

# 海南省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（摘要）

“十三五”时期全省经济社会发展主要指标表										
类别	指 标 名 称		单 位	2010 年 实际	“十二五”完成		“十三五”预期		属 性	
					2015 年	年均增长 (或累计)	2020 年 预期	年均增长 (或累计)		
经 济 发 展	(1)全省地区生产总值		亿 元	2064.5	3702.8	9.5	5190	7.0	预期性	
	(2)人均 GDP		元	23831	40818	8.4	54620	6.0	预期性	
	(3)地方一般公共预算收入		亿 元	271.0	627.7	18.3	920	8.0	预期性	
	(4)固定资产投资		亿 元	1331.5	3355.4	22.8	5400	10.0	预期性	
	(5)社会消费品零售总额		亿 元	663.9	1325.1	13.6	1940	8.0	预期性	
	(6)城 镇 化率	常住人口城镇化率	%	49.8	55.1		60		预期性	
		户籍人口城镇化率	%	38.3	39		47		预期性	
	(7)服务业增加值占 GDP 比重		%	46.2	53.3		58.3		预期性	
	其中：旅游业增加值占 GDP 比重		%	6.7	7.5		8.0		预期性	
	(8)海洋生产总值占 GDP 比重		%	27.1	28.4		35		预期性	
创 新 发 展	(9)接待游客总人数		万人次	2587.3	5335.7	11.7	8000	8.5	预期性	
	其中：入境游客		万人次	66.3	60.8	-1.7	120	14.5	预期性	
	(10)旅游收入		亿 元	257.6	572.5	16.1	1055	13.0	预期性	
	(11)研究与试验发展经费(R&D)投入强度		%	0.34	0.5	[0.16]	1.5	[1]	预期性	
	(12)每万人口发明专利拥有量		件	0.22	2.2	[1.98]	4.5	[2.3]	预期性	
	(13)互联 网 普 及 率	固定宽带家庭普及率	%	24.8	49.7	[24.9]	65	[15.3]	预期性	
		移动宽带用户普及率		27.6	85.2	[57.6]	93	[7.8]		
	民 生 福 祉	(14)全省常住居民人均可支配收入		元	10379	18979	12.8	27000	7.3	预期性
		其中：城镇常住居民人均可支配收入		元	15229	26356	11.6	37000	7.0	
		农村常住居民人均可支配收入		元	5566	10858	14.3	16000	8.0	
(15)城镇新增就业人数		万 人	9.36	[46.9]		[45]		预期性		
(16)农村贫困人口脱贫		万 人	4.5	[35.2]		[47.7]		约束性		
(17)劳动年龄人口平均受教育年限		年	10.10	10.6	[0.5]	11.2	[0.6]	约束性		
(18)基本养老保险参保率		%	—	82.9		>90		约束性		
(19)城镇棚户区住房改造		万 套	12.63	[29.27]		[13.12]		约束性		
生 态 文 明	(20)人均预期寿命		岁	76.3	77.3	[1]	78.5	[1.2]	预期性	
	(21)新增建设用地规模		万 亩	8.1	[39.4]		[32.5]		约束性	
	(22)单位地区生产总值用水量降低		%	216吨	[30]		≥[25]		约束性	
	(23)单位 GDP 能耗降低		%	0.637吨标煤/万元	完成国家下达目标		完成国家下达目标		约束性	
	(24)非化石能源占一次能源消费比重		%	6.5	8.5		≥15		约束性	
	(25)单位 GDP 二氧化碳排放降低		%	1.65吨二氧化碳/万元	完成国家下达目标		完成国家下达目标		约束性	
	(26)耕地保有量		万 亩	—	1077		1077		约束性	
	(27)森林 增 长	森林覆盖率	%	60.2	62	1.5		≥62	约束性	
		森林蓄积量	亿立方米	—	—	≥1.5				
	(28)空气 质 量	地级及以上城市细颗粒物(PM2.5浓度)	微克/立方米	—	21	98		<21	约束性	
		地级及以上城市空气质量优良天数比例	%	100	98	>98				
	(29)地表 水质量	达到或好于Ⅲ类水体比例	%	85.8	93	100		>94	约束性	
		劣Ⅴ类水体比例		1.8	0	0				
	(30)主要 污 染 物 排 放 总 量	化学需氧量	万 吨	9.23	完成国家下达目标		完成国家下达目标		约束性	
氨氮		万 吨	2.32							
二氧化硫		万 吨	2.84							
氮氧化物		万 吨	8.61							
(31)城市生活垃圾无害化处理率		%	80	94		100		预期性		
(32)城镇污水集中处理率		%	70	80		>85		预期性		

