

# 浅谈十八大以来党中央治党理政新变化

□ 张蔚萍

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央带领全国各族人民为实现中华民族伟大复兴的中国梦，锐意进取，不懈奋斗，形成了卓有成效的治党理政新思路。这些新思路紧贴中国实际和时代特征，极具针对性和前瞻性，是全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化的重要理论武器。

中国共产党是执政党，党要执好政，首先必须治好党。十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央，在继承前几届中共领导治党理政优良传统的基础上，提出了很多新思路，做出了重要新贡献。笔者认为最突出的有以下四个方面。

## 坚持“为人民服务”的执政理念，构建“中国梦”思想体系

为人民服务是党的根本宗旨，也是党的核心价值观。十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央，高举为人民服务的旗帜，采取各种措施解决民生问题，并把解决民生问题同“实现中华民族伟大复兴的中国梦”结合起来。这个“中国梦”的核心问题，说到底，也是为人民服务，是我们党始终坚持的执政理念。习近平总书记2015年接受俄罗斯电视台专访时明确表示：“我的执政理念，概括起来说就是：为人民服务，担当起该担当的责任。”这既是他的执政理念，也是党中央构建“中国梦”思想体系的灵魂。

有同志问：过去我们党讲要为共产主义理想奋斗，现在讲为“实现中华民族伟大复兴的中国梦”而奋斗，两者有什么联系和区别。笔者认为，为社会主义和共产主义理想奋斗，这是理论语言，“实现中华民族伟大复兴的中国梦”奋斗，这是大众语言。讲共产主义理想比较远大，讲“中国梦”比较具体，民众容易听懂和接受。“中国梦”是建设社会主义过程中某一个阶段的具体理想。这就是远大理想与具体理想的关系。毛泽东同志在上世纪六十年代初研究社会主义建设规律时说过：社会主义是一个相当长的历史阶段，要建成社会主义至少应经历三个具体阶段：第一阶段是不发达的社会主义；第二阶段是比较发达的社会主义；第三阶段是高度发达的社会主义。只有到了高度发达的社会主义，才能进入共产主义。邓小

## 提出反腐倡廉的新思路，党风政风明显好转

十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央，从治国先治党的思路出发，首先制定了从严治党的“八项规定”，中央领导以身作则，严格要求自己，严格要求身边工作人员，严格要求

家人和亲朋好友，带头反腐倡廉，为全党做出了好榜样，提高了党中央的威信。接着抓了中央高层几个大案，严办了徐才厚、周永康、令计划等腐败分子，震动了全国，大得党心民心。紧接着，从深入贯彻“八项规定”入手，狠抓省部级和司局级干部的教育，使反腐倡廉自上而下向纵深发展。

在深入反腐倡廉过程中，中央领导层已经清醒地看到，我国自改革开放以来，在相当程度上形成了“官商勾结利益同盟”。十八大以后，党中央看到了腐败滋长漫延的严重危险，下决心从严治党，坚决惩治腐败。一方面从教育入手，挽救和团结大多数，一方面从管教不法企商人手，重点抓贪官，老虎、苍蝇一起打，有效净化了官场、市场的风气。

历史经验告诉我们，反腐败是持久战，将伴随市场经济长期存在，必须树立长期作战的战略思想。党中央下决心要坚定不移地开展反腐败斗争，健全和完善反腐倡廉制度，强化纪委的功能，健全巡视员制度、完善驻省部委的纪检组制度，加强舆论监督、民主监督制度等等。当然，制度不是万能的，制度是靠人执行的。所以，关键的关键是提高人的素质，提高执政者自身的素质，使各级掌握权力的党员干部，成为理想信念坚定、对党对民忠诚、道德品质高尚、责任意识强烈、知识才能较高的共产党员。这是党风廉政根本好转的根本性措施。思路决定出路，党中央的上述新思路，已经为党风政风好转带来了新变化。民众从这种新变化中看到了希望，决心跟着中国共产党为实现中华民族伟大复兴的考验，永葆先锋队本色。

