分对抓好贯彻落实提出明确要求。

问：人才发展体制机制改革难点多、任务重，请问《意见》明确了哪些重点改革任务和具体举措？

答：人才发展体制机制改革系统性强，涉及面宽、政策性强，牵一发而动全身。作为我国第一个针对人才发展体制机制改革的综合性文件，《意见》坚持问题导向，重点针对当前人才发展体制机制存在的突出问题，提出改革举措，力求符合实际、务实管用。

在改革人才管理体制方面，《意见》把理顺政府、市场、社会、用人主体关系，明确各自功能定位，作为改革重点，着力加以推进。一是建立政府人才管理服务权力清单和责任清单，推动人才管理部门简政放权，消除对用人主体的过度干预。二是对反映强烈的编制、岗位和薪酬管理等体制问题提出改革举措，保障和落实用人主体自主权。三是健全市场化、社会化的人才管理服务体系，积极培育各类专业社会组织和人才中介服务机构，有序承接政府转移的人才培养、评价、流动、激励等职能。四是加强人才管理制度建设，完善人才政策法规体系。

在改革人才评价、流动、激励等机制方面，《意见》有针对性地提出6项改革任务。一是在人才培养方面，重点聚焦专业人才，尤其是实施创新驱动发展战略急需的战略科学家、科技创新人才、企业家和技能人才等，改进培养支持方式，注重创新能

力培养。二是在人才评价方面，根据人才不同类别，分别实行学术评价、市场评价和社会评价，提高人才评价的针对性、科学性。三是在人才流动方面，打破体制壁垒，扫除身份障碍，促进党政机关、企事业单位人才和社会各方面人才顺畅流动，提高人才横向和纵向流动性。四是在人才激励方面，完善市场评价要素贡献并按贡献分配的机制，促进科技成果转化、产业化，实施股权期权激励，让人才合理合法享有创新收益。五是在人才引进方面，实行更积极、更开放、更有效的人才政策，不唯地域、不求所有、不拘一格，广开进贤之路，广纳天下英才。六是在投入保障方面，综合运用经济、产业政策和财政、税收杠杆，加大人才开发投入力度，促进人才与经济社会发展深度融合。

在完善党管人才领导体制方面，提出发挥党委（党组）统揽全局、协调各方的领导核心作用，进一步完善党管人才工作格局，建立人才工作目标责任制，加强政治引领和政治吸纳，做好人才团结教育引导服务工作。

问：激发人才创新创业活力急需改革人才评价机制，请您介绍一下《意见》在更好发挥人才评价指挥棒作用方面的具体举措。

答：如何让广大人才通过更科学合理的评价机制脱颖而出，关系人才成长和作用发挥。广大人才对改革人才评价机制的呼声很高。无论是从人才发展考虑，还是为事业发展着想，深化人才评价机制改革，着实从三个方面作了强调。

第一，制定分类推进人才评价机制改革的指导意见，突出品德、能力和业绩评价。坚持德才兼备，注重凭能力、实绩和贡献评价人才，克服唯学历、唯职称、唯论文等倾向。不将论文等作为评价应用型人才的限制性条件。建立符合中小学教师、全科医生等岗位特点的人才评价机制。

第二，发挥政府、市场、专业组织、用人单位等多元评价主体作用，改进人才评价考核方式，加快建立科学化、社会化、市场化的评价制度。注重引入国际同行评价。加强评审专家数据库建设，建立评价责任和信誉制度。适当延长基础研究人才评价考核周期。

第三，制定深化职称制度改革意见，突出用人主体在职称评审中的主导作用，合理界定和下放职称评审权限，推动高校、科研院所和国有企业自主评审。对职称外语和计算机应用能力考试不作统一要求。《意见》指出，清理减少准入类职业资格并严格管理，推进水平类职业资格评价市场化、社会化。放宽急需紧缺人才职业资格准入。

问：习近平总书记提出完善激励机制，充分调动创新人才的积极性，请问《意见》在改革人才激励机制方面提出了哪些具体举措？

答：水不激不跃，人不激不奋。人才是财富和价值的直接创造者，应当通过收入分配制度改革，让财富的创造者成为财富的拥有者。对高层次人才来说，荣誉比报酬、福利往往更能体现人生价值。《意见》贯彻落实习近平总书记重要指示精神，提出建立有效的激励机制，充分发挥经济利益和社会荣誉价值的双重激励作用，使人才在创新创造中有收益、有荣誉、有地位，让人才切实感受到知识创造的价值。在强化人才创新创业激励机制方面，《意见》从三个方面作出部署。

一是加强创新成果知识产权保护，通过完善知识产权保护制度，加快出台职务发明专利条例，研究制定创新成果保护办法。完善知识产权质押融资等金融服务机制，为人才创新创业提供支持。

二是允许科技成果通过协议定价、在技术市场挂牌交易、拍卖等方式转让转化，加大创新人才激励力度。完善科研人员收

入分配政策，依法赋予创新领军人才更大人事支配权、技术路线决定权，实行以增加知识价值为导向的激励机制。研究制定国有企事业单位人才股权期权激励政策。探索高校、科研院所担任领导职务科技人才获得现金与股权激励管理办法。

