

# 海南省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（摘要）

“十三五”时期全省经济社会发展主要指标表

类别	指标名称	单位	2010年实际	“十二五”完成		“十三五”预期		属性	
				2015年	年均增长（或累计）	2020年预期	年均增长（或累计）		
经济发展	(1)全省地区生产总值	亿元	2064.5	3702.8	9.5	5190	7.0	预期性	
	(2)人均GDP	元	23831	40818	8.4	54620	6.0	预期性	
	(3)地方一般公共预算收入	亿元	271.0	627.7	18.3	920	8.0	预期性	
	(4)固定资产投资	亿元	1331.5	3355.4	22.8	5400	10.0	预期性	
	(5)社会消费品零售总额	亿元	663.9	1325.1	13.6	1940	8.0	预期性	
	(6)城镇化率	%	49.8	55.1		60		预期性	
	常住人口城镇化率	%	38.3	39		47		预期性	
	(7)服务业增加值占GDP比重	%	46.2	53.3		58.3		预期性	
	其中：旅游业增加值占GDP比重	%	6.7	7.5		8.0		预期性	
	(8)海洋生产总值占GDP比重	%	27.1	28.4		35		预期性	
创新发展	(9)接待游客总人数	万人次	2587.3	5335.7	11.7	8000	8.5	预期性	
	其中：入境游客	万人次	66.3	60.8	-1.7	120	14.5	预期性	
	(10)旅游收入	亿元	257.6	572.5	16.1	1055	13.0	预期性	
	(11)研究与试验发展经费(R&D)投入强度	%	0.34	0.5	[0.16]	1.5	[1]	预期性	
	(12)每万人口发明专利拥有量	件	0.22	2.2	[1.98]	4.5	[2.3]	预期性	
	(13)互联网普及率	固定宽带家庭普及率	%	24.8	49.7	[24.9]	65	[15.3]	预期性
	移动宽带用户普及率	%	27.6	85.2	[57.6]	93	[7.8]		
	(14)全省常住居民人均可支配收入	元	10379	18979	12.8	27000	7.3		
	其中：城镇常住居民人均可支配收入	元	15229	26356	11.6	37000	7.0		
	农村常住居民人均可支配收入	元	5566	10858	14.3	16000	8.0		
民生福祉	(15)城镇新增就业人数	万人	9.36	[46.9]		[45]		预期性	
	(16)农村贫困人口脱贫	万人	4.5	[35.2]		[47.7]		约束性	
	(17)劳动年龄人口平均受教育年限	年	10.10	10.6	[0.5]	11.2	[0.6]	约束性	
	(18)基本养老保险参保率	%	—	82.9		>90		约束性	
	(19)城镇棚户区住房改造	万套	12.63	[29.27]		[13.12]		约束性	
	(20)人均预期寿命	岁	76.3	77.3	[1]	78.5	[1.2]	预期性	
	(21)新增建设用地规模	万亩	8.1	[39.4]		[32.5]		约束性	
	(22)单位地区生产总值用水量降低	%	216吨	[30]		≥[25]		约束性	
	(23)单位GDP能耗降低	%	0.637吨标煤/万元	完成国家下达目标		完成国家下达目标		约束性	
	(24)非化石能源占一次能源消费比重	%	6.5	8.5		≥15		约束性	
生态文明	(25)单位GDP二氧化碳排放降低	%	1.65吨二氧化碳/万元	完成国家下达目标		完成国家下达目标		约束性	
	(26)耕地保有量	万亩		1077		1077		约束性	
	(27)森林覆盖率	%	60.2	62		≥62		约束性	
	森林蓄积量	亿立方米	—	1.5		≥1.5			
	(28)空气质量	地级及以上城市细颗粒物(PM2.5浓度)	微克/立方米	—	21	<21		约束性	
	地级及以上城市空气质量优良天数比例	%	100	98		>98			
	(29)地表水质	达到或好于Ⅲ类水体比例	%	85.8	93	>94		约束性	
	劣V类水体比例	%	1.8	0		0			
	(30)主要污染物排放总量	化学需氧量	万吨	9.23				约束性	
	氨氮	万吨	2.32						
	二氧化硫	万吨	2.84						
	氮氧化物	万吨	8.61						
(31)城市生活垃圾无害化处理率	%	80	94		100			预期性	
	(32)城镇污水集中处理率	%	70	80		>85		预期性	

