



大边村。

精准实干抓扶贫 琼中山村奔小康

用真情把脉,用真心找穷根

如果说富裕地区各有各的致富模式,那么贫困山区贫困的原因便大抵相同——山多、路远、耕地少,策难施。

琼中是集山区、民族自治地区、革命老区、生态保护核心区“四位一体”的国家扶贫工作重点县,在保护与发展之间,如何实现脱贫致富和全面小康的“双重跨越”,是长期盘绕在领导干部心中的一道“坎”。

为了找到扶贫根源,去年7月起,县委书记孙皓用两个月时间,率领各级领导干部深入44个贫困村,走访了4000多户贫困户。之后,多

次召开专题理论研讨,摸清了全县的“穷”家底。

“经过梳理,我们查找出五大突出难题。”孙皓扳着手指一个个地数:农村贫困人口数量多、基数大、贫困群众思想观念滞后,地方财政投入严重不足、农村基础设施比较薄弱和生态保护与开发矛盾突出。孙皓说,主要根源还是在一些领导干部的身上,办法不多、老思路不灵、措施不力……

千难万难,用真心、真情、真利益赢得民心就不难。扶贫攻坚也一样。天气闷热,大边村村民王万启和

妻子王梅花在家中大厅纳凉,有说有笑。去年底,他们和村里的49户村民一样,搬进了宽敞明亮的住宅楼,告别了雨天在家中用桶接水的日子。王万启告诉记者,他家原是村里的贫困户,自从成了县委书记“一对一”帮扶扶贫联系户之后,好日子便慢慢开始了。

“去年以来,孙书记来我们家不少于10趟。”王万启说,县委书记每趟过来都带村民的难题回去,过不了多久就都解决了。“我们村住房难,新房建起来了;基础难,村里环境美起来了;产业难,政府扶持养殖黑山羊、

山鸡、蜂蜜和泥鳅!”

只有找准致贫原因,才能对脱贫致富“对症下药”。通过掌握贫根和对形势的研判,琼中从实际出发,成立由孙皓为组长的领导小组,制定“十三五”扶贫开发规划和年度脱贫攻坚实施方案,以脱贫攻坚工作统揽全县经济社会发展,推行“一把手”带头研究重大问题、协调难点事项、狠抓任务落实机制,明确县、镇、村三级帮扶责任制和工作台账,构建形成一级抓一级、层层抓落实的“大扶贫”工作格局。

扶贫攻坚整村推进 大边村旧貌换新颜

一排排低矮破败的土坯房里,前墙掉土、后墙裂缝,遇上刮风下雨天,村民们个个愁苦不堪。这是3年前的琼中黎族苗族自治县湾岭镇大边村的真实写照。

如今再次回访大边村,宽阔平整的水泥路直通农家院落,49栋红顶白墙的砖瓦房整齐地排列在道路右侧,户户门前花草点缀、绿树成荫,住进新房的村民们更是喜笑颜开。

“这新房是政府给盖的,房子有90平方米,三室一厅,还有个小院子呢!”走进村民王万启家中,沙发、茶几、液晶电视等一应俱全,屋内的摆设几乎和城里人没什么区别。“终于不用害怕屋外下大雨,屋里下小雨了。”王万启妻子王梅花感慨地说。

由于人多地少,产业单一,大边村一直是全县有名的贫困村。为此,在县委书记孙皓的率领下,县委办、发改、扶贫等相关部门多次为大边村急需解决的难题、产业发展“把脉”,孙皓更与村民王万启结下“穷亲”。

针对该村实际,2014年琼中将该村纳入全县整村推进重点建设村庄,并列为当年富美乡村建设示范点,充分整合省、县一级财政配套资金2348.14万元,全力推进金融服务、产业发展、基础设施建设三大扶贫开发工程。

琼中采取“小额信贷(政府贴息)+农户自筹+危房改造资金”方式,率先在全省开展农民住房财产权抵押贷款试点工作,探索建立农民住房财产权“大边村”模式。一栋造价15万元的110平方米新楼,除了贷款、危房改造的补贴,村民自己只要掏出三万元,即可住进新房。

经过3年的精准扶贫,如今大边村不仅村容村貌发生了翻天覆地的变化,村民们更发展起养蜂、养羊、养山鸡、泥鳅养殖等特色产业。2015年,全村贫困人口从2014年的47户142人下降为7户29人,减幅达85.1%。

