

# 全面深化改革是党中央治国理政重大战略抉择

## ——中国(上海)自由贸易试验区建设的启示

### 治国理政新思想新实践

■ 上海市中国特色社会主义理论体系研究中心

改革开放是我们党在新的时代条件下带领人民进行的新的伟大革命,是当代中国最鲜明的特色。建立中国(上海)自由贸易试验区,是以习近平总书记为总书记的党中央治国理政新理念新思想新战略的重大实践,是全面深化改革、推进新一轮对外开放的战略举措。两年多来,中国(上海)自由贸易试验区的建设,以国家战略为崇高使命,以可复制可推广为基本要求,以制度创新为核心主题,以开放倒逼改革为推进思路,以发展模式转型为主要任务,以防范风险为约束条件,“大胆试、大胆闯、自主改”,通过一系列富有成效的实践,为国家战略的推进做了成功探索,为我国参与更高水平的国际竞争提供了有益经验。在中国(上海)自由贸易试验区建立一年后,中央将自贸区战略扩大到广东、天津和福建,形成从北到南各具特色的发展新格局。自由贸易试验区的生动实践,浓墨重彩地印证了改革开放正是当代中国最鲜明的特色。

#### 一、高举改革开放旗帜不动摇,勇于冲破思想观念的障碍,突破利益固化的藩篱

改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。习近平总书记指出:“中国改革经过30多年,已进入深水区,可以说,容易的、皆大欢喜的改革已经完成了,好吃的肉都吃掉了,剩下的都是难啃的硬骨头。”全面深化改革,需要敢于啃硬骨头的韧劲,需要敢于涉险滩的魄力,需要敢于向积存多年的顽瘴痼疾开刀的胆略。冲破思想观念的障碍,突破利益固化的藩篱,解放思想是首要的。在深化改革的问题上,一些思想观念障碍往往不是来自体制外而是来自体制内。思想不解放,我们就很难看清各种利益固化的症结所在,很难找准突破的方向和着力点,很难拿出创造性的改革举措。因此,一定要有自我革新的勇气和胸怀,跳出条条框框限制,克服部门利益掣肘。建设中国(上海)自由贸易试验区,以开放倒逼改革,以开放的优势谋求更大发展空间,是改革开放进入新阶段的全新中国战略。

2015年3月5日,习近平总书记在参加上海代表团审议政府工作报告时强调,加快实施自由贸易区战略,要进一步解放思想、大胆实践,披坚执锐、攻坚克难。习近平总书记的重要指示和殷切嘱托,掀起了解放思想建设自由贸易区的

新浪潮。通过解放思想来适应发展变化了的新实际,通过先行先试来保持先发优势,成为新的改革共识。就是要以“排头兵”“先行者”的使命担当,以自我革新精神,舍得打破坛坛罐罐,不生搬硬套现有条条框框,坚决拆除篱笆围栏,坚决改变不合时宜的思维和管理理念,坚持在大局下思考,在国家战略中行动,以改革的勇气、创新的锐气,努力在自由贸易区的实践中书写改革开放新篇章。

#### 二、坚持社会主义市场经济改革方向,努力探索形成可推广可复制的体制机制

提出建立社会主义市场经济体制的改革目标,是我们党在建设中国特色社会主义进程中的一个重大理论和实践创新。坚持社会主义市场经济改革方向,核心问题是处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。这是我们党在理论和实践上的又一重大推进。两年多来,中国(上海)自由贸易试验区建设,始终坚持社会主义市场经济改革方向,正确处理政府和市场的关系,切实转变政府职能,以贸易便利化拓展开放新空间,以法治保障管控各种风险,推动系统集成制度创新。