中国梦而奋斗。

## 倡导“三严三实”新风，应对权力和市场的严峻考验

为了推进“中国梦”的实现，切实提高党政领导干部的素质，党中央倡导“三严三实”的时代新风。“三严三实”新风，是党中央在新世纪新阶段治党政治的又一新思路，也是党的三大优良传统在新时代的创造性应用。党中央强调，“三严三实”是长期必修课，不能只刮一阵风。

为了加深对“三严三实”长期性的理解，有两大重要现实问题值得关注：一是我们党要长期执政，时刻面临着权力的考验。权力有两重性，既可以权为民谋利，又可以权谋私利，党员干部要长期警惕权力负面影响的腐蚀。二是我国要长期发展市场经济，时刻面临着市场经济的严峻考验。市场经济也有两重性，即积极性和消极性。积极性人们已经重视，消极性很多人有所忽视。所谓消极性，是指它具有盲目性、滞后性和自发性。革命导师早就指出：自发性是一种可怕的势力。之所以可怕，是因为它能自发地把市场条件下人们已经强化了的金钱观念、享乐观念和利己观念推向极端，变为拜金主义、享乐主义、利己主义。这三种主义若防范不当，将腐蚀某些党员干部的灵魂，造成腐败堕落，给我们党长期执政带来极大威胁。这就告诉我们，越是发展市场经济，就越要加强“三严三实”教育。只有如此，我们党才能经受权力和市场的双重性考验，永葆先锋队本色。

## 坚持反遏制与反演变策略，坚定“信仰、信念、信心、信任”

综观二十多年来的变化，西方一些国家对我国搞“无硝烟战争”主要有两种形式：一是遏制战，二是演变战。所谓遏制战，就是利用经济和军事优势，遏制我国综合国力的发展和威胁我国的国防安全。所谓“演变战”，就是从政治思想上实施“和平演变”。最近几年，他们加紧利用现代传媒和网络优势，进行价值观和意识形态渗透，动摇人们的“四信”，即对马克思主义的信仰，对共产主义的信念，对社会主义的信心，对共产党的信任。

对此，党中央坚定不移地实施反遏制和反演变战略，首先，在政治经济方面，进一步发挥人民代表大会制度和多党协商制度的优越性，使人民当家作主的社会主义民主制度更加巩固，政局更加稳固；长期坚持改革创新、绿色环保、持续有效、稳中求进的战略方针，不断增强经济实力和综合国力，为富民强国打好坚实基础。其次，在国防外交方面，加强国防现代化建设，调整陆、海、空布局，强化海、空和现代科技力量；巧妙应对敌对势力的挑衅，维护国防安全；坚持和平共处的五项原则，冷静观察，沉着应对，有理有利有节进行周旋。第三，在意识形态领域，永远坚持马列主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系为指导，全面抓好社会主义核心价值观教育的落实，筑牢“和平防变”的钢铁长城。

这些新思路和新变化，是我们党科学把握国情实际和时代特征推进马克思主义中国化的最新成果，是全面建成小康社会、实现伟大“中国梦”的有力武器。只要全党同心同德认真学习和贯彻，社会主义中国就会越来越强大，人民就会越来越富裕，“中华民族伟大复兴的中国梦”就一定能够如期实现。

(作者系中共中央党校教授、博士生导师)



## 海南休闲农业发展的建议

□ 周裕国

深入贯彻落实中央1号文件、《国务院办公厅关于加快转变农业发展方式的意见》、《国务院办公厅关于进一步促进旅游投资和消费的若干意见》、《农业部联合国家发改委等11部（委局）》关于积极开发农业多种功能，大力促进休闲农业发展的通知等文件精神，进一步优化政策措施，开发农业多种功能，我省应大力促进休闲农业发展，着力推进农村一二三产业融合，助推全面小康和国际旅游岛建设。

## 海南发展休闲农业的优势

一、海南休闲农业发展起步良好，初具规模，已成为农村经济新的增长点、农业结构战略性调整的新模式、农业就业增收的新途径。截至2014年底，海南省发展休闲农业企业220家，资产总额55.4亿元，直接从业人员1.8万人，带动农户2.7万户，接待旅游人数1100万人次，占2014年全省旅游人数的1/5以上，营业收入8.7亿元。