扶贫出招有特色,“扶贫+”惠民生

贫困户王成越的妻子邱洪梅在周边不断地“吆喝”。去年底,王成越向农村信用社贷款1万元买了9头黑山羊,如今已经生了7个羊崽。“十几头羊价值几万块钱了,今年脱贫不成问题。”对于政府贴息扶持的养羊产业,王成越信心满满。他说待到把羊卖后,有了钱,打算再向信用社贷5万元建新房。

为了解决扶贫资金难题,琼中整合使用专项扶贫资金和各类涉农资金,建立每年不低于20%增幅的扶贫开发财政投入机制。

没有产业和技术?那就实施农业特色产业脱贫工程。吊罗山乡的一片深山中,一排崭新的鸡舍掩映在山林之间,其中山鸡纷飞,不时传来一阵阵啼鸣与啄食的声音,显得格外热闹。“政府在家门口为我们建起了养鸡场。”吊罗山乡什插村的贫困户陈政东说,今年1月,政府投入30余万元,修建鸡舍15间,在政府的扶持下,他们开始发展山鸡养殖产业。

去年还是贫困户的罗马村村民林富,今年却成了村里的养羊大户。他去年贷款2万元买了16只羊,开

始了他的产业生涯。“技术方面没有问题了,村干部经常组织我们几个去培训。”林富告诉记者,每隔一段时间,他和村里的贫困户便被请到镇里学技术,热带农业科学院的专家给他们教学。如今,养羊技术他已掌握了不少。

优先在贫困村开展特色产业“百村百社、千人万户”创业致富计划,引导贫困户发展桑蚕、养蜂、养鸡、稻鱼共生等特色产业,近年来琼中培养了225名贫困户成致富带头人,带动了2238户贫困户脱贫。

干部精准实干,扶贫成果显著

一方面加强村里的党建工作,另一方面大力抓扶贫攻坚,帮扶贫困户办理小额贷款,用于危房改造和产业发展等。

几乎天天和贫困户打交道的黄海军,对于贫困户的生产、生活和困难情况了如指掌。去年底,金妙朗村贫困户王文养了500多只山鸡,销路无门。黄海军得知后,便通过微信平台宣传山鸡,打开销路,还主

动联系海汽快车,利用海汽快车的交通网络平台,让王文的山鸡“飞”向全岛。去年,王文养的山鸡收入6万余元。

像黄海军一样,琼中目前有40名优秀干部在基层农村担任第一书记,为基层百姓致富服务。近年来,琼中选派一批熟悉党务、基层工作经验丰富的优秀机关干部到贫困村担任“第一书记”;选派588名干部

对100个村庄进行驻村帮扶,协调投入资金达4328万元,解决了一批贫困群众关心的民生问题。

党建带扶贫,扶贫促党建。琼中深入实施“联心富民”工程,开展城乡党建“四联三问”、结对帮扶、“双争四帮”、选派第一书记等活动,推动人财物向贫困村党组织、贫困户倾斜,全面构建了“县、镇、村”三级联动的“大扶贫”工作格局。

琼中十大脱贫工程

实施农业特色产业脱贫工程。开展农业特色产业“百村百社、千人万户”创业致富计划,重点扶持贫困户发展桑蚕、稻鱼共生、益智、养鸡、养蜂、养羊、养牛等八类农业特色产业,2016年整合产业发展资金1.04亿元,每年人均3000元左右的标准给予种苗或物资扶持;实施新型农业经营主体(农民专业合作社等)带动贫困户奖补政策,即:带动贫困户脱贫致富的新型农业经营主体,5户以下(含)按2000元/户给予资金帮扶,6—10户(含)按3000元/户给予资金帮扶,11—20户(含)按4000元/户给予资金帮扶,20户以上按最高标准10万元给予资金帮扶。

实施生态旅游脱贫工程。以全域旅游为目标,以乡村旅游为主线,以景区建设、重点旅游项目建设和乡村旅游为互动,2016年整合乡村旅游、富美乡村、社会资本、金融资本等资金3.62亿元,着重打造云湖、红岭、和平等10条“奔格内”乡村休闲旅游精品线路和东部、北部、西部、南部、中部等5大乡村旅游片区,加快推进琼中“奔格内”国家步道、房车露营地、民宿客栈和乡村巴士停车场建设,引导支持贫困户参与农家乐、民宿、旅游商品开发等业态,力争年内旅游村寨覆盖贫困自然村30%以上。