注：1.2020 年地区生产总值和居民收入绝对额按 2015 年不变价计算，增长速度按可比价计算；“年均增长(或累计)”一列中加“[ ]”的数据为五年累计。  
2.2014 年调整旅游统计口径，2010 年实际为接待旅游过夜人数，“十二五”完成和“十三五”预期的数据为接待游客总人数。  
3.全省及城镇、农村常住居民人均可支配收入“十二五”年均增速为名义增速；“十三五”预期值为实际增速，使用 2015 年常住人口城镇化率计算。

◀上接 A01 版

——**公共服务均等化得到新提高。**坚持“小财政办大民生”，保持财政对民生的投入占总支出的 70%以上，海南民生投入年均增长 18.1%，为老百姓办成了大量的好事实事。2015 年，城镇居民人均可支配收入 26356 元，年均增长 11.6%；农村居民人均可支配收入 10858 元，年均增长 14.3%。实施中部农村增收计划，中部地区农民收入与全省平均水平相比缩小 9 个百分点。累计新增城镇就业人数 46.9 万人，转移农村劳动力 45.8 万人。保障性住房建成 23.7 万套，农村危房改造完成 16.8 万户，人均居住面积提高到 35.2 平方米。解决了 140 万农村人口的农村安全饮水问题，实现农村贫困人口脱贫 35.2 万人。城乡居民基础养老金标准实现均等化，城镇、农村低保双超全国平均水平。实现全省公务员工资统一标准发放，教师工资与同级公务员工资拉平。

——**社会治理显现新成效。**坚持治理与发展并重，依法加强对土地、岸线、海域、海岛、矿产等公共资源的规范管理。全省打击违建成效显著。强化交通、食品药品、安全生产等社会管理。深入推进平安海南建设。积极应对历史罕见的“威马逊”等强台风袭击，取得了抗风救灾和灾后

重建重大胜利。稳步推进三沙政权建设和基础设施建设，扛起了南海维权维稳和保护开发的国家责任担当。培育践行社会主义核心价值观，“乐东之变”和“学乐东、见行动”产生全国影响，鹦哥岭青年团队树起践行社会主义核心价值观新标杆。民族宗教、国防动员、人民防空、优抚安置工作扎实推进，外事、侨务、对台、妇女、儿童、青少年、老龄、残疾人、科协等事业取得新的进步，邮政、通信、地质、地震、气象、供销、统计、档案、史志等各项工作取得新的成绩。

“十二五”时期取得的成绩表明，过去的五年，是海南经济发展又好又快、抗风险能力明显提升的五年；是海南基础设施建设突飞猛进、城乡面貌焕然一新、老百姓得到实惠最多的五年；是海南品牌影响力最亮，美誉度、影响力提升最大的五年；是海南政治生态好、风气正、干劲足的五年。标志着海南已经站在了一个新的历史起点上，更有条件调整经济结构、转变发展方式，更有条件保护生态、普惠民生，更有条件深化改革开放、加强社会治理，为全面建成小康社会奠定坚实基础。

