

# 学校建在“有毒地块”旁

## ——常州外国语学校化工污染事件追踪

生活观察

### 手机国内漫游费何时能取消？

有这样一笔收费，虽然目前其运营成本微乎其微，但始终与用户“形影不离”。因存在年代“久远”，网友们戏称其为“化石费用”。

国内漫游费伴随了手机用户20多年。在通讯技术升级和“提速降费”的大背景下，手机用户和业内人士对取消漫游费呼声不断，但总是石沉大海。手机漫游费取消为何如此之难？

#### “化石费用”至今还在收

趁着清明节从北京回老家祭祖的工夫，河南鹤壁的夏鹏教会了乡下的母亲如何使用微信语音。“平时长途手机漫游不舍得多打，总掐着时间长话短说，用语音走网费，算下来比电话能省不少呢。”

尽管各省通信网络已普遍由2G升级到4G，但被网友戏称为“化石费用”的全国漫游费延续至今。记者了解到，手机漫游费始于1994年原邮电部发布的《关于加强移动电话机管理和调整移动电话资费标准的通知》，其中要求移动电话收取每分钟0.6元的自动漫游费。到了2008年，工信部规定主叫每分钟0.6元为国内漫游通话费上限。

“漫游费是2G时代的产物，随着3G、4G网络成熟覆盖，运营商3G、4G各项套餐内的通话时长，均属于‘长途、市话、漫游’一体化，超出语音通话的费用会按照固定统一价格收取。”一位运营商内部人士告诉记者。

去年，三大运营商在京津冀之间取消漫游费。中国电信日前推出新的4G套餐大幅降低“长市漫”一体化资费，但全国漫游费的取消仍无明确迹象。上述内部人士透露，国内普遍“取消”漫游费说法，多为各类新套餐的噱头，京津冀以外几乎没有地区真正取消漫游费。

在四川，宜宾、泸州、自贡、内江等川南四市间交通不超过1小时，经济文化交流日益密切，跨四地工作和生活的群体日益庞大，四地间通话需求不断增加，但在这些城市间打电话，仍然收取漫游费。

“这给川南城市间的交流沟通带来了不便。”四川省政协委员、自贡职业技术学院副校长刘端芬说，“我身边有的同事在自贡上班，丈夫在内江工作，他们在两个城市之间往来增多，通电话的需求也增多，漫游费的负担不轻。”

去年10月，欧盟决定，将于2017年6月起取消成员国之间的手机漫游费用。

“人家欧盟国与国之间的漫游费都要取消了，咱们连省与省之间、甚至市与市之间的漫游费都还依然在收。为什么就迟迟解决不了呢？”一位手机用户说。

北京邮电大学教授曾剑秋认为，取消国内漫游费是市场发展的大势所趋，也是通讯运营企业为自身创新发展、更好服务用户的必由之路。

#### 全面取消“梗阻”何在？

一位业内人士透露，从技术层面来讲，实现全面取消国内漫游费、长途费项目并无大的问题。“除了需要市场部门重新设计、预测新套餐等工作，只需在系统中更改参数即可。”

那么，全面取消国内漫游费的“梗阻”究竟在哪里？

——**用户管理手段**？根据运营商的说法，收取漫游费一定程度上和中国各地收入水平和购买力有关。中国联通一内部人士坦言，如果全国范围取消漫游费，可能会导致运营商内部恶性竞争。由于地方政策不同，各地电话卡销售价格有所不同。比如甘肃的卡费用便宜，价格优势明显，都卖到北京来，可能会影响市场秩序。

——**巨额营收损失**？中国移动提供的数据显示，截至2016年2月29日，中国移动集团移动用户总数达8.31亿户，这其中2G用户3.14亿户左右，而联通和电信移动业务则以3G和4G为主。取消全国漫游费用，运营商将损失巨额收入。在曾剑秋看来，在微信、网络电话等冲击下，运营商还难以做到砸破“饭碗”平稳过渡，同时保证服务质量。

——**挂钩考核**？电信专家阚凯力认为，虽然3G和4G为主的套餐用户以流量使用为主，用套餐“消解”漫游费做法的问题在于政策缺乏普惠性。

“部分没有更换套餐的用户，还一直在‘享受’着不敢使用的高价漫游费。从原理来看，国内漫游费是运营商旗下分公司未采取全网核算造成的，并不是‘技术成本’，而是一项‘人为收费’。”阚凯力说，实际上同一家运营商各个省分公司实施分网核算和公司内部考核业绩有关。

