



大边村。

精准实干抓扶贫 琼中山村奔小康

用真情把脉,用真心找穷根

如果说富裕地区各有各的致富模式,那么贫困山区贫困的原因便大抵相同——山多、路远、耕地少、策难施。

琼中是集山区、民族自治地区、革命老区、生态保护核心区“四位一体”的国家扶贫开发工作重点县,在保护与发展之间,如何实现脱贫致富和全面小康的“双重跨越”,是长期盘绕在领导干部心中的一道“坎”。

为了找到扶贫根源,去年7月起,县委书记孙喆用两个月时间,率领各级领导干部深入44个贫困村,走访了4000多户贫困户。之后,多

茵茵绿草的村道,木色别致的凉亭,鳞次栉比的青瓦农屋……5月10日,走进琼中黎族苗族自治县湾岭镇大边村,一幅美丽的乡村画卷尽收眼底。这个昔日的贫困山村,通过扶贫开发整村推进等一系列扶贫举措,如今旧貌换新颜,焕发出靓丽的“身姿”。

大边村的美丽蜕变,是琼中脱贫攻坚成果的一个缩影。从“大水漫灌”到“精准滴灌”,从“输血”到“造血”,从“撒胡椒面”到“攥指成拳”……去年以来,琼中创新机制,精准实干,精准扶贫,大力实施十大脱贫工程,使一个个偏远的贫困山村搭上了增收“快车”,一个个贫困户脱下了“穷帽”,朝着幸福小康之路阔步前行。

如今,这块涌动扶贫攻坚大潮的中部山区土地,正结下靶向治疗、精准滴灌的扶贫硕果。

如果說富裕地區各有各的致富模式,那麼貧困山區貧困的原因便大抵相同——山多、路遠、耕地少、策難施。

瓊中是集山區、民族自治地區、革命老區、生態保護核心區“四位一體”的國家扶貧開發工作重點縣,在保護與發展之間,如何實現脫貧致富和全面小康的“雙重跨越”,是長期盤繞在領導幹部心中的一道“坎”。

為了找到扶貧根源,去年7月起,縣委書記孫喆用兩個月時間,率領各級領導幹部深入44個貧困村,走訪了4000多戶貧困戶。之後,多

次召開專題理論研討,摸清了全縣的“窮”家底。

“經過梳理,我們查找出五大突出難題。”孫喆扳著手指一個個地數:農村貧困人口數量多、數基大、貧困群眾思想觀念滯後、地方財政投入嚴重不足、農村基礎設施比較薄弱和生態保護與開發矛盾突出。孫喆說,主要根源還是在一些領導幹部的身上,辦法不多、老思路不靈、措施不力……

千難萬難,用真心、真情、真利益贏得民心就不難。扶貧攻坚也一样。天气闷热,大边村村民王万启和

妻子王梅花在家中大厅纳凉,有说有笑。去年底,他们和村里的49户村民一样,搬进了宽敞明亮的住宅楼,告别了雨天在家中用桶接水的日子。王万启告诉记者,他家原是村里的贫困户,自从成了县委书记“一对一”帮扶扶贫联系户之后,好日子便慢慢开始了。

“去年以来,孙书记来我们家不少于10趟。”王万启说,县委书记每趟过来都带村民的难题回去,过不了多久就都解决了。“我们村住房难,新房建起来了;基础难,村里环境美起来了;产业难,政府扶持养殖黑山羊、

山鸡、蜂蜜和泥鳅!”

只有找准致贫原因,才能对脱贫致富“对症下药”。通过掌握贫根和对形势的研判,琼中从实际出发,成立由孙喆为组长的领导小组,制定“十三五”扶贫开发规划和年度脱贫攻坚实施方案,以脱贫攻坚工作统揽全县经济社会发展,推行“一把手”带头研究重大问题、协调难点事项、狠抓任务落实机制,明确县、镇、村三级帮扶责任制和工作台账,构建形成一级抓一级、层层抓落实的“大扶贫”工作格局。