第二节 “十三五”时期发展的环境和趋势

从国际看，世界经济在深度调整中曲

折复苏，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，区域合作更加广泛、深入。同时，国际金融危机深层次影响在相当长时期依然存在，全球经济贸易增长乏力。从国内看，我国经济发展进入新常态，呈现速度变化、结构优化、动力转换三大特点，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化深入推进孕育着巨大发展潜能，全面深化改革、全方位对外开放将激发持续发展动力，经济长期向好基本面没有改变。从省内在看，海南区位、气候、资源独特，后发优势明显，国家实施“一带一路”战略、海洋强国战略、加快三沙建设等是海南难得的重大历史机遇，重点领域改革将释放出更多红利，“互联网+”、海洋经济、新型城镇化等新的增长动力将拓展更大发展新空间。同时，海南仍属欠发达省份，经济基础薄弱，投资结构和产业结构不合理；区域之间、城乡之间发展不平衡；市场发育不充分，制约发展的体制机制问题依然存在；对外开放力度、社会文明程度与国际旅游岛要求不相适应；社会治理能力和基层组织建设有待加强；专业型、领军型高端人才不足；保持和提升综合环境质量难度加大。

因此，“十三五”期间必须科学判断和准确把握发展趋势，坚持目标导向和问题导向，精准发力，攻坚克难，补齐短板，实现

新常态下海南经济社会持续健康发展。

第三节 “十三五”时期发展的指导思想和主要目标

(一)指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持“四个全面”战略布局，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以全面建设国际旅游岛为总抓手，抢抓国家实施“一带一路”战略重大机遇，加快形成引领经济新常态的体制机制和发展方式，做优做强特色实体经济，坚定不移走科学发展、绿色崛起之路，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，确保如期全面建成小康社会。

(二)主要目标。“十三五”时期，以全面建成小康社会为总目标、总牵引，坚持发展是第一要务，以提高发展质量和效益为中心，到 2020 年与全国同步全面建成小康社会，基本建成国际旅游岛，努力将海南建设成为全省人民的幸福家园、中华民族的四季花园、对外游客的度假天堂，谱写美丽中国海南篇章！

——经济增长质量和效益显著提高。在提高发展平衡性、包容性、可持续性基础上，主动适应和引领经济发展新常态，保持经济中高速增长。全省地区生产总值年均增长 7%，到 2020 年实现地区生产总值和城乡居民收入比 2010 年翻一番以上。结构调整取得积极进展，着力提升服务业比重，农业现代化取得明显进展，三次产业比重趋近 20:20:60。消费对经济增长贡献明显提高，社会消费品零售总额年均增长 8%；固定资产投资年均增长 10%；地方一般公共预算收入年均增长 8%；常住人口城镇化率提高到 60%。

——创新驱动能力明显提高。加快形成促进创新的体制架构，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。科技进步对经济增长的贡献率大幅上升，研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重逐年提高，每万人口发明专利拥有量提高到 4.5 件。

——民生保障水平稳步提高。确保居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，完善工资水平决定机制，缩小收入差距，中等收入人口比重明显上升。农村居民人均可支配收入年均增长 8%，城镇居民人均可支配收入年均增长 7%。城镇登记失业率控制在 4.0%以内。确保全省 47.7 万农村贫困人口全部脱贫(含 20 万人巩固提升)，5 个贫困县全部摘帽。就业、教育、文化、社保、医疗、住房等公共服务体系更加健全。

——生态环境质量巩固提高。倡导绿色低碳生产生活方式，节约集约使用土地，能源和水资源消耗、碳排放和主要污染物排放的总量和强度严格控制在国家下达的计划目标之内。主体功能区布局 and 生态安全屏障基本形成。陆域生态保护红线区占陆域面积的 33.5%，近岸海域生态保护红线范围占近岸海域面积的 12.3%，湿地保护面积保持在 480 万亩以上，森林覆盖率不低于 62%，大气、水体和近岸海域等环境质量保持全国一流。非化石能源占一次能源消耗比重达到 15%。

