



已经成为著名旅游景点的琼海市北仍村吸引了很多村民回乡就业。本报记者 张茂摄

精准扶贫、加快城乡一体化、推进新型城镇化 琼海畅意抒笔民生卷本

□ 本报记者 蔡倩

三江水滋润了千里沃野，稻香鱼肥花吐艳，绿道蜿蜒房舍新。在这幅清新的田园画卷中，透着丰收的喜悦：特色风情小镇引来八方游客，海洋工艺品的全国订单如雪片般飞来，品牌农产品借力网络热销，农业生态公园引得游人如织，家乡巨大的商机吸引青年返乡创业……

“公交开到家门口，要去潭门、博鳌，不用再到镇上转车！”琼海长坡镇福石岭村村民吴淑光坐在13路公交车上喜笑颜开。他的幸福感，来自“村村通公交”工程解决了农村公交出行的“最后一公里”。

“人多消费旺，营业收入比去年翻了一番！”中原镇山仙村农民王雅那将家电装车，滴满汗水的脸上透着一股浓浓喜气。他的幸福感，来自中原镇民居等基础设施改造后带来的超高人气。

琼海，千百年来钟灵毓秀、人文荟萃之地，在今天“田园城市、幸福琼海”的发展思路下正焕发新的生机，通过新型城镇化、美丽乡村和农旅融合，琼海正畅意抒笔民生卷本。

精准扶贫，田野换新颜

在2015年8月举行的全国乡村旅游提升与旅游扶贫推进会上，2011年前还有314户被列入贫困户的琼海市山镇却获得一系列荣誉和称号：加脑村获“中国乡村旅游模范村”称号、会山咪咪苗家乐获“中国乡村旅游金牌农家乐”荣誉。这个海南最大的苗族同胞聚集区，在短短几年间何以发生如此巨大的变化？

早在2010年，这个苗族人口占全镇人口84%的小镇，就被确定为全省重点建设的22个风情小镇之一，但2011年，该镇仍有16%的人口属贫困人口。2012年，琼海落实国家旅游局“旅游扶贫”和省委、省政府“促农增收”部署，围绕“打造田园城市，构建幸福琼海”发展战略，按照“一特色一风情一产业”的要求，开始着手组织会山黎苗风情小镇建设。

按照“项目到村，扶持到户，连片推进”原则，琼海把培育和壮大特色优势产业作为扶持重点。为带动更多的农民走上致富道路，会山镇苗绣园村开辟了30亩苗绣文化产业园。苗绣园以“政府+公司+农户+品牌+基地”模式操作，拓展绣手工艺、苗族特色小吃、苗医药等项目，塑造新的黎苗旅游文化产品群。同时，大力开发会山乡村旅游项目，引导村民逐步吃上旅游饭。加脑特色苗寨利用山区独特的自然生态优势，依山顺水、因地制宜，把整个村子作为一个旅游景区来打造。

据了解，“十二五”期间，稳定提高常年蔬菜生产能力，确保“菜篮子”和“米袋子”多项民生工作惠及百姓。加强物价监管，确保城乡消费市场持续繁荣。建立市、镇、村三级食品药品监督管理体系。改造农村危房9935户。廉租房、公租房等保障性住房投入使用，解决了琼海市2000户中低收入人群的住房问题。

生财有道，民生路带来实惠

一条条风景旖旎的农村公路，镶嵌在一片绿色田园中，如丝带般串连着一个个繁荣富饶的风情小镇，加强农村与外部的沟通与联系，同时也为琼海打造田园城市注入了新活力、新动力。

近日，记者从琼海市交通运输局了解到：目前琼海已实现通村公路“通畅率”和“通达率”的“双百”建设目标，截至目前，全市12个镇204个行政村都已全部通公路，今年年底，每一个行政村都将通行公交车。

“在阳江镇，修路永远是头等大事。”琼海市阳江镇分管农村公路的党委委员何声兴告诉记者，每当一条农村公路开通，附近的村民必然会自发提着鞭炮、敲锣打鼓地在路旁庆祝。如果说公路主干线是社会发展的主动脉，至关重要，那么，农村公路就是承载着农民梦想的“毛细血管”，缺一不可。