三是鼓励和支持人才创新创业，高校、科研院所科研人员所在单位同意，可在科技型企业兼职并按规定获得报酬。允许高校、科研院所设立一定比例的流动岗位，吸引具有创新实践经验的企业家、科技人才兼职，鼓励和引导优秀人才向企业集聚，打造一批低成本、便利化、开放式的众创空间。

问：最后，请您谈谈对贯彻落实《意见》有什么具体部署？

答：《意见》是深化人才发展体制机制改革的重要指导性文件，对加快推进人才强国战略、把各方面优秀人才集聚到党和国家事业中来将产生深远影响，需要各级党委和政府抓好落实。各地各部门要结合实际研究制定贯彻《意见》的实施办法，梳理重点任务，明确责任分工，细化落实措施，及时协调解决贯彻落实中的具体问题。现阶段主要做好三件事。一是落实任务分工方案。中央组织部会同有关部门研究制定了《意见》任务分工方案，方案印发后，各有关部门将根据责任分工，细化改革举措，明确各项改革的进度安排。二是深入学习宣传。中央组织部将于近期专门发出通知、召开座谈会，对各地各部门学习贯彻《意见》作出部署。

三是开展集中培训。中央组织部将举办培训班，对中央和国家机关各有关部门组织人事部门、省（区、市）党委组织部有关负责人进行培训。下一步，中央组织部将跟踪了解各地各有关部门贯彻落实《意见》进展情况，并适时进行专项检查。

（新华社北京3月22日电）

公告类信息：标题（字数在12个字以内），收费240元，内文（每行14个字）收费80元/行
商业广告：标题（字数在12个字以内），收费180元，内文（每行14个字）收费60元/行

广告热线：66810111、66810505 地址：海口市金盘路30号海南日报社新闻大楼1楼广告中心

简约而不简单、精致广告、收益无限
本栏目与海南日报数字报(hnrb.hinews.cn)同步刊发

海口区域 18976566883

西部区域 13876071190

南部区域 13976599920

东部区域 13976322100

海口发行站 经营站 国贸站 琼山站

白龙站 新华站 秀英站

儋州 昌江 东方 保亭

澄迈 临高 三亚 乐东

海口地区发行站办理《海南日报》、《南国都市报》、《特区文摘》、《证券导报》、《法制时报》等报刊的征订、投递、零售和会议用报等业务，办理分类广告、夹报广告、旧报回收及其它业务。

温馨提示：
信息由大众发布，消费者谨慎选择，与本栏目无关。

广告热线：66810111、66810505 地址：海口市金盘路30号海南日报社新闻大楼1楼广告中心

海口区域 18976566883

西部区域 13876071190

南部区域 13976599920

东部区域 13976322100

海口发行站 经营站 国贸站 琼山站

白龙站 新华站 秀英站

儋州 昌江 东方 保亭

澄迈 临高 三亚 乐东

广告热线：66810111、66810505 地址：海口市金盘路30号海南日报社新闻大楼1楼广告中心

海口区域 18976566883

西部区域 13876071190

南部区域 13976599920

东部区域 13976322100

海口发行站 经营站 国贸站 琼山站

白龙站 新华站 秀英站

儋州 昌江 东方 保亭

澄迈 临高 三亚 乐东

广告热线：66810111、66810505 地址：海口市金盘路30号海南日报社新闻大楼1楼广告中心

海口区域 18976566883

西部区域 13876071190

南部区域 13976599920

东部区域 13976322100

海口发行站 经营站 国贸站 琼山站

白龙站 新华站 秀英站

儋州 昌江 东方 保亭

澄迈 临高 三亚 乐东

广告热线：66810111、66810505 地址：海口市金盘路30号海南日报社新闻大楼1楼广告中心

海口区域 18976566883

西部区域 13876071190

南部区域 13976599920

东部区域 13976322100

海口发行站 经营站 国贸站 琼山站

白龙站 新华站 秀英站

儋州 昌江 东方 保亭

澄迈 临高 三亚 乐东

广告热线：66810111、66810505 地址：海口市金盘路30号海南日报社新闻大楼1楼广告中心

海口区域 18976566883

西部区域 13876071190

南部区域 13976599920

东部区域 13976322100

海口发行站 经营站 国贸站 琼山站

白龙站 新华站 秀英站

儋州 昌江 东方 保亭

澄迈 临高 三亚 乐东

广告热线：66810111、66810505 地址：海口市金盘路30号海南日报社新闻大楼1楼广告中心

海口区域 18976566883

西部区域 13876071190

南部区域 13976599920

东部区域 13976322100

海口发行站 经营站 国贸站 琼山站

白龙站 新华站 秀英站

儋州 昌江 东方 保亭

澄迈 临高 三亚 乐东

广告热线：66810111、66810505 地址：海口市金盘路30号海南日报社新闻大楼1楼广告中心

海口区域 18976566883

西部区域 13876071190

南部区域 13976599920

东部区域 13976322100

海口发行站 经营站 国贸站 琼山站

白龙站 新华站 秀英站

儋州 昌江 东方 保亭

澄迈 临高 三亚 乐东

广告热线：66810111、66810505 地址：海口市金盘路30号海南日报社新闻大楼1楼广告中心

海口区域 18976566883

西部区域 13876071190

南部区域 13976599920

东部区域 13976322100

海口发行站 经营站 国贸站 琼山站