——社会治理管理能力大幅提高。社会治理成效显著，人民民主更加健全，法治政府基本建成，司法公信力明显提高。人权得到切实保障，产权得到有效保护。开放型经济新体制基本形成。党的建设制度化水平进一步提高。

——国民素质和社会文明程度普遍提高。中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心，爱国主义、集体主义、社会主义思想广泛弘扬，向上向善、诚信互助的社会风尚更加浓厚，人民思想道德素质、科学文化素质、健康素质明显提高，全社会法治意识不断增强。

## 第二章 牢固树立五大发展理念和发挥海南优势

### 第一节 牢固树立五大发展理念

“十三五”时期，必须遵循坚持科学发展、坚持改革开放、坚持生态立省、坚持保障和改善民生、坚持依法治省和坚持党的领导六大原则，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，破解发展难题，厚植发展优势。

——坚持创新发展：推进重点领域改革，培育发展新动力取得新突破。全面实施《海南省总体规划》，深入推进农垦、司法体制、行政审批、国有企业等各项改革，打造更具活力的体制机制。

——坚持协调发展：统筹城乡和区域发展，推进新型城镇化取得新突破。坚持陆海统筹、区域协同、城乡一体、物质文明精神文明并重、经济建设国防建设融合，在协调发展拓展发展空间，在加强薄弱领域中增强发展后劲。

——坚持绿色发展：培育壮大特色产业，推进生态文明建设取得新突破。发展壮大 12 个重点产业、推动传统产业向高端发展，积极培育新产业、新业态，建立跨区域、跨市县投资机制，推动城镇间生产分工、产业整合、园区共建。

——坚持开放发展：深化对外交流合

作，加快发展开放型经济取得新突破。全面融入国家“一带一路”战略，推动海南与沿线国家和地区港口、航空交通基础设施互联互通，推进临港经济区、临空经济区建设，致力将海南打造成“一带一路”国际交流合作大平台、海洋发展合作示范区、中国(海南)—东盟优势产业合作示范区。

——坚持共享发展：不断增强人民福祉，实现全省人民与全国人民一道迈入全面小康社会。坚持普惠性、保基本、均等化、可持续方向，从解决人民最关心最直接最现实的利益问题入手，增强政府职责，提高公共服务共建能力和共享水平。

### 第二节 充分发挥生态环境、经济特区、国际旅游岛“三大优势”

立足生态环境、经济特区、国际旅游岛“三大优势”，着力深化体制机制改革、着力优化空间布局和经济结构、着力建设全国生态文明示范区、着力打造“一带一路”战略支点、着力建设基本公共服务均等化先行区，实施海洋强省战略，实施依法治省战略。

生态环境是海南发展的最大优势和生命线。必须坚持在保护中发展，在发展中保护。严守生态红线，促进经济社会发展与人口、资源、环境相协调，实现人与自然和谐共生。着力打造现代服务业、热带特色高效农业、新型工业等绿色低碳产业体系，加快建设全国生态文明示范区，形成经济社会发展与生态环境保护互促共赢的良好局面。

经济特区是中央在改革开放的总体布局中赋予海南的历史使命和责任担当。继续发扬经济特区敢闯敢试、敢为人先的精神，擦亮特区品牌，凸显特区特色，锐意改革，勇于创新，继续不断放大政策效应和释放改革开放红利，在打造更具活力的体制机制、拓展更加开放的发展局面上走在全国前列，充分调动广大干部群众的积极性，通过锲而不舍、艰苦奋斗创造美好未来。