二、休闲农业的发展受到各级政府部门的重视。省农业厅历时三年对休闲农业开展调研，省政府召开专题会议，专门研究推进休闲农业发展有关问题。2009年在全国率先成立省政府休闲农业发展局，在省农业厅设立休闲农业处，加强对休闲农业发展的指导、监管和服务。省农业厅编制《海南休闲农业发展项目规划》，按照“二点三线五区”的总体发展布局，逐步打造布局合理、特色鲜明、服务规范、功能多元的现代休闲农业特色优势产业带和产业集群。

三、积极开展休闲农业示范点建设，创建海南休闲农业品牌。积极开展全国休闲农业与乡村旅游示范县、示范点创建，有全国休闲农业与乡村旅游示范县2个，全国休闲农业与乡村旅游示范点10个，五星级企业8个、四星级企业8个、三星级企业12个，评定省级示范点100个。被农业部认定为2014年中国最美休闲乡村3个，2015年中国最美休闲乡村4个。琼海市龙寿洋田园公园被认定为2014年中国美丽田园。

四、积极推动创新，开发多样化的休闲农业产品。各地根据自然特色、地区区位、文化风俗、生态环境等特色优势，发展多元化休闲产业，如海口依托都市农业，打造“互联网+休闲农业”、“互联网+旅游”等多种休闲农业发展模式；三亚将休闲农业园区分为生态文化休闲型、农事农艺体验型、温泉垂钓休养型、生态产品餐饮型、精品花卉观赏型等五大类型，实行多样化发展；琼海市着力打造“琼海农味”、国家农业公园、乡村旅游三大品牌；保亭挖掘黎苗文化，打造具有黎苗风情特色的“农乐乐”等。

五、积极推进“互联网+休闲农业”专项行动计划，利用“互联网小镇”建设契机，鼓励休闲农业企业利用电商平台开展营销。利用电子商务平台开展线上展示、线下体验的O2O模式，推销当地特色农产品；利用互联网搭建旅游宣传平台和销售平台，促进各类旅游产品销售，带动休闲农业发展。

## 海南发展休闲农业的短板

海南省休闲农业总体仍处于起步阶段，产业发展水平不高、效益不高。发展模式单一，经营形式简单，同质同构现象严重。虽然创建了一些休闲农业品牌和重点示范企业，但目前海南省休闲农业大多数仍以观光、餐饮、垂钓和采摘为主要模式，经营方式雷同。基础设施建设滞后，经营管理水平有待提高。

此外，政府的扶持服务不到位。首先，规划滞后。休闲农业建设涉及多个管理部门，需要政府统筹协调，统一规划。其次，缺乏标准。休闲农业行业标准、建设标准、经营管理标准、服务标准等标准化建设进程缓慢。再次，宣传激励、培训教育力度不够。

## 海南发展休闲农业的建议

笔者认为，海南休闲农业的发展，应积极支持海南“国家休闲农业示范区”建设，探索政府服务和政策扶持措施。海南是全国实施“多规合一”的试点省，要利用“多规合一”的契机，制定全省休闲农业发展规划，明确建设用地指标，探索政府在游客服务设施、交通停车、安全消防、卫生、污水处理、水、电、路等公共基础设施配套建设等扶持措施。

一是实行用地扶持。将休闲农业建设用地纳入城乡规划、土地利用总体规划、年度计划和林地保护利用规划，积极落实用于发展休闲农业项目的用地计划指标。

二是实施税费优惠。如对在城镇土地使用税征收范围内，直接用于采摘和农业观光的种植、养殖、饲养的土地，免征城镇土地使用税；对利用经批准开山整治的土地和改造的废弃土地发展的休闲农业项目，免征城镇土地使用税；对安置残疾人、下岗失业人员就业和大学生创业从事休闲农业的企业或个人，按国家相关政策给予税收优惠。

三是加大资金投入。“十三五”期间，每年安排休闲农业发展专项扶持资金，对重点休闲农业项目的公共基础设施建设，根据其建设规模和实际进度，采取以奖代补、奖补结合、贷款贴息等方式予以支持。对大型休闲农业园区建设实施财政专项资金股权投资。

(作者系海南省农业厅休闲农业处调研员)

