



琼海龙寿洋万亩田野公园。农田即是公园 琼海的全域旅游模式受到国家旅游局有关负责人高度评价赞赏。本报记者 宋国强 摄

# 日月同辉满天星 全省处处是风景 海南全域旅游正当时

□ 本报记者 侯赛

2月12日,农历正月初五,琼海市博鳌镇美雅村的“阿叔农家乐”门前的空地上,早就停满了挂着粤、闽、鲁、黑、川、渝等不同地方牌照的自驾车。

不光是琼海,这个春节,海南的各个小镇、乡村俨然变身一个个开放的大景区,全域旅游趋势明显。而这一切,离不开一个能量不断释放的“博鳌+”。博鳌亚洲论坛走过15年,在这15年间,它让博鳌从一个不知名的小渔村,成为人人向往的天涯小镇,它改变着人们的传统旅游方式,从观光游向休闲度假游转变。

风起博鳌,绿了琼海,美了琼岛,吹开了海南全域旅游的新格局,让更多的海南老百姓体验到了家门口奔小康的幸福之约。

## 全域旅游的琼海探索

今年初,在海南举行的全国旅游工作会议上,海南作为东道主,收获了一个大礼包,被确立为全国首个全域旅游创建省,为全国探索经验、做出示范。

首个全域旅游创建省为何花落海南?一个重要的原因就是推进全域旅游方面,海南已经进行了许多有益的探索 and 改革创新,积累了许多宝贵经验。尤其是琼海的全域旅游模式受到国家旅游局局长李金早的高度赞赏。

“这是农田?是公园?抑或景区?”去年3月15日,全省精神文明建设暨特色小镇与美丽乡村建设现场会在琼海市召开,前来龙寿洋万亩田野公园参观的与会代表困惑了。对这个问题,可以这样回答:都是,又都不完全是。这是一片承载着多元化涵义的土地,是琼海推进全域旅游创新的一个缩影。

“我在村里的农家乐‘草根三味’打工,但家里农活也没落下。”傍晚,琼海塔洋镇鱼良村委会下村村民王千乐下班后,扛起农具到自家香蕉地里接着干起了农活。龙寿洋万亩田野公园实际是一块农用地,琼海对这里的开发充分保护和尊重了现有农村地形村貌、田园风光、农业生态和生态本底。

“这里漂亮又好玩,能骑行、能划船,还能喝咖啡,最重要的是不要门票!”游客罗新明坐在咖啡驿站里由衷感慨,田野公园是一种全新的旅游业态,没有围墙、没有边界、没有门票,琼海整个城市就是景区。

琼海提出“田园城市·幸福琼海”战略,将全市当成一个5A级景区来建设。根据各个镇的人文特点、产业特色和自然禀赋进行个性化的规划设计,逐步把12个镇建设成“一镇一特色、一镇一风情、一镇一产业”。依托国家农业公园和风情小镇建设,以旅游业为龙头发展第三产业,带动第一、第二产业结构调整升级。通过田园小道、景观通道、慢行车道等配套设施,把景点、公园、村庄、民居风情、生态景观等串联起来,使全市成为一个田园式大景区。

## 旅游改革创新的海南担当

发展全域旅游,不光在于发展模式的创新,也在于旅游市场的智慧管理。海南不少旅游管理机制体制

创新的成果,在全国获得广泛点赞和学习借鉴。

作为中国旅游业的排头兵,海南在旅游法制建设方面一直走在全国前列。早在1992年,海南就制定了《海南省旅游规划大纲》;1995年,海南率先在全国推出首部地方性旅游条例——《海南省旅游管理条例》;1998年,海南再次修订《海南省旅游管理条例》,出台《海南省旅游市场管理规定》。

中国加入WTO后,面对旅游市场全面开放,借鉴世界许多旅游发达国家的经验和做法,2002年3月1日,海南正式颁布实施了《海南省旅游条例》。内容极具前瞻性的该条例,把海南旅游业的管理、开发建设纳入法制化轨道。

“作为中国旅游业改革创新的试验区,海南旅游的改革必须直面发展中的难点、热点、焦点。”省旅游委负责人表示,作为中国旅游业的风向标,海南旅游一向被业界和社会寄予厚望,如针对旅游法实施中的难点、热点问题,海南在国内率先以政府名义发布的具体操作手册——《海南省旅行社经营规范(试行)》,是海南旅游应尽的责任和必须的担当。

2015年10月10日,全国首支旅游警察——三亚旅游警察支队挂牌成立。作为国内首支旅游警察队伍,并没有经验可以借鉴。经过几个月的实践,旅游警察与三亚市其他监管部门已经建立了快速高效的联动联动工作机制,分工合作,依法在各自职责范围内对旅游市场实施监管,对涉旅的违法行为加大打击,形成强大震慑作用。据统计,旅游警察支队成立后的第一个月,三亚每天的旅游投诉量下降近50%。

游客喜爱旅游警察这个“新事物”,同行亦对三亚旅游警察竖起大拇指。在刚召开的全国旅游市场秩序整治工作现场会上,与会代表不约而同地向三亚旅游警察支队取经、点赞,厦门等多地还将

跟进设立旅游警察。

## 创建全域旅游的海南优势

海南能够成为首个全域旅游创建省,既让人兴奋,但也在意料之中。全国全域旅游创建指南和标准课题专家组组长石培华认为,海南之所以被确立为首个全域旅游创建省,首先是因为海南具有典型性和示范性。

这可以从李金早提出的建设全域旅游的几个“主”的特点来看,即区域内有明显的旅游主打产品,旅游资源禀赋高,旅游产业覆盖面广,旅游业有优势成为该区域的主导产业、主体功能、主打品牌。