建设国际旅游岛是海南的最大机遇和最强比较优势。以国际旅游岛建设为抓手，用好用足用活国际旅游岛特殊政策，以更大的力度解放思想，深化改革、扩大开放，在省域“多规合一”改革试点、新一轮农垦改革、行政审批制度改革、司法体制改革、农村综合改革、科技体制改革、财税金融体制改革、投融资体制改革等方面取得更大进展，推动优化空间布局和经济结构，着力打造“一带一路”战略支点、推进建设基本公共服务均等化先行区，争创中国特色社会主义实践范例，谱写美丽中国海南篇章。

### 第三节 实施军民融合深度发展战略

坚持富岛与强军相统一，强化军地军民融合发展意识，完善军地军民融合发展机制。积极搭建军地资源共享平台、军民融合信息平台，促进重大基础设施建设兼容共用。大力发展军民融合产业，重点建设传感器产业化基地、高分辨率对地观测数据应用与服务基地、南海海洋装备产业及综合保障基地。深入开展“双拥共建”活动，进一步巩固军政军民团结局面。健全军地军民融合深度发展的组织管理、工作运行、政策制度体系。支持国防建设，加强国防教育和后备力量建设，健全国防动员工作制度。加强海上动员力量建设，提高海上维权维稳能力，维护国家主权和海洋权益。

## 第三章 推进改革创新增添发展活力动力

### 第一节 深化重点领域和关键环节改革

(一)强力推进新一轮农垦改革。以推进垦区集团化、农场企业化改革为主线，通过引入资金、技术、管理等方式推进资源资产整合、产业优化升级，把农垦打造成海南经济新的增长极和国家热带特色农业示范区。

(二)深化行政审批制度改革。以转变政府职能为核心，最大限度取消和下放行政审批事项，最大限度减少审批环节和申报材料，规范行政审批自由裁量权，推进行政审批标准化，实施互联网申报和全流程阳光审批。

(三)深入推进农村综合改革。深化农村集体产权制度改革。推进农村土地制度改革，落实集体所有权，稳定农户承包权，放活土地经营权。进一步健全和完善宅基地管理制度。

(四)深化投融资体制改革。严格规范政府投资行为，提高政府投资质量和效益。改革企业投资项目管理制度，确立企业投资主体地位。搭建城乡统筹发展、海洋发展等省级重点投融资平台。

(五)积极推进财税体制改革。完善省以下财政体制，合理划分省与市县事权和支出责任，逐步消除省与市县共享税种分成比例差异。

(六)深化国资国企改革。分类推进国有企业改革，完善现代企业制度。

(七)统筹推进其他领域改革。加快价格改革，全面放开竞争性领域商品和服务价格，继续深化水、电、气价格改革。深化户籍制度改革，全面放开本省居民在建制镇和小城市(县城)的落户限制，全面推行流动人口居住证管理制度，推进城镇基本公共服务向未落户的城镇常住人口全覆盖。积极推动事业单位改革。

### 第二节 培育发展新动力

(一)加强供给侧结构性改革。坚持供给侧、需求侧两端发力，在适度扩大总需求的同时，以供给侧结构性改革为重点，提高供给体系质量和效率，提高有效供给能力，重点是促进产能过剩有效化解，促进产业优化重组，降低企业成本。通过创造新供给、提高供给质量，扩大消费需求，提高投资有效性，增强经济持续增长动力。

(二)提高新消费对经济增长贡献率。培育新型消费，扩大传统消费，创新消费模式，重点实施休闲度假旅游、养生养老、医疗健康、住房消费、汽车消费、信息消费、绿色消费、教育文化体育八大消费工程，着力完善消费市场体系，优化消费环境，增强消费者满意度，促进消费结构升级。到 2020 年，全省消费品零售总额达到 1940 亿元，年均增长 8%。

创新惠及外来游客和本岛居民的消费免税模式，逐步扩大离岛免税商品品种和购买额度，方便国内消费者在境内购买国外产品，争取将乘坐火车、轮渡离岛旅客纳入离岛免税范围。鼓励发展消费信贷，促进网络购物、电子商务、远程服务等发展。大力支持和培育电子商务企业，对在海南省重点信息产业园区落户的电子商务企业可参照执行软件产业和电子信息制造业同等优惠政策。