农村公路通到琼海全市每一个行政村，并给当地群众带来巨大实惠。据琼海市交通运输局负责人介绍，目前该市农村公路占全市公路总里程90.64%。有着里程长、分布广、密度高的显著特点。

该负责人介绍，农村公路建设的快速发展，也为琼海农村公交“村村通”工程打下坚实基础。2016年，琼海市所有204个行政村都将通上公交车，农村客运网络将进一步优化，群众出行更加方便快捷，加快城乡一体化进程。

近年来，嘉积城区中断5年之久的豪华路出口段“断头路”也得以重建竣工，并启动登仙岭路改造市政工程项目建设，城区交通“肠梗塞”终于通了。在交通管理上，琼海市提倡绿色环保出行，完善慢行系统和静态交通系统，加强交通科学和智能化管理，缓解城区交通拥堵。目前，得益于科学合理的交通布局以及四通八达的交通网络，琼海城乡交通始终保持畅通运行，获得了本地群众和外地客人的普遍赞誉。

教育先行，城乡发展更均衡

在琼海市王文明中学，绿草如茵，绿树如盖，3层楼高的综合教学楼窗明几净，整洁明净的学校如同花园般幽静。三三两两的学生漫步在校园，几名生有说有笑地结伴走向微机室：“今天有电脑课，又能学到新的东西了，先去复习一下上节课的内容吧。”

虽然坐落于乡镇，这所农村中学的设备却并不比城镇学校逊色，在近几年日新完善：可容纳40人同时上机的微机室及2间可容纳100余人的多媒体教室，拥有容纳40余人同时学习的实验室，配备了教师备

课室、德育展室、教师阅览室、学生阅览室、艺术教室等功能用室一应俱全。学校的变化，得益于琼海在改善办学条件方面的大力投入。

“我们学校每学期至少组织两次市区嘉积一小的名师来学校上示范课，还把学校的老师送到市区的知名小学去听课。”琼海市会山镇中心小学相关负责人告诉记者，常态化的教师交流机制让该校师资力量壮大了不少。

“城区老师到农村交流，在琼海已经形成制度，而且还不止是这样，我们推行的是‘三教’式创新交流机制。”琼海市教育局副局长曾维娟介绍，“三教”即城镇优秀教师到农村支教，农村青年教师进城跟班学教，农村紧缺学科教师走教这3种形式，有利于促进琼海城乡教师资源合理流动。

为提高师资整体素质，琼海还组织教师参加“农村教师素质提高工程”“国培计划”培训等，普遍建立起“全员、全程、全方位”的立体培训网络。通过实施骨干教师“送教”下乡、“名师培养工程”，名师课堂展示、青年教师赛教、片区教研活动等，师资队伍整体素质得到大幅度提升。

据介绍，“十二五”期间，琼海大力实施标准化学校建设，对24所中学全部进行扩建改造；积极推进薄弱学校改造工程建设，累计投入2.9亿元，建设76所农村中小学校舍；城乡免费义务教育全面实施，累计发放生均教育经费1.7亿元。2015年学前三年教育入学率达95%，初中升高（含职高）比例达89%，较2010年分别提高7个和5.6个百分点。基础教育各项指标连续5年位居全省领先地位。

发展旅游，山水增色人增收

怎样让农村“好看又中用、美丽且生财”？琼海在农业公园建设中找到答案。农业公园是农业与旅游业融合发展的一种全新的旅游业态，集新农村建设、乡村旅游、农产品销售于一体。

“琼海把农业公园作为城镇化中统筹乡村发展的重要手段，助推农业发展、农民增收，使农业更强、农村更美、农民更富。”琼海市委书记符宣朝说。

目前，琼海正在推进龙寿洋、热带滨海、万泉河等三大国家农业公园的建设，使传统农业与旅游业紧密结合，不仅通过农副产品

叠加旅游产品来增加它的价值，还把农民从原来的单纯种植生产中解放出来，参与到铺面经营、土地出租、就地打工等多种经营中，实现从单一的生产性收入转变到经营性、财产性、工资性、生产性4项收入并举。