以负面清单管理改革为核心,推动政府职能转变,释放改革新红利。中国(上海)自由贸易试验区建设,始终把聚焦点放在正确处理政府和市场的关系上,让市场在资源配置中起决定性作用,同时政府更好地履行监管服务等职能。采用负面清单模式,政府从事前审批转变为事中事后监管,是自贸区建设过程中政府职能转变的一个重要标志。负面清单模式要求政府在大幅度减少行政审批事项的同时,不断完善事中事后监管,加强对市场主体“宽进”以后的过程监管和后续管理,促使以审批制为主的政府管理方式发生根本性转变,提高开放环境下的政府监管水平,做到放得更开、管得更好、服务更优。两年多来,中国(上海)自由贸易试验区通过推进外商投资管理体制改革,深化商事登记制度改革,开展“证照分离”改革试点,健全社会信用体系和信息共享服务平台,鼓励社会力量参与市场监管,探索完善公平竞争制度,既对企业经营活动全过程跟踪、管理和监督,同时又最大程度地便利了企业。实践证明,实施负面清单管理模式,有效地厘清了市场经济和经济全球化环境下政府和市场的关系,推进政府简政放权、

放管结合,提供更好的服务,给市场腾出更大空间,进一步激发了市场主体的活力和动力。市场在资源配置过程中起决定性作用和更好发挥政府作用,极大释放出改革新红利,进一步解放和发展了社会生产力,解放和增强了社会活力。

以加快推进贸易投资便利化为重点,改革贸易监管制度,拓展开放新空间。进入新世纪以来,经济全球化加速发展,贸易投资便利化成为各国进一步提高开放度的基本要求。贸易投资便利化涉及从海关边境管理到政府各部门管理,要求从管理制度、各个具体操作环节上提高效率,降低企业成本,营造更自由的贸易投资环境。中国(上海)自由贸易试验区建设,围绕创造成本最低、效率最高的营商环境这一目标不断推进贸易投资便利化。创新“一线放开、二线安全高效管住”贸易便利化监管制度,推进国际贸易“单一窗口”建设,开展货物状态分类监管试点,推进贸易功能拓展和新型贸易发展,各项贸易便利化措施的叠加效应日益显现。借鉴国际经验,提升通关效率和服务水平,扩大企业受益面,主动服务贸易转型升级的新需求,建立起与开放型经济新体制相适应的贸易监管制度。以贸易便利化为重点的贸易监管制度创新,大大提升了贸易便利化程度。经对比,全球高水平自由贸易协定中有关贸易便利化的60条核心措施,52条已在上海自贸试验区区内进出口通关时间分别较区外减少41.3%和36.8%。贸易便利化为外资企业提供了更大方便,提升了我国经济的对外开放水平,拓展了我国对外开放新空间。

以法治保障为底线,推进金融创新,防范管控潜在风险。中国(上海)自由贸易试验区建设,始终坚持以促进创新的法制作为保障,通过全面实施《中国(上海)自由贸易试验区条例》等地方法规,

建立了与试点要求相适应的试验区管理制度,在完善自贸试验区综合法律服务、综合执法体系等方面,形成多部门联动执法、协调合作的机制,共同打造出一个公开、公平、透明、国际化、法治化的营商环境。坚持以宏观审慎、风险可控为前提,以自由贸易账户为载体,促进投融资汇兑便利化,深入推进自贸试验区金融创新和上海国际金融中心建设联动,建立完善金融监管和防范风险的机制,为金融开放创新提供“压力测试”。目前,金融创新框架体系基本形成,自由贸易账户体系平稳运行,面向国际的金融平台建设有序推进,金融监管和风险防范机制不断完善,为在高开放度下维护市场秩序与国家经济安全做出了有益探索。

以系统集成制度创新为目标,形成可复制可推广成果,催生改革倍增效应。自由贸易试验区建设的核心任务,是制度创新。没有制度创新,谈不上先行先试,也就谈不上可复制可推广。与以往改革往往有优惠政策不同的是,中国(上海)自由贸易试验区没有特殊政策,只有任务清单,形成在全国可复制可推广的制度成果的责任。两年多来,中国(上海)自由贸易试验区牢牢把握制度创新这一核心任务,紧紧围绕构建开放型经济新体制、探索区域合作新模式、建设国际化法治化营商环境等核心内容,挖掘改革潜力,破解制度性难题,通过系统集成,探索建立起社会信用体系制度、信息共享和综合执法制度、企业年度报告公示和经营异常名录制度、社会力量参与市场监管制度及各部门的专业监管制度五位一体的基本制度。自贸试验区依托浦东扩区后,自贸区先行先试的改革扩展到一级地方政府,建立与社会主义市场经济规律相符合、与开放型经济体系相适应的一级地方政府管理体制的改革全面启动。