(三)积极扩大有效投资。积极开展项目策划和储备工作，特别是围绕“多规合一”、国际旅游岛规划、“一带一路”实施方案、三沙建设、12 个重点产业、六类产业园区、基础设施“五网”、百个特色产业小镇、海洋资源开发、城市内河(湖)治理三年行动方案和改善民生、推进基本公共服务均等化等领域谋划一批项目，加强前期工作，健全重点项目储备库，将规划的重点项目具体落实到年度重点项目计划实施，以增量投资促进结构调整。落实政府投资项目储备库及三年滚动建设计划，实现从项目储备到前期工作、建设实施、竣工投产全过程动态管理，形成“策划一批、招商一批、储备一批、开工一批、建成一批”的良性滚动推进机制。“十三五”期间，全省固定资产投资累计约 2.2 万亿元，年均增长 10%。发挥开发性政策性金融对海南经济社会发展的支持作用，鼓励和引导商业金融、社会资本等更多资金支持海南“十三五”重点项目建设。

(四)拓展进出口市场。优化外贸结构，在特色农产品、石化产业、油气储备、矿业及新能源等方面巩固和培育外贸增长点，实现外贸可持续发展。

### 第三节 实施创新驱动发展战略

到 2020 年，研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重提高到 1.5%，每万人口发明专利拥有量提高到 4.5 件。实施省级重大科技项目，引进国际国内一流科研机构、团队参与海南研发基地建设，建设省部共建重大科技创新平台和产业技术创新战略联盟。增强海南大学等高等学校和科研院所的研发能力，优化对基础研究和应用研究的支持方式。加强科技中介服务体系建设，创建中小企业创业孵化基地。健全技术创新市场导向机制和激励机制。“十三五”期间，力争建成国家重点实验室 2 家以上；省级重点实验室、工程(技术)研究中心总数达到 130 家以上；支持创建 100 个创业孵化基地、众创空间等创业创新平台；支持创建 3 个国家级或省级创业型城市。

### 第四节 实施人才强省战略

建立完善产、学、研合作的人才培养机制，培养一批科技领军人才、科技骨干和创新人才团队。通过组织开展“特聘专家”、“省优专家”、“百千万人才工程”、“515 人才工程”的评选，选拔并培养一批职业道德优良、学术技术领先、业绩突出的各行各业领域带头人。建设特色鲜明、体制创新、引领发展的专业化高端智库，充分发挥各类智库在科学决策中的作用。推进社会科学创新工程，强化应用对策研究，推进具有海南地方特色和优势的基础理论研究。坚持引进和培养并重，解决好社会科学领域各类领军型人才短缺问题。支持省社科院(院)一体化建设，支持中国南海研究院、中国(海南)改革发展研究院建设成为在国内外均有广泛影响力的新型智库平台。优化人才发展政策和环境。建立柔性引才机制，充分发挥候鸟型人才的作用。

## 第四章 构建特色产业体系

### 第一节 高水平发展旅游业

推动旅游业向更高层次发展，加速旅游要素国际化改造，创新旅游业态与旅游产品，深度开发富有魅力的度假休闲旅游产品和精品线路，推进旅游与免税购物、医疗康养产业、演艺娱乐、邮轮游艇、高尔夫、文体会展、婚纪节庆等融合发展，加快构建“旅游+”，强力优化旅游环境，努力建设旅游业改革创新试验区 and 世界一流的海岛休闲度假旅游目的地。到 2020 年，全年接待旅游总人数超过 8000 万人次，接待入境游客达到 120 万人次以上；旅游总收入达到 1000 亿元以上；过夜游客人均停留 4.2 天，过夜游客人均消费 3500 元；旅游业直接从业人数达 50 万，带动间接从业人员达 200 万人。

▶下转 A04 版