扶贫攻坚整村推进 大边村旧貌换新颜

一排排低矮破败的土坯房里,前墙掉土、后墙裂缝,遇上刮风下雨天,村民们个个愁苦不堪。这是3年前的琼中黎族苗族自治县湾岭镇大边村的真实写照。

如今再次回访大边村,宽阔平整的水泥路直通农家院落,49栋红顶白墙的砖瓦房整齐地排列在道路右侧,户户门前花草点缀、绿树成荫,住进新房的村民们更是喜笑颜开。

“这新房是政府给盖的,房子有90平方米,三室一厅,还有个小院子呢!”走进村民王万启家中,沙发、茶几、液晶电视等一应俱全,屋内的摆设几乎和城里人没什么区别。“终于不用害怕屋外下大雨,屋里下小雨了。”王万启妻子王梅花感慨地说。

由于人多地少、产业单一,大边村一直是全县有名的贫困村。为此,在县委书记孙喆的率领下,县委办、发改、扶贫等相关部門多次為大邊村急需解決的難題、產業發展“把脈”,孫喆更與村民王萬啟結下“窮親”。

针对该村实际,2014年琼中将该村纳入全县整村推进重点建设村庄,并列为当年富美乡村建设示范点,充分整合省、县一级财政配套资金2348.14万元,全力推进金融服务、产业发展、基础设施建设三大扶贫开发工程。

琼中采取“小额信贷(政府贴息)+农户自筹+危房改造资金”方式,率先在全省开展农民住房财产权抵押贷款试点工作,探索建立农民住房财产权“大边村”模式。一栋造价15万元的110平方米新楼,除了贷款、危房改造的补贴,村民自己只要掏出两三万元,即可住进新房。

经过近3年的精准扶贫,如今大边村不仅村容村貌发生了翻天覆地的变化,村民们更发展起养蜂、养鸡、养山鸡、泥鳅养殖等特色产业。2015年,全村贫困人口从2014年的47户142人下降为7户29人,减幅达85.1%。