## 图说微论



### 改革没有后退键只有前进钮

致胜法宝，是大势所趋、人心所向，停顿和倒退都没有出路。改革进入深水区，啃“硬骨头”是必修课。为了完成人民拥有更多获得感这一“学业成绩”，“明知山有虎，偏向虎山行”的“学霸”之旅势在必行。

——@求是

## 以顶层设计推动绿色发展

□ 杜明娥

价值观，重新观照人与自然这一生命共同体，重新界定人类实践活动作用于大自然的实践理念，进而在于自然规律、生态承载力和环境容量的框架下推进绿色发展。

绿水青山就是金山银山的理念，以及发展和保护相统一的理念，充满辩证哲理和实践内涵，让我们重新思考资源环境生态保护与经济社会发展的关系。毁掉绿水青山带来的金山银山是不可持续的，不是真正的进展进步；只有在发展中将保护放在优先地位，认识到绿水青山本身就是金山银山，生态可持续本身就是发展进步的题中之义，人类才有望实现真正的文明进步。这两项理念既要我们改变以破坏生态环境为代价换取经济增长的黑色发展观，又引导我们走上将发展和保护统一起来的绿色实践道路，是谋求经济发展与环境改善双赢的关键理念。

海南国际旅游岛建设以及全国生态文明示范区建设，依托的是海南的生态优势，因此，我们要深刻理解、积极践行上述绿色理念，在充分尊重自然规律、切实保护好生态环境的前提下，使绿水青山同时成为金山银山，使海南岛成为绿色发展、人民富裕、环境美丽的生态岛。

### 强化制度保障，出台总体方案

相对于柔性的观念引领，制度保障是刚性的令行禁止。在现代社会公共生活中，制度是实现社会目标、推动社会发展不可或缺的公器，建设生态文明，推进绿色发展，实现人民富裕、国家富强、中国美丽的目标，同样离不开生态文明制度的强力保障。

2012年党的十八大报告明确提出“保护生态环境必须依靠制度”。2013年十八届三中全会进一步强调“用制度保护生态环境”。2015年9月，中共中央国务院印发《生态文明体制改革总体方案》，提出了生态文明体制改革的指导思想、理念、原则和目标，对由八项制度构成的生态文明制度体系的具体内容作出了明确规定，形成了系统完整的生态文明制度保障体系。此外，被称为“长牙齿”的史上最严环保法于2015年1月1日起实施，一年“咬”了15个市政府；俗称的“大气十条”(2013年发布)、“水十条”(2015年发布)以及即将发布的“土十条”，是大气污染防治、水环境保护、土壤污染防治的重要行动计划，这些都是我国生态文明建设和绿色发展的坚强保障。

用制度保护生态环境，依靠制度建设生态文明，是十八大以来顶层设计以贯之的主张，表明了党和政府运用国家公器保障生态文明建设和绿色发展的决心和努力。海南创建全国生态文明示范区，创新社会主义生态文明制度实践范例尤为重要，海南在制度建设上应积极探索，先行试验，有所作为。

## 观点摘要

### 规则的公平是保障机会公平的关键

近日，《光明日报》刊登徐梦秋署名文章指出：机会的公平是参加某种活动的权利公平，在有机会，机会成为稀有资源的时候，如何来配置机会并保障机会的公平，就需要有相应的规则。换言之，机会是一种权利，获得机会就是获得参加某种活动的权利，这种权利应由相应的规则来配置和赋予，而不能由特权来赐予。如何才能制定公平的规则呢？规则的形成有两种方式。一种是约定俗成的，它可能是不成文的规则，但其公正性已被公众所认可，这种规则只要不与社会公德和法律法规发生冲突