地,决不能成为优惠政策的洼地。正确处理顶层设计和摸着石头过河的关系,充分发挥中央和地方两个积极性。习近平总书记指出,摸着石头过河和加强顶层设计是辩证统一的,推进局部的阶段性改革开放要在加强顶层设计的前提下进行,加强顶层设计要在推进局部的阶段性改革开放的基础上谋划。既要加强宏观思考和顶层设计,更加注重改革的系统性、整体性、协同性,同时也要鼓励大胆试验、大胆突破。中国(上海)自由贸易试验区建设,始终在党中央、国务院的顶层设计和指导下推进,从改革主题和内容的确定到具体实施方案的制定,从前期调研到过程参与和督察指导,从统筹推进全国自贸试验区试点工作到积极协调改革试验中遇到的重大问题,中央既放手让地方大胆设计、大胆探索,又积极统筹协调各部门各领域共同解决难题。中央和地方两个积极性的贯彻统一,就能更好发挥社会主义制度优势,把顶层设计和摸着石头过河结合起来,坚持改革创新,不等不靠,自觉探索,主动作为,使自贸区建设始终有领导、有秩序地顺利推进。

正确处理好胆子要大和步子要稳的关系,做到蹄疾步稳,积小胜为大胜。改革开放是一场新的伟大革命,没有改革的胆略和勇气,肯定难以推进。深化改革,必须处理好胆子要大和步子要稳的关系。习近平总书记指出,搞改革不可能都是四平八稳、没有任何风险。坚持胆子要大、步子要稳,就是战略上要勇于探索,战术上则要稳扎稳打。推进自贸区各项改革创新突破,既强调要有时不我待的紧迫感,见真功、出实效,抓紧形成可复制可推广的制度成果;又要坚持蹄疾步稳,咬定青山不放松,为全国深化改革开放着力创新探索。既坚持目标方向不动摇,又注重把握事物发展的客观规律,做到想事要深、谋事要远、干事要实,稳妥审慎,三思而行,看准的东西,不改变、不动摇、不犹豫、大胆探索、坚定推进、勇敢前行,不拘泥眼前、不受制于现实、不畏惧挑战。对一些涉及全局、条件不成熟的重大改革,不急于毕其功于一役,对推进中出现的问题和困难,敢出招,善出招,一个问题一个解决,一个一个克服,做到“改革不停步,积小胜为大胜”。

“惟改革者进,惟创新者强,惟改革创新者胜”。中国(上海)自由贸易试验区建设的实践充分证明,改革开放是一个国家、一个民族的生存发展之道,改革开放只有进行时没有完成时,没有改革开放,就没有中国的今天,也就没有中国的明天。只有改革开放,才能发展中国、发展中国特色社会主义。

原载2016年5月16日《人民日报》(新华社北京5月16日电)

招标代理造价咨询诚邀合作

★工程造价咨询甲级★工程招标代理甲级★中央投资招标代理乙级

本公司海南分公司已在海南省办理相关备案登记工作,可开展各行业招标代理、造价咨询业务。诚邀有实力的您共同发展、合作共赢。欢迎同行和我们合作。

诚招:各地市分公司经理、经营部经理

要求:敏锐市场洞察力、较强的市场开拓能力,有足够的客户资源。

联系人:段卫东 0371-63899190 13937142355

地址:河南省郑州市文化路9号永和国际1707

海南恒基丰业拍卖有限公司拍卖公告

(第2016-145期)