#### 运营商要学会“创新聚财”

业内人士认为，在通讯技术快速发展的当下，运营商过分依赖语音通话收入，抱着漫游费这根“摇钱树”不放手是种短视行为，只有企业自身创新发展、改革运营模式才能应对趋势。

实际上，近来一些省市级电信运营商也在顺应形势，尝试进行改变和突破。陕西电信日前出台规定，对4G套餐用户取消长途、漫游费，超出套餐的通话不再收取。

数据显示，中国移动的3G、4G用户规模总数已经超过5个亿，其中4G用户数量近年来保持着高速增长。

“在4G时代，传统的语音通话很大程度上被微信、电话本等低成本网络通话技术所代替。”曾剑秋说，市场发展中小企业必须重视客户的需求、体验，通过推陈出新来弥补通信消费的缺口。

曾剑秋同时指出，全面取消国内漫游费对运营商来说，虽然在一定程度上减少了收入，但一方面可带来更多的通话费用收入，同时有利于挽留因跨区域通信成本过高而造成的消费群体流失。

去年7月，工信部曾表示，取消漫游费等社会期盼何时成为现实，最终决定权在运营企业。

阚凯力认为，取消漫游费，对推动区域经济一体化、促进人才、物流的自由流动有着非常积极的作用。当前漫游收费已成为阻碍我国移动通信事业创新发展的小障碍，相关主管、监管部门可研究限期取消国内漫游费。

记者 鲁物 高亢 魏董华

(新华社北京4月20日电)

一边是7年前三座化工厂污染后的地块，面积有数个足球场大小；一边是刚入驻不久的学校，时闻刺鼻的气味，两者只有一路之隔。本该是安全的学习场所，学校选址却建在“有毒地块”旁；本应是健康的少男少女，却身体出现血液指标异常、白细胞减少等异常症状。连日来，常州外国语学校500名在校疑似因化工厂污染地块中毒一事引发社会广泛关注。

环境敏感区建学校，本应慎之又慎，但为何学校要建在距“毒地”仅100米的地方？环评警示为何没有得到重视？自发体检与组织体检结果为何差异这么大？新华社记者赶赴当地展开调查。

### 选址之祸：7年前埋下的“定时炸弹”

既然地块“有毒”，常州外国语学校为何在此选址？

记者了解到，常州外国语学校因为教学水平高，是当地不少家长择校的首选。2015年搬迁前，常州因学生数不断增加，教辅资源不足，原校址已无法满足学校改革发展的需求，且房屋防震系数较低，需要进行改造建设。

而这个问题，常州市“颇费了一番脑筋”。常州市政府透露，近年来城市人口进一步向常州高新区、产业园区集聚，新北区也急需更为丰富的教育资源；常州外国语学校的异地重建和搬迁，不仅可缓解学校原处区域主干道的交通压力，也可以大大提升北部新城教育的总体水平和综合实力。

根据常州市新北区所做的规划，常州外国语学校位于通江路以西、辽河路以南、千鸟湖路(龙虎大街)以北。该地块原系太平洋电力机械厂及自然村，虽非原化工厂地块，但离原化工厂地块不足100米，“定时炸弹”就此埋下。

记者调查发现，受污染的原化工厂地块，包括江苏常隆化工有限公司常州农药厂、常州市华达化工厂、常州市常宇化工有限公司等企业原厂址，地块总面积约26.2公顷。由于化工厂有污染、气味太大，周围居民反映强烈。于是，政府便下令要求企业搬入新区。此后，这一地块就一直处于闲置状态。

2009年5月，该地块化工企业的搬迁工作启动。2011年6月前完成原常隆化工等企业搬迁。2013年立项、2014年3月份正式实施该地块修复工程。

根据当地早前的相关规划，受污染原化工厂地块原计划在修复后将用于商业开发，修复工程方为常州黑牡丹建设投资有限公司。而作为相关地块土壤修复工程方案的设计指导单位，常州市环科院原本预设去年6月完成土壤修复，但由于接收污染物进行无害化处理的水泥企业不能正常生产，修复没有明确时间，但相关部门并未就此一变化做相应预案。

问题还不止于此。常州市环科院院长徐圃青说，在修复的过程中，承建方和施工方本应按照相关部门出具的方案进行封闭操作，结果却露天作业，相关环境风险没有把控。

### 生态风险：有毒地块未修复学校就开建

既然是“有毒地块”，该校新址环评结果如何？

记者调查，作为建校依据的环评报告，批复时间是2012年3月31日，然而学校奠基施工的时间却是2011年8月21日，这被质疑为未批先建。

对此，当地相关部门回应称，环评前先行奠基并未正式开建，具体开工时间为2013年10月，2015年7月份完成工程建设，此后学校对室内空气质量检测达标后，于2015年9月份正式投入使用。