“海南旅游资源特而鲜,外有碧海蓝天、沙滩椰林,内有静美山湖、特色乡村,地无分南北,一步一景,时无分冬夏,各有其美。”石培华分析,单从自然条件来看,海南就拥有其他地方无可比拟的全域旅游发展的先天优势。

其次,海南的区位优势。作为中国对外开放的重要窗口,海南凭借独特的区位优势成为“21世纪海上丝绸之路”的桥头堡,同时依托博鳌亚洲论坛、中非合作圆桌会议等平台成为中外联系的重要纽带,每年都吸引着大批中外游客。

此外,海南全域统筹发展也为全域旅游发展注入了底气。省域“多规合一”的大力推进,将全岛作为一个大城市来规划,既整合了资源,又为全域旅游的发展提供了思路借鉴。

同时,伴随着环岛高铁等一大批基础设施的不断完善,海南环岛游真正开启了“说走就走”的新模式。环岛高铁,犹如舞动在琼州大地的一条巨龙,成为助力海南全域旅游的强大“引擎”。

天时、地利、人和兼具,海南全域旅游可谓正当其时。

## 发展全域旅游的海南蓝图

“日月同辉满天星、全省处处是风景”。省长刘赐贵描绘了未来海南全域旅游发展的美丽画卷。其中,“满天星”就是指首批打造100个特色产业小镇、1000个美丽乡村,使美丽村镇成为宜居宜游的景点,遍布全省。

当下,人们的消费观念和消费方式发生了重要变化,越来越多的人不再满足于走马观花式的观光旅游,更愿意在特色小镇、优美乡间、别致农舍中,慢下脚步,放松身心,深度体验。再加上海南各村镇特色明显、物产各异、民俗独特,在此情形下,发展乡村旅游适逢其时。

而“美丽海南百千工程”正是全域旅游着力点所在,就是要借助“海澄文”和“大三亚”区域一体化的旅游龙头作用,带动辐射全省乡村旅游遍地开花,最终实现“日月同辉满天星”。

刘赐贵说,把全省作为一个大景区建设,创建全域旅游示范省,既是海南新型城镇化建设的重要方向和目标,又是构建海南特色城镇体系的重要载体。

海南如何发展全域旅游?刘赐贵解释,就是从点、线、面全方位入手——

“点”一是景点,二是居住点。注重景区、村庄、公共服务场所等各个点的规划建设管理,精雕细琢、用心打造,把每一栋建筑、每一个景点、每一个乡村都建设成精品、塑造成景观,成为游客留影的背景。

“线”一是完善“线”本身的“连接”功能,做到点与点之间能够顺畅通达,点点相通;二是丰富“线”旅游功能。注重交通沿线的景观建设,将连接线建设成为美丽的景观带,使人走在路上就能获得赏心悦目的体验。

“面”主要有两个方面的内容,一个是硬环境,就是基础设施逐步完善;另一个是软环境,就是人的文明素质不断提升。

“全域旅游示范区创建,每一个村庄、每一个乡镇、每一个市县、直到全省,都有‘点、线、面’的要求。”刘赐贵说,要通过创建,把发展全域旅游的成效体现在百姓和游客的笑脸上,体现在美丽文明生态的社会主义新风尚上,体现在人人融入和服务海南“幸福家园”的成效上。

(本报海口3月23日讯)

## 人物访谈

### 全国全域旅游创建指南和标准课题专家组组长石培华:推进全域旅游发展重在全域推进

□ 本报记者 侯赛

作为海南旅游发展的见证者、参与者,全国全域旅游创建指南和标准课题专家组组长石培华认为,推进全域旅游发展重在全域推进,结合海南重大战略部署,提出创建思路。

一是“点、线、面”结合推进全域旅游,正如省长刘赐贵所提出的,通过“点、线、面”结合推进,形成“日月同辉满天星”的全域旅游格局。

二是要以“一业融五化”推进海南全域旅游创建。进一步强化旅游业的龙头产业地位,发挥旅游业在推进新型城镇化、新型工业化、生态化、农业现代化、信息化以及国际化发展中的引领作用。

三是要体系化、人性化推进全域旅游示范省创建。要重视三个体系的建设和创新。

要创新旅游产品和业态体系,大力推动旅游产品由观光型向度假休闲型转变,大力发展适于全域旅游发展的新产品、新业态。

要创新完善快行慢游的自驾车、自行车、自助游服务体系。完善旅游集散体系。构建“公交+慢行”的一体化交通出行模式。

要以提升旅游公共服务国际化水平为目标,继续在全岛大力推进旅游厕所革命。完善旅游公共服务设施体系。推进所有公共场所免费WIFI全覆盖等。

(本报海口3月23日讯)

数说

海南旅游



旅游  
实力

制图/张昕

截至2015年底  
全省共有酒店宾馆3300家  
客房18万间,床位30万张

其中五星级及按五星级标准建成并开业的酒店82家  
已有23家国际知名酒店管理集团、48个酒店品牌进驻海南

A级旅游景区55家,其中5A级5家,旅行社383家  
正常执业导游人员约5000名

最新  
成绩

2016年春节黄金周期间  
全省共接待游客371.22万人次,旅游总收入达112.77亿元  
旅游人数和收入同比增长近两成  
其中,接待乡村旅游游客81.5万人次,同比增长23.2%

未来  
目标

到2020年  
接待旅游总人数超过8000万人次  
年均增长9%  
接待入境游客达到100万人次以上  
年均增长7%以上

旅游总收入超过1000亿元  
年均增长13%  
旅游业  
增加值占地区生产总值比重达到8%以上  
旅游总收入相当于地区生产总值的20%

旅游业直接从业人数达50万  
国家5A级旅游景区(点)达到10家。