实施光伏发电脱贫工程。采取政府补贴大部分、企业让利和免费运维、贫困户自筹的

方式进行扶持,对安装单晶硅太阳能组件(29160元/套/户)的贫困户,政府补贴每户27160元,每户自筹2000元;对安装多晶硅太阳能组件(26520元/套/户)的贫困户,政府补贴每户24520元,每户自筹2000元;对安装薄膜太阳能组件(39972元/套/户)的贫困户,政府补贴37972元,贫困户自筹2000元。贫困户自筹资金有困难的,可通过光伏发电组件担保贷款,政府全额贴息。2016年投入1300万元,为450户贫困户发展光伏发电产业,每年可为每户贫困户创造3000元的稳定经济收入。

实施金融服务脱贫工程。与省农发行、省信用社分别签订授信100个亿、50个亿信贷资金,撬动金融资本投放到贫困村人居环境、乡村旅游建设、基础设施等项目;鼓励贫困户利用集体土地承包经营权、农民住房财产权(两权)进行抵押贷款,用于改善居住环境或发展生产,最高可达10万元;延长贫困户贴息期限,针对贫困户的农房抵押贷款贴息期限延长到8年,针对贫困户对光伏等产业项目的贷款贴息期限延长到5年;建设20间农村金融服务室,为农民提供快捷高效的支付清算服务,及时解决农民的金融需求。2016年,新增贷款金额5亿元,其中涉及贫困户贷款2260万元。

实施生态补偿脱贫工程。以改革森林保护投入机制和建立森林生态效益补偿机制为出发点,加快推进生态直补试点,提高公益林生态直补标准,不断增加贫困群众收入。生态公益林地块内树种为橡胶、槟榔、油茶等经济林的,补偿标准为200元/亩/年;地块内树种为马占、桉树等其它用材林的,补偿标准为400元/亩/年。采用政府购买服务方式,招聘10名贫困群众充实到山林防护、农村保洁等公益性岗位上,实现就地脱贫。

实施转移就业脱贫工程。做好“输血式”就业扶持,实施“雨露计划”、“新型职业农民培训工程”,采取劳动技能订单式免费培训,定期组织外出务工活动,提高贫困群众工资性收入;做好“造血式”就业扶持,以全域旅游为契机,大力发展战略性服务业,扶持培育一批旅游休闲、餐饮住宿、酒店管理等企业,对优先录用贫困对象的企业,实行以奖代补、贷款贴息等优惠政策,为贫困户实现在“家门口”就业创造有利条件;做好“大众创新、万众就业”扶持,依托新型职业农民培养计划,通过设立就业创业资金、以奖代补等方式,鼓励退伍复员军人、优秀大学毕业生、乡贤能人等返乡创业。2016年投入资金655万元,扶持贫困户提升就业技能564户619人。

转移劳动力1012户1824人。

实施易地搬迁脱贫工程。对地处偏远、生态敏感的贫困村,彻底整体搬迁,做好安置点、产业扶持和设施配套。完成了红岭水库周边4个村5个连队268户1258人的移民搬迁,建成安置房293套,面积38100平方米。今年将继续推进营根镇百花村一、二队,红毛镇合老村易地搬迁工作。

实施保障兜底脱贫工程。实施最低生活保障,将无劳动能力、无生活来源的特困人群全部纳入低保范围,建立分类施保机制,分类增发低保标准10%—30%的特殊困难补助金,2016年投入168万元兜底500人。实施医疗救助(大病救助),对特困人员(农村五保)、孤儿符合补助政策的医疗费部分给予100%补助,对纳入低保的贫困户个人负担部分给予最高标准70%补助,对贫困户家庭成员中因患重大疾病或慢性病给予最高标准70%补助,医疗救助(大病救助)的最高补助2万元。实施临时救助,对建档立卡贫困户家庭因突发事件、患病、上学等造成家庭困难的,按照城乡最低生活保障标准的3倍,给予其共同生活的家庭成员不超过3个月的一次性基本生活补贴。2016年投入2090万元惠及困难群体2091人。