常州市环保研究所出具的《江苏省常州市高级中学新北校区新建工程》的环评报告显示，周边场地土壤和地下水污染的影响成为学校环境的重要隐患。报告称，该项目北侧常隆(华达、常宇)公司原厂址地块场地土壤和地下水已经受到了污染，存在人体健康风险和生态风险。

字化工有限公司等企业原厂址，地块总面积约26.2公顷。由于化工厂有污染、气味太大，周围居民反映强烈。于是，政府便下令要求企业搬入新区。此后，这一地块就一直处于闲置状态。

2009年5月，该地块化工企业的搬迁工作启动。2011年6月前完成原常隆化工等企业搬迁。2013年立项、2014年3月份正式实施该地块修复工程。

根据当地早前的相关规划，受污染原化工厂地块原计划在修复后将用于商业开发，修复工程方为常州黑牡丹建设投资有限公司。而作为相关地块土壤修复工程方案的设计指导单位，常州市环科院原本预设去年6月完成土壤修复，但由于接收污染物进行无害化处理的水泥企业不能正常生产，修复没有明确时间，但相关部门并未就此一变化做相应预案。

问题还不止于此。常州市环科院院长徐圃青说，在修复的过程中，承建方和施工方本应按照相关部门出具的方案进行封闭操作，结果却露天作业，相关环境风险没有把控。

常州市政府工作人员向记者展示2008年的正射影像图。左手手指位置为现在常州外国语学校现在校址，右手手指位置为当时三座化工厂的位置。

### 健康之争：自发体检与组织体检结果差异咋这么大？

常州外国语学校因为教学水平高，是当地不少家长择校的首选。但去年底以来，这所学校成了很多学生和家长的噩梦。

“每天都担心，女儿检查出了淋巴肿大。”一位秦姓学生家长告诉记者，去年12月，周边的原化工厂地块翻土修复，刺鼻味道越来越重，孩子出现嗜睡、头皮屑多等症状。1月10日左右，他的女儿被检查出淋巴肿大，一个多月后再次检查，有一侧缩小到原来的一半，另外一半没变。

学生家长提供的一份有常州外国语学校董事长、江苏省常州中学校长史品南签收于3月11日的“常州外国语学校七至八年级学生自发体检并自愿提供体检结果的汇总表”显示，641份样本中，有493人出现皮炎、湿疹、支气管炎、



常州市政府工作人员向记者展示2008年的正射影像图。左手手指位置为现在常州外国语学校现在校址，右手手指位置为当时三座化工厂的位置。新华社记者 李响 摄

血液指标异常、白细胞减少等异常症状。

针对学生检查指标异常情况，常州市政府表示，组织专家组进行了专门分析，相关检测数据与家长提供的差别较大，但指标异常者也超过百人。据常州市卫计委组织成立的医学专家组提出的数据，1月11日至2月29日上午9点，全市8家医院共接诊常州外学生就诊及体检597人，部分检查指标异常133人，其中：甲状腺结节71人、颈部淋巴结肿大22人、甲状腺结节伴颈部淋巴结肿大17人、肝功能异常5人、肾功能异常8人、支气管炎3人、甲状腺炎2人、左侧腹股沟淋巴结肿大1人、白细胞异常的4人。

针对家长反映的有学生受污染土地危害罹患淋巴瘤，常州市卫计委医学专家组组长、常州第一人民医院副院长

华飞说，有一个病例在学校搬迁之前就已确诊，目前正在治疗。

在一封“常州外国语学校全体家长”1月8日写给“各级政府、环保、教育、信访部门领导”的联名信中，家长质疑“是孩子健康重要还是项目发展重要”。

教育部、环保部对江苏常州外国语学校周边环境问题高度重视。环保部、江苏省政府已成立联合调查组，将赴常州进行现场调查；国务院教育督导委员会办公室已启动教育重大突发事件专项督导机制，由国家督学牵头赴当地进行专项督导。环保部表示，将在调查结束后，及时向社会公布相关情况。教育部表示，督导组将及时公布有关督查情况，切实维护学生身心健康。

记者 秦华江 陈刚 杨绍功 (据新华社电)