### 以工匠精神扎实推进营改增

制度的重要意义，以精益求精、锲而不舍的工匠精神，扎实推进各项工作，把改革红利落到实处。

首先要执行好营改增顶层设计，确保政策落实到位。其次是要进一步优化纳税服务，切实做到无缝衔接、平滑过渡，按时办结，便利纳税人办税。

三是要及时回应社会关注，不断完善改革措施。同时，要密切防范系统性风险，妥善处理社会、市场敏感问题。

### 发展建言

#### 坚持问题导向，积极应对危机

自党的十八大提出大力推进生态文明建设，努力建设美丽中国，到十八届五中全会确立绿色发展理念，再到“十三五”规划纲要提出坚持绿色富国、绿色惠民，协同推进人民富裕、国家富强、中国美丽，中央和国家层面从价值取向、战略目标、整体布局、实践路径、制度体系建设等方面，对生态文明建设和绿色发展进行了全方位的顶层设计。这一系列顶层设计是在明确的问题导向下进行的，既注重绿色观念引领，又强化生态文明制度保障，进而展开全面系统的决策部署，构筑推进绿色发展的战略体系。

顶层设计理念坚持问题导向，不仅表现在对世界范围和国家层面资源环境生态问题的充分警醒和积极应对，还表现在对问题地域差异性的深刻认识和区别对待。2015年4月《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见》强调，各地区要抓住制约本地区生态文明建设的瓶颈，创新本地区的生态文明建设实践，形成有效模式，加大推广力度。适逢海南创建全国生态文明示范区之际，我们应坚持问题导向，深入研究海南资源环境生态禀赋，走出一条发挥生态优势、实现绿色发展的海南之路。

#### 注重观念引领，创新绿色理念

中央顶层设计非常重视观念对实践的引领作用，习近平总书记的“两山论”、生态共同体理念等一系列绿色实践理念，以其本质上的辩证哲理性和实践上的现实战略性，成为时代精神的体现，引领着我国生态文明建设和绿色发展。

尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，以及山水林田湖是一个生命共同体的理念，从根本上摒弃了西方近代以来主导社会实践的二元论世界观和唯我论

### 展开决策部署，构筑绿色体系

十八大以来，中央密集推出一系列顶层设计与战略部署，从宏观到具体，从战略到举措，可谓层层推进，各有侧重，构筑了一个多层次的绿色体系。

党的十八大报告构建了一个大力推进生态文明建设的国家宏观战略体系，包括战略背景、战略目标、战略地位、战略方针、战略措施等，“五位一体”，美丽中国，绿色发展循环发展低碳发展、社会主义生态文明新时代以及尊重自然、顺应自然、保护自然等进入人们视野，引起广泛关注，并逐渐深入社会生活各个领域。

2015年4月，中共中央国务院通过了《关于加快推进生态文明建设的意见》，进一步强调了加快推进生态文明建设的极端重要性和紧迫性。在总论的总体要求部分，确立了加快推进生态文明建设的指导思想、基本原则和主要目标，在分论部分，从优化国土空间开发格局、节约循环高效利用资源、改善生态环境质量、健全生态文明制度体系等八个方面，对生态文明建设进行了整体部署。这是国家层面推进生态文明建设和绿色发展的专门规划，全面而详尽地部署了各方面的具体目标、任务和措施。

为切实推动生态文明建设和绿色发展，2015年10月，中共中央国务院关于“十三五”规划的《建议》着重提出要坚持绿色发展、着力改善生态环境，为此必须坚持绿色富国、绿色惠民的价值追求，加快建设主体功能区、国家生态文明试验区、绿色低碳循环发展产业体系，加强资源环境国情和生态价值观教育，树立节约集约循环利用资源观和绿色消费观，推动形成绿色发展方式和生活方式，协同推进人民富裕、国家富强、中国美丽。2016年3月刚刚审议通过的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》为落实《建议》精神，以解决生态环境领域突出问题为重点，以提高环境质量为核心，从七个方面详细部署了改善生态环境、促进绿色发展的实践路径和实施措施，并配套了资源、环境、生态三大工程建设体系，可谓目标明确，重点突出，规划周密，实践有据。

中央关于生态文明建设的决策部署，是一个由宏观战略、整体部署、实施路线、制度保障等构成的完整绿色体系，海南既要在这一绿色体系下推进生态文明建设和绿色发展，又要根据本地区具体情况构建具有海南特色的绿色战略体系，在共性与个性中谋求更好发展。

(作者系海南师范大学副校长，本文为国家社科基金项目“社会主义生态文明的历史观维度研究”阶段性成果)

投稿信箱：hrnlbb@163.com