

李克强同澳大利亚总理特恩布尔举行中澳总理年度会晤时强调 对接发展战略，拓展合作领域

新华社北京4月14日电（记者郝亚琳）国务院总理李克强14日下午在人民大会堂同来华进行正式访问的澳大利亚总理特恩布尔举行第四轮中澳总理年度会晤。

李克强表示，中澳同处亚太地区，互为重要合作伙伴，建交44年来双边关系实现跨越式发展。特别是去年以来，两国成功签署并实施了中澳自贸协定，为中澳合作注入新的强劲动力。中方对中澳关系前景充满信心，愿同澳方遵循相互尊重、平等互利原则，落实好各

项共识，增进战略互信，对接发展战略，拓展合作领域，妥善处理分歧，推动中澳全面战略伙伴关系持续平稳发展，向世界发出积极信号。

李克强指出，当前世界经济增长乏力，不确定因素增多，中国经济也处在深度结构调整当中。我们在稳定增长的同时，着力推进结构性改革尤其是供给侧结构性改革，深入实施创新驱动发展战略，推动大众创业、万众创新，这同澳方“国家创新与科学议程”等发展战略高度契合。双方可以此为

契机，加强战略对接和创新引领，进一步发挥中澳科技合作联委会作用，实施好中澳科研基金框架下联合研究中心项目，推动食品、农业、矿业、海洋科学等领域联合研发。中方欢迎澳方在上海设立海外创新基地，支持双方共建创新园区和技术转移中心，促进产学研合作。

李克强强调，中方愿同澳方进一步发挥互补优势，在基础设施建设和装备制造领域开展产能合作，更好实现互利共赢。着力开拓新能源、新型城镇化、

环保、跨境电子商务等新兴领域务实合作，加强留学、旅游、地方友好交往，深化司法、执法和防务合作，并在国际和地区多边机制内保持密切沟通与协调，共同促进地区和世界的和平稳定、共同发展。

特恩布尔表示，很高兴作为两国签署并实施自贸协定后首位澳总理访华。澳方视中国为重要贸易伙伴，看好中国经济发展的巨大潜力，愿积极适应并利用中国经济结构调整所带来的重大合作机遇，与中方加强创新合作引

领，特别是加强电子商务、农牧业、技术等领域合作，提升两国务实合作水平，共同促进地区和世界的和平稳定与经济增长。

双方还就共同关心的国际和地区问题深入交换看法。

会晤前，李克强在人民大会堂东门外广场举行仪式，欢迎特恩布尔访华。全国政协副主席马培华等参加。

会晤后，李克强和特恩布尔共同见证了中澳科技创新、旅游、产业园区、矿产等领域多份双边合作文件的签署。

向着全面建成小康社会奋力冲刺 ——从“十三五”规划纲要编制看治国理政新实践

谋篇布局冲刺全面建成小康社会，凝心聚力共创伟大复兴。

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。从党的十八届五中全会通过“十三五”规划建议到本次人代会批准“十三五”规划纲要，党的主张和人民意愿转化为国家意志，全国各族人民齐心协力奔小康有了共同的行动纲领。

这份全面建成小康社会收官规划是怎样编制的？体现出哪些新特点新亮点？如何确保全面建成小康社会如期建成？新华社记者对此进行了采访。

**瞄准一个目标——
确保如期全面建成小康社会**

3月16日，十二届全国人大四次会议胜利闭幕，会议表决通过了《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》。

五年规划，如同一把标尺，丈量着中国发展进步的足迹。回望“十二五”，特别是党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央团结带领全国各族人民奋力开创了党和国家事业发展新局面。

历史指针指向一个新的五年。此时，本世纪头20年全面建成小康社会的奋斗历程，到了需要一鼓作气向终点线冲刺的关键时刻，新的五年规划必须紧紧围绕实现这个奋斗目标来制定。

习近平总书记明确指出，描绘好未来5年国家发展蓝图，事关全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局的协调推进，事关我国经济社会持续健康发展，事关社会主义现代化建设大局。

——擘画“十三五”蓝图，必须研判大势。

“知其事而度其时则败。”当前，国际国内环境正发生深刻复杂变化。

看国际，和平与发展的时代主题没有变，但世界经济在深度调整中曲折复苏，外部环境不确定性增多；看国内，我国经济社会发展前景广阔，但发展方式粗放，不平衡、不协调、不可持续问题仍然突出，经济增速换挡、结构调整阵痛、动能转换困难交织，面临稳增长、促改革、调结构、防风险、惠民生等多重任务。