注：2020年地区生产总值和居民收入绝对额按2015年不变价计算，增长速度按可比价计算；“年均增长（或累计）”一列中加“[ ]”的数据为五年累计。

2.2014年调整旅游统计口径，2010年实际为接待旅游过夜人数，“十二五”完成和“十三五”预期的数据为接待游客总人数。

3.全省及城镇、农村常住居民人均支配收入“十二五”年均增速为名义增速；“十三五”预期值为实际增速，使用2015年常住人口城镇化率计算。

## ▲上接A01版

——公共服务均等化得到新提高。坚持“小财办大民生”，保持财政对民生的投入占总支出的70%以上，海南民生投入年均增长18.1%，为老百姓办成了大量的好事实事。2015年，城镇居民人均可支配收入26356元，年均增长11.6%；农村居民人均可支配收入10858元，年均增长14.3%。实施中部农民增收计划，中部地区农民收入与全省平均水平相比缩小9个百分点。累计新增城镇就业人数46.9万人，转移农村劳动力45.8万人。保障性住房建成23.7万套，农村危房改造完成16.8万户，人均居住面积提高到35.2平方米。解决了140万农村人口的农村安全饮水问题，实现农村贫困人口脱贫35.2万人。城乡居民基础养老金标准实现均等化，城镇、农村低保双超全国平均水平。实现全省公务员工资统一标准发放，教师工资与同级公务员工资拉平。

——社会治理显现新成效。坚持治理管理与发展并重，依法加强对土地、岸线、海域、海岛、矿产等公共资源的规范管理。

全省打击违法犯罪显著。强化交通、食品药品、安全生产等社会管理。深入推进平安海南建设。积极应对历史罕见的“威马逊”等强台风袭击，取得了抗风救灾和灾后

重建重大胜利。稳步推进三沙政权建设和基础设施建设，扛起了南海维权维稳和保护开发的国家责任担当。培育践行社会主义核心价值观，“乐东之变”和“学乐东、见行动”产生全国影响，鹦哥岭青年团队树起践行社会主义核心价值观新标杆。民族宗教、国防动员、人民防空、优抚安置工作扎实推进，外事、侨务、对台、妇女、儿童、青少年、老龄、残疾人、科协等事业取得新的进步，邮政、通信、地质、地震、气象、供销、统计、档案、史志等各项工作取得新的成绩。

“十二五”时期取得的成绩表明，过去的五年，是海南经济发展又好又快、抗风险能力明显提升的五年；是海南基础设施建设突飞猛进、城乡面貌焕然一新、老百姓得到实惠最多的五年；是海南生态品牌擦得最亮，美誉度、影响力提升最大的五年；是海南政治生态好、风气正、干劲足的五年。标志着海南已经站在了一个新的历史起点上，更有条件调整经济结构、转变发展方式，更有条件保护生态、普惠民生，更有条件深化改革开放、加强社会治理，为全面建成小康社会奠定坚实基础。

## 第二节 “十三五”时期发展的环境和趋势

从国际看，世界经济在深度调整中曲

折复苏，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，区域合作更加广泛、深入。同时，国际金融危机深层次影响在相当长时期依然存在，全球经济贸易增长乏力。从国内看，我国经济发展进入新常态，呈现速度变化、结构优化、动力转换三大特点，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化深入推进，孕育着巨大发展潜力，全面深化改革、全方位对外开放将激发持续发展动力，经济长期向好基本面没有改变。从省内看，海南区位、气候、资源独特，后发优势明显，国家实施“一带一路”战略、海洋强国战略，加快三沙建设等是海南难得的重大历史机遇，重点领域改革将释放出更多红利，“互联网+”、海洋经济、新型城镇化等新的增长动力将拓展更大发展空间。同时，海南仍属欠发达省份，经济基础薄弱，投资结构和产业结构不合理；区域发展不平衡；市场发育不充分，制约发展的体制机制问题依然存在；对外开放力度、社会文明程度与国际旅游岛建设要求不相适应；社会治理能力和基层组织建设有待加强；专业型、领军型高端人才不足；保持和提升综合环境质量难度加大。

因此，“十三五”期间必须科学判断和准确把握发展趋势，坚持目标导向和问题导向，精准发力，攻坚克难，补齐短板，实现

新常态下海南经济社会持续健康发展。

## 第三节 “十三五”时期发展的指导思想和主要目标

(一)指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持“四个全面”战略布局，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以全面建设国际旅游岛为总抓手，抢抓国家实施“一带一路”战略重大机遇，加快形成引领经济新常态的体制机制和发展方式，做优做强特色实体经济，坚定不移走科学发展、绿色崛起之路，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，确保如期全面建成小康社会。

(二)主要目标。“十三五”时期，以全面建成小康社会为总目标、总牵引，坚持发展是第一要务，以提高发展质量和效益为中心，到2020年与全国同步全面建成小康社会，基本建成国际旅游岛，努力将海南建设成为全省人民的幸福家园、中华民族的四季花园、中外游客的度假天堂，谱写美丽中国海南篇章！