琼中十大脱贫工程

<p>实施农业特色产业脱贫工程。开展农业特色产业“百村百社、千人万户”创业致富计划,重点扶持贫困户发展桑蚕、稻鱼共生、益智、养鸡、养鹅、养蜂、养羊、养牛等八类农业特色产业,2016年整合产业发展资金1.04亿元,每年人均3000元左右的标准给予种苗或物资扶持;实施新型农业经营主体(农民专业合作社等)带动贫困户奖补政策,即:带动贫困户脱贫致富的新型农业经营主体,5户以下(含)按2000元/户给予资金帮扶,6—10户(含)按3000元/户给予资金帮扶,11—20户(含)按4000元/户给予资金帮扶,20户以上按最高标准10万元给予资金帮扶。</p> <p>实施生态旅游脱贫工程。以全域旅游为目标,以乡村旅游为主线,以景区建设、重点旅游项目建设和乡村旅游为互动,2016年整合乡村旅游、富美乡村、社会资本、金融资本等资金3.62亿元,着重打造云湖、红岭、和平等10条“奔格内”乡村休闲旅游精品线路和东部、北部、西部、南部、中部等5大乡村旅游片区,加快推进琼中“奔格内”国家步道、房车露营地、民宿客栈和乡村巴士停车场建设,引导支持贫困户参与农家乐、民宿、旅游商品开发等业态,力争年内旅游村寨覆盖贫困自然村30%以上。</p>	<p>实施基础设施脱贫工程。以“五网”基础设施建设为突破口,2016年整合各类基础设施建设资金2.67亿元,重点投入到贫困村村材推进、“富美乡村”建设、电网升级改造、农村危房改造等工作。尤其在农村危房改造方面,投入8070万元改造1400户,对于建档立卡贫困户,重建(新建)的每户补助6万元,修缮加固的每户补助2万元;对于一般农户,重建(新建)的每户补助5万元,修缮加固的每户补助1.5万元。</p> <p>实施教育发展脱贫工程。率先在全省实施高中教育阶段“三免一补”和农村义务教育学生营养餐改善计划的基础上,对学前教育贫困儿童,按3000元/年/生标准,发放生活补贴;对义务教育贫困学生,按1750元/年/生标准,发放生活补贴;对普通高中贫困学生,按均3000元/年/生标准,发放国家助学金和生活补贴;对贫困中专学生,免除学费、住宿费、课本费,并按照4500元/年/生标准,发放国家助学金和生活补贴;对考入或在读高等院校的贫困学生,给予生活补助2000元/年/生、学费资助5000元/年/生。2016年投入436万元解决3947名贫困学子上学难的问题。</p> <p>实施光伏发电脱贫工程。采取政府补贴大部分、企业让利和免费运维、贫困户自筹的</p>	<p>方式进行扶持,对安装单晶硅太阳能组件(29160元/套/户)的贫困户,政府补贴每户27160元,每户自筹2000元;对安装多晶硅太阳能组件(26520元/套/户)的贫困户,政府补贴每户24520元,每户自筹2000元;对安装薄膜太阳能组件(39972元/套/户)的贫困户,政府补贴37972元,贫困户自筹2000元。贫困户自筹资金有困难的,可通过光伏发电组件担保贷款,政府全额贴息。2016年投入1300万元,为450户贫困户发展光伏发电产业,每年可为每户贫困户创造3000元的稳定经济收入。</p> <p>实施金融服务脱贫工程。与省农发行、省信用社分别签订授信100个亿、50个亿信贷资金,撬动金融资本投放到贫困村人居环境、乡村旅游建设、基础设施等项目;鼓励贫困户利用集体土地承包经营权、农民住房财产权(两权)进行抵押贷款,用于改善居住环境或发展生产,最高可达10万元;延长贫困户贴息期限,针对贫困户的农房抵押贷款贴息期限延长到8年,针对贫困户对光伏等产业项目的贷款贴息期限延长到5年;建设20间农村金融服务室,为农民提供快捷高效的支付清算服务,及时解决农民的金融需求。2016年,新增贷款金额5亿元,其中涉及贫困农户贷款2260万元。</p>	<p>实施生态补偿脱贫工程。以改革森林保护投入机制和建立森林生态效益补偿机制为出发点,加快推进生态直补试点,提高公益林生态直补标准,不断增加贫困群众收入。生态公益林地块内树种为橡胶、槟榔、油茶等经济林的,补偿标准为200元/亩/年;地块内树种为马占、桉树等其它用材林的,补偿标准为400元/亩/年。采用政府购买服务方式,招聘10名贫困群众充实到山林防护、农村保洁等公益性岗位上,实现就地脱贫。</p> <p>实施转移就业脱贫工程。做好“输血式”就业扶持,实施“雨露计划”、“新型职业农民培训工程”,采取劳动技能订单式免费培训,定期组织外出务工活动,提高贫困群众工资性收入;做好“造血式”就业扶持,以全域旅游为契机,大力发展现代生产性服务业,扶持培育一批旅游休闲、餐饮住宿、酒店管理等企业,对优先录用贫困对象的企业,实行以奖代补、贷款贴息等优惠政策,为贫困户实现在“家门口”就业创造有利条件;做好“大众创新、万众就业”扶持,依托新型职业农民培养计划,通过设立创业就业资金,以奖代补等方式,鼓励退伍复员军人、优秀大学毕业生、乡贤能人等返乡创业。2016年投入资金655万元,扶持贫困户提升就业技能564户619人,</p>	<p>转移劳动力1012户1824人。</p> <p>实施易地搬迁脱贫工程。对地处偏远、生态敏感的贫困村村庄,彻底整体搬迁,做好安置点产业扶持和设施配套。完成了红岭水库周边4个村5个连队268户1258人的移民搬迁,建成安置房293套,面积38100平方米。今年将继续推进营根镇百花村、二队,红毛镇合老村易地搬迁工作。</p> <p>实施保障兜底脱贫工程。实施最低生活保障,将无劳动能力、无生活来源的特困人群全部纳入低保范围,建立分类施保机制,分类增发低保标准10%—30%的特殊困难补助金,2016年投入168万元兜底500人。实施医疗救助(大病救助),对特困人员(农村五保)、孤儿符合补助政策的医疗费部分给予100%补助,对纳入低保的贫困户个人负担部分给予最高标准70%补助,对贫困户家庭成员中因患重大疾病或慢性病给予最高标准70%补助,医疗救助(大病救助)的最高补助2万元。实施临时救助,对建档立卡贫困户家庭因突发事件、患病、上学等造成家庭困难的,按照城乡最低生活保障标准的3倍,给予其共同生活的家庭成员不超过3个月的一次性基本生活补贴。2016年投入2090万元惠及困难群体2091人。</p>
---	---	---	---	---