“新华视点”记者调查发现，常州周边“毒地”在修复过程中因操作不规范和监管不力，发生了“二次污染”。

多位专家接受记者采访时表示，目前，全国多地出现因化工厂企业搬迁留下的“毒地”，因监管缺位，这些地方发生“二次污染”的隐患重重。专家建议，土地修复在技术上困难并不大，但目前亟需明确工程建设规范，加大修复全过程的监管力度。

### 未如期完工，未按方案操作

记者了解到，常州受污染原化工厂地块修复过程中，主要存在两个问题：

第一，没有如期完工。据了解，常州受污染原化工厂地块修复工程方为常州黑牡丹建设投资有限公司。而作为相关地块土壤修复工程方案的设计指导单位，常州市环科院原本预设去年6月完成土壤修复，但由于接收污染物进行无害化处理的水泥企业不能正常生产，修复没有明确时间，相关部门并未就此一变化做相应预案。

第二，没有按方案操作。常州市环科院院长徐圃青说，在修复的过程中，承建方和施工方本应按照相关部门出具的方案进行封闭操作，结果却露天作业，相关环境风险没有把控。

常州黑牡丹建设投资有限公司的项目负责人李飞承认，他们并没有采取钢结构封闭措施，只盖了薄膜。

记者调查发现，常州“毒地”的土地利用性质前后发生过变更：根据2013年的原有风险评估报告，该块土地开发利用的性质为商业和住宅用地，并据此确定了地块土壤和地下水修复范围以及关注污染物的风险控制目标值。

2015年9月，常州外国语学校整体搬迁至新北区龙虎塘街道的新校区。2015年12月中旬后，由于北风频繁和秋冬季节不利的气象扩散条件影响，土壤修复工程产生的异味对周边的常州外国语学校等敏感目标产生一定影响。根据“关于原常隆、华达、常宇化工



常州外国语学校以及马路对面的“化工污染地”。新华社记者 李响 摄

## 修复“毒地”为何造成“二次污染”？

### 全国多地存化工污染地可能产生急性健康风险

实际上，在全国各地，随着产业结构升级、城区规划调整，不少城市老化工厂搬迁新址，留下不少废弃“毒地”。

环境保护部和国土资源部2014年4月联合发布的《全国土壤污染状况调查公报》披露，工矿废弃地土壤环境问题突出，化工、矿业、冶金等行业的工业废弃地是受污染典型地块之一。在调查的81块工业废弃地的775个土壤点位中，超标点位占34.9%。

中国环境科学研究院研究员李发生曾参与主笔《中国污染场地的修复与再开发的现状分析》的研究报告。报告中称，按照主要污染物的类型来划分，中国城市工业污染土地大致可以分为：来自

钢铁冶炼企业、尾矿的重金属污染场地；来自农药等化工企业的持续性有机污染场地；以有机污染为主的石油、化工、焦化等污染场地；电子废弃物污染场地。

浙江大学空气污染与健康研究中心专家尧一骏表示，来自毒地的气态污染物，在极端情况下可能产生急性健康风险。而在更多情况下，会由于长期暴露在低浓度污染中产生慢性健康影响，这意味着人可能在不知不觉中患上恶性疾病。

以工业常用的溶剂三氯乙烯来说，长期暴露可能造成肝癌、免疫缺陷、肾衰竭、淋巴瘤、生殖系统疾病、中枢神经系统受损等疾病风险。

浙江省长称，目前国内的检测手段与国际先进检测手段有差距，基层的检测力量更是跟不上，检测设备落后。化工企业产生的特征污染物太多，很多的确都不在国家标准检测范围之内。

常州市新北区环境监测站站长王淑媛也表达了目前基层环保部门的“无奈”。她说，发现问题只能依靠现有标准来评价，没有标准的问题或现象则无法给出评价。

(据新华社北京4月20日电)

### 检测结果与百姓感受差距大

专家介绍，土地修复标准“因地制宜”。一般而言，土地修复应根据受污染情况、拟开发利用用途等，来倒推确定相应的修复目标值、修复手段。

此外，在常州毒地事件中，“二次污染”检测标准缺失问题表现尤为明显。“老百姓反映有味道，去现场检测结果却是达标的。”新北区环保局一位副局长表示，如果把老百姓的人体感知度比

作“民标”，他认为国标与“民标”之间还存在很大差距。

该局称，目前国内的检测手段与国际先进检测手段有差距，基层的检测力量更是跟不上，检测设备落后。化工企业产生的特征污染物太多，很多的确都不在国家标准检测范围之内。