位于龙寿洋农业公园里的礼都村，村民们喜滋滋地向记者算起了自己的“钱袋子”。王英才和村民合伙开办了农家乐，一年营业额约60万元，担任经理的王英才不仅每月可领工资，年底还有分红；在农家乐开电瓶车的小黎，每月有2000多元工资，家人还在村里开起了饭店……

美丽乡村和新型城镇化建设，创造了大量的创业就业机会，也吸引了越来越多的当地人回乡创业。

塔洋镇“七星伴月”美丽乡村片区周边7个自然村联合成立了鱼良休闲农业农民专业合作社，700多户农民户入股。同时他们有些在合作社中打工，当起景区导游、厨师、服务员，有些自办农家旅舍当起老板，有些销售自家农产品或贩卖别人家的农产品，当起了商贩。这些人“不离乡、不离土”，耕耘着自家的“一亩三分地”，但已不再是原来的农民了。

在“以人为本”搭建起的“幸福之屋”里，琼海50万老百姓的日子越过越好。

（本报嘉积3月23日电）



如今，深山中的苗胞也吃上了旅游饭。特约记者 蒙钟德 摄

琼海农村“变身记”

□ 本报记者 蔡倩

在不少地方为农村空心化的现象发愁时，海南琼海的农村却吸引了大批外出务工人员纷纷回村创业就业。“让农业成为有奔头的产业，让农民成为体面的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园”在琼海正在变为现实。

中午12时左右，琼海北仍村“乡愁味道”农家乐里游人坐得满满当当，店门口停的全是来自吉林、河北等地的自驾车。“我们村现在都成了一个景点，备受自驾车和骑行者的喜欢。”村支书李昭良自豪地说。

琼海市委书记符宣朝告诉记者：“美丽乡村，生态美是前提。近年来，琼海在美丽乡村建设中突出生态这个重头戏，在充分保护农村地形地貌、田园风光、农业业态的基础上，把农村当景点建，打造生态农业观光型、田园风光旅游型等不同风格的特色乡村。”

琼海不仅把农村当景点建，还把农业基地当公园办：连片规划建设了“龙寿洋国家农业公园”、“热带海滨国家农业公园”和“万泉河国家农业公园”，通过完善提升连片田洋及周边农村的基础设施，将其打造成为具有现代农业生产化功能、旅游功能、休闲功能和运动功能的乡村综合载体，使农业公园成为农民的家园、市民的公园和游客的乐园。

近年来琼海公共财政向农村倾斜，加快行政服务、教育等公共服务产品向农村覆盖，加快城乡交通、供水等基础设施向农村延伸。琼海在全市2756个自然村建立起“户分类、村收集、镇转运、市处理”的城乡生活垃圾规范化处置模式；101个行政村已开通公交车，新铺设自来水管网429公里，解决了7万多人安全饮水问题。同时，琼海建设了13个镇级政务服务中心、51个片区便民服务窗口、近百个村级便民服务代办点，形成了市、镇、片区、村四级服务窗口服务体系。（本报嘉积3月23日电）

其中
城镇常住居民人均可支配收入22400元
同比增长10%
农村常住居民人均可支配收入11400元
同比增长12%
城乡居民收入超过GDP增速
居民消费价格指数涨幅控制在2.8%
辖区金融机构本外币存款余额244.7亿元
同比增长0.9%
其中个人储蓄159.9亿元
同比增长13.9%

数说

琼海民生

制图/张昕

“十二五”期间
琼海通过发展
旅游产业等精准扶贫和脱贫
共计减少贫困人口



4840户



19333人

超出原定计划1倍以上

琼海安排教育资金28.2亿元
年均增长17.5%

5年来安排教育资金28.2亿元
年均增长17.5%



2015年
琼海全口径公共财政
预算收入首次突破

30亿元大关



城乡常住居民人均可支配收入16100元
同比增长10%

社会消费品零售总额60亿元
同比增长15%

固定资产完成投资150亿元
同比增长10%