可以作出的判断是，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，也面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战。厘清“十三五”发展思路，就要清醒认识风险和挑战，充分估计难点和复杂性，深入研究各类风险，统筹兼顾、有序推进。

——谋划“十三五”发展，必须转变理念。

发展理念是发展行动的先导。历史和实践一再表明，发展是不断变化的过程，发展环境不会一成不变，发展条件不会一成不变，发展理念也不会一成不变。

明确发展理念，方能找准方向。“十三五”规划建议强调，实现“十三五”时期发展目标，破解发展难题，厚植发展优势，必须牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。

新发展理念集中反映了我们党对经济社会发展规律的认识，对如期全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦，具有重大指导意义。

坚持新发展理念，是关系我国发展全局的一场深刻变革。新发展理念是“十三五”乃至更长时期我国发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现，必须贯穿于经济社会发展的各领域各环节。

——实现“十三五”目标，必须坚持人民主体地位。

人民是推动发展的根本力量。坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，必须在“十三五”时期

作出更有效的制度安排，使全体人民朝着共同富裕方向稳步前进。

坚持以人民为中心的发展，要找准短板，补齐短板，使就业、教育、文化、社保、医疗、住房等公共服务体系更加健全，努力缩小收入差距，尤其是要坚决打赢脱贫攻坚战，确保我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，实现全体人民共同迈入全面小康社会。

深入开展专题调研，广泛征求各方意见，“十三五”规划纲要编制明确了基本方向，理清了基本思路，并形成了基本框架。

**明确一个原则——
集思广益，科学编制**

锐始者必图其终，成功者先计于始。

“十三五”规划纲要编制是在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下，国务院按照党的十八届五中全会精神，通过发扬民主、集思广益、科学编制完成的。

习近平总书记十分关心“十三五”规划纲要编制工作。早在2015年3月全国两会期间，习近平总书记同人大代表、政协委员共商国是时说：“我正在集中思考‘十三五’规划。从时间上说，‘十三五’规划，是实现全面小康的规划，是实现第一个百年目标的规划。”

2015年5月至7月间，习近平总书记访农家、进企业、走园区，察民情、问良策，先后到经济发达的华东地区、扶贫攻坚任务繁重的中西部地区以及加快振兴发展的东北老工业基地，就谋划好“十三五”时期经济社会发展进行调研考察，对做好“十三五”规划编制工作进行指导。

习近平总书记还先后在浙江、贵州和吉林主持召开座谈会，听取18个省份主要负责同志对“十三五”时期经济社会发展的意见和建议，并在中南海主持召开党外人士座谈会，听取各民主党派中央、全国工商联领导人和无党派人士对“十三五”规划建议的意见和建议。

习近平总书记指出，“十三五”时期是我国经济社会发展非常重要的时期，各级党委和政府要明大势、看大局，深刻把握国际国内发展基本走势，把我们所处的国内外发展环境和条件分析透，把我们前进的方向和目标理清楚，把我

们面临的机遇和挑战搞明白，坚持立足优势，趋利避害，积极作为，系统谋划好“十三五”时期经济社会发展。

习近平总书记强调，“十三五”时期是我们确定的全面建成小康社会的时间节点，全面建成小康社会最艰巨最繁重的任务在农村，特别是在贫困地区。各级党委和政府要把握时间节点，努力补齐短板，实现全体人民共同迈入全面小康社会。

深入开展专题调研，广泛征求各方意见，“十三五”规划纲要编制明确了基本方向，理清了基本思路，并形成了基本框架。

**明确一个原则——
集思广益，科学编制**

锐始者必图其终，成功者先计于始。

“十三五”规划纲要编制是在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下，国务院按照党的十八届五中全会精神，通过发扬民主、集思广益、科学编制完成的。

习近平总书记十分关心“十三五”规划纲要编制工作。早在2015年3月全国两会期间，习近平总书记同人大代表、政协委员共商国是时说：“我正在集中思考‘十三五’规划。从时间上说，‘十三五’规划，是实现全面小康的规划，是实现第一个百年目标的规划。”

2015年5月至7月间，习近平总书记访农家、进企业、走园区，察民情、问良策，先后到经济发达的华东地区、扶贫攻坚任务繁重的中西部地区以及加快振兴发展的东北老工业基地，就谋划好“十三五”时期经济社会发展进行调研考察，对做好“十三五”规划编制工作进行指导。