——经济增长质量和效益显著提高。

在提高发展平衡性、包容性、可持续性基础上，主动适应和引领经济发展新常态，保持经济中高速增长。全省地区生产总值年均增长7%，到2020年实现地区生产总值和城乡居民收入比2010年翻一番以上。结构调整取得积极进展，着力提升服务业比重，农业现代化取得明显进展，三次产业比重趋近20:20:60。消费对经济增长贡献明显提高，社会消费品零售总额年均增长8%；固定资产投资年均增长10%；地方一般公共预算收入年均增长8%；常住人口城镇化率提高到60%。

——创新驱动能力明显提高。加快形成促进创新的体制架构，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。

科技进步对经济增长的贡献率大幅上升，研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重逐年提高，每万人口发明专利拥有量提高到45件。

——民生保障水平稳步提高。确保居民收入增长和经济增长同步，劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，完善工资水平决定机制，缩小收入差距，中等收入人口比重明显上升。农村居民人均可支配收入年均增长8%，城镇居民人均可支配收入年均增长7%。城镇登记失业率控制在4.0%以内。确保全省47.7万农村贫困人口全部脱贫（含20万人巩固提升），5个贫困县全部摘帽。就业、教育、文化、社保、医疗、住房等公共服务体系更加健全。

——生态环境质量巩固提高。倡导绿色低碳生产生活方式，节约集约使用土地，能源和水资源消耗、碳排放和主要污染物

排放的总量和强度严格控制在国家下达的计划目标之内。主体功能区布局和生态安全屏障基本形成。陆域生态保护红线区占陆域面积的33.5%，近岸海域生态保护红线占陆域面积的12.3%，湿地保护面积保持在480万亩以上，森林覆盖率不低于62%，大气、水体和近岸海域等环境质量保持全国一流。非化石能源占一次能源消耗比重达到15%。

——社会治理管理能力大幅提高。社会治理成效显著，人民民主更加健全，法治政府基本建成，司法公信力明显提高。人权得到切实保障，产权得到有效保护。开放型经济新体制基本形成。党的建设制度化水平进一步提高。

——国民素质和社会文明程度普遍提高。中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心，爱国主义、集体主义、社会主义思想广泛弘扬，向上向善、诚实互助的社会风尚更加浓厚，人民思想道德素质、科学文化素质、健康素质明显提高，全社会法治意识不断增强。

——坚持创新发展：推进重点领域改革，培育发展新动力取得新突破。全面实施《海南省总体规划》，深入推进农垦、司法体制、行政审批制度改革，健全军地军民融合深度发展的组织管理、工作运行、政策制度体系。支持国防建设，加强国防教育和后备力量建设，健全全国动员工作制度。加强海上动员力量建设，提高海上维权维稳能力，维护国家主权和海洋权益。

——坚持协调发展：统筹城乡和区域发展，推进新型城镇化取得新突破。坚持陆海统筹、区域协同、城乡一体、物质文明和精神文明并重，经济建设国防建设融合，在协调发展上拓展发展空间，在加强薄弱领域中增强发展后劲。

——坚持绿色发展：培育壮大特色优势产业，推进生态文明建设取得新突破。发展壮大12个重点产业，推动传统产业向高端发展，积极培育新产业、新业态，建立跨区域、跨市县投资机制，推动城镇间生产分工、产业整合、园区共建。

——坚持共享发展：深化对外交流合作

，加快发展开放型经济取得新突破。全面融入国家“一带一路”战略，推动海南与沿线国家和地区港口、航空交通基础设施互联互通，推进临港经济区、临空经济区建设，致力将海南打造成“一带一路”国际交流合作大平台、海洋发展合作示范区、中国（海南）—东盟优势产业合作示范区。

——坚持共享发展：不断增强人民福祉，实现全省人民与全国人民一道迈入全面小康社会。坚持普惠性、保基本、均等化、可持续方向，从解决人民最关心最直接最现实的利益问题入手，增强政府职责，提高公共服务共建能力和共享水平。

## 第二节 充分发挥生态环境、经济特区、国际旅游岛“三大优势”

立足生态环境、经济特区、国际旅游岛“三大优势”，着力深化体制机制改革，着力优化空间布局和经济结构，着力建设全国生态文明示范区、着力打造“一带一路”战略支点、着力建设基本公共服务均等化先行区，实施海洋强省战略，实施依法治省战略。

生态环境是海南发展的最大优势和生

命线。必须坚持在保护中发展，在发展中保

护。严守生态红线，促进经济社会发展与人

口、资源、环境相协调，实现人与自然和

谐共生。着力打造现代服务业、热带特</p