习近平总书记还先后在浙江、贵州和吉林主持召开座谈会，听取18个省份主要负责同志对“十三五”时期经济社会发展的意见和建议，并在中南海主持召开党外人士座谈会，听取各民主党派中央、全国工商联领导人和无党派人士对“十三五”规划建议的意见和建议。

习近平总书记指出，“十三五”时期是我国经济社会发展非常重要的时期，各级党委和政府要明大势、看大局，深刻把握国际国内发展基本走势，把我们所处的国内外发展环境和条件分析透，把我们前进的方向和目标理清楚，把我

们面临的机遇和挑战搞明白，坚持立足优势，趋利避害，积极作为，系统谋划好“十三五”时期经济社会发展。

发展改革委在全国范围开展为期两个

月的“问计求策”活动，社会公众通过

网络留言、信件、热线电话等多渠道多

方式，重点围绕贯彻落实新发展理念、

“十三五”重点难点问题以及改善民生

福祉等方面建言献策，提出意见建

议近3万份。

从破解老龄化社会难题到解决看病

难、上学难，从治理严重雾霾到发展

循环经济，从工业化、信息化融合发

展到推进新型城镇化建设……一封封信

件、一条条留言背后，饱含着广大人民

群众对全面建成小康社会的殷切期望。

随着中国深度融入世界经济，“十

三五”规划吸引了国际社会的高度关

注。亚洲开发银行、经济合作与发展组

织等机构向发展改革委提交了研究报告。

为借鉴国际经验，中方于2015年12月邀

请诺贝尔经济学奖获得者斯蒂

格利茨等知名专家座谈，为规划纲要的

编制出谋划策。

由55位经济、科技、企业以及其他

领域知名专家组成的专家委员会，对规

划纲要草案进行了多轮论证和咨询，形

成了专家论证报告。

2016年1月25日，规划纲要草案稿

提交全国人大财经委初步审查。

2月22日，中共中央政治局召开会

议，讨论国务院拟提请十二届全国人

大四次会议审查的规划纲要草案稿。

会议要求，在“十三五”规划纲要草

案提交十二届全国人大四次会议审查和

全国政协十二届四次会议讨论的过

程中，要充分发扬民主、集思广益，切

实把规划纲要制定好，为更好实施规划

纲要奠定扎实基础。

2月27日，规划纲要草案报送全国

人大。

大会闭幕前夕，根据代表委员在审

查讨论中提出的意见，起草组对规划

纲要草案作出57处修改，增加“推行电

子发票”“保障医疗安全”“生育关怀”等内

容，删除“建立保险费补偿机制”和“设

立战略性新兴产业板”，“降低烟草危

害”改为“大力推进公共场所禁烟”……

遵循一个宗旨——

耳目一新，务实管用

投资增速有所回升，价格总水平有

所回升，企业利润由降转升，房地产市

场交易量明显回升，财政收入增速回

升，市场预期有所回升……

近期陆续发布的数据显现暖色，

“十三五”时期中国经济迎来良好开局。

到2020年全面建成小康社会，是我

们党向人民、向历史作出的庄严承诺，

是必须完成的任务。“十三五”规划纲要

能否对各项工作提供科学理论指导和

具有针对性的行动指南，对决胜全面小

康至关重要。

耳目一新，务实管用——从内容到

理念，从谋篇到布局，规划纲要都在贯

彻这样的要求。

“十三五”规划纲要体现出诸多创

新——

主要指标上，规划纲要将指标分为

经济发展、创新驱动、民生福祉、资源环

境四个部分，其中有一些新指标，如全

员劳动生产率，反映出我国经济发展更

加注重质量和效益；户籍人口城镇化

率，反映出我国更加注重以人为本的

新型城镇化；还有科技进步贡献率、互联

网普及率，反映出我国发展动力转换、

信息化推进等新方向。

主要任务上，将创新驱动放在突出

位置，农业现代化单独成篇，前所未

有地重视信息化发展，注重全民教育和健

康水平，强调人的全面发展。民生领域

突出对弱势群体的关注，基本公共服务

均等化明确了标准，列出了项目清单。

呈现形式上，规划纲要图文并茂，其

中有4张彩图格外引人注目，展示了中长

期高速铁路网规划、民用运输机场规