经海南省高级人民法院技术处电脑随机选定确认,受海口海事法院的委托,定于2016年6月2日上午10:00在本公司拍卖厅公开拍卖被执行人黄雁名下位于海口市玉沙路16号富家花园C栋1803房。参考价:68万元,竞买保证金:20万元。标的展示时间及办理竞买手续时间:见报之日起至2016年6月1日12:00止。收取保证金时间:2016年5月31日17:00前到账为准。收取竞买保证金单位名称:海口海事法院,开户行:农行海口龙昆南支行,账号:21104001040007570,缴款用途处填明:竞买人姓名或名称(如代缴必须注明代某某缴款)。(2016)琼72技拍委字第8号竞买保证金。拍卖单位:海南恒基丰业拍卖有限公司;联系地址:海口市龙华路16甲号太阳城大酒店主楼8层;联系电话:0898-66248828 13006006966;法院拍卖监督电话:0898-66255907

国有产权(资产)公开挂牌转让公告

项目编号: QY201605HN0052

受委托,按现状公开挂牌转让一座废旧沼气罐资产,该沼气罐容量为5000多立方,主要材质为钢材,直径约20米,高度26米,挂牌价格为11万元。公告期:2016年5月17日至2016年6月14日,详情请登录海南省公共资源交易网(http://www.ggzy.hi.gov.cn)、海南产权交易网(http://www.hnccq.cn)查询。联系方式:海南省公共资源交易服务中心产权交易21号窗口 电话:65237542,海口市国兴大道61号华夏银行大厦18楼海南产权交易所,电话:0898-66558026杨先生、0898-66558023李女士。

海南产权交易所

2016年5月17日

招标公告

一、招标人:海口市城市建设投资有限公司。二、招标代理机构:华诚博远(北京)投资顾问有限公司。三、项目名称:海口蓝城印象二期(蓝理标)。四、工程概况:建设地点位于海口市秀英区永万路8号,总建筑面积107751.60㎡。计划工期:1096日历天;招标范围:施工阶段及保修阶段监理;工程质量要求:合格。五、报名条件:须具有独立法人资格,具备房屋建筑工程监理乙级(含)或以上资质,2013年1月至今监理的房屋建筑工程单项合同监理费合同额达100万元(含)以上业绩,总监要求:为本单位注册的房屋建筑工程国家注册监理工程师资格,且不得担任其他在施建设工程项目的项目总监。(详见《海口市公共资源交易中心网络版招标公告》。六、招标文件的获取:请于2016年5月18日起登陆海口市公共资源交易中心网(http://www.hkcein.com/Front.aspx/Index)电子招标专区下载招标文件。投标文件递交的截止时间为2016年6月8日9时00分,地点为海口市海甸五西路28号海口市公共资源交易中心附楼三楼开标大厅。七、联系人:符工 0898-68568122-8003

海口市规划局关于海口市新琼棚户区改造片区规划修改公示启事

海口市新琼棚户区改造片区位于南渡江东岸、白驹大道东、西两侧,属于市政府已批准的《海口市江东组团片区控制性详细规划》范围。现新琼棚改片区的改造策划及规划修改方案已由市房屋征收局组织编制完成并经专家评审原则通过。因该方案涉及对已批控规的修改,根据《城乡规划法》和《海口市棚户区(城中村)改造工作若干规定》有关规定,为广泛征求利害关系人和社会公众的意见和建议,现按程序进行公示。1、公示时间:15天(2016年5月17日至5月31日)。2、公示地点:海口市规划网站(www.hkup.gov.cn)。3、公示意见反馈方式:(1)电子邮件请发送到:hksgh@haikou.gov.cn;(2)书面意见请邮寄至海口市市长滨路市政府第二行政办公区15号楼南楼2045房海口市规划局用地规划技术审查处,邮编:570311;(3)意见和建议请在公示期限内提出,逾期未反馈,将视为无意见。4、咨询电话:68724373,联系人:蒙波、赖龙威。 海口市规划局 2016年5月17日

海口市规划局关于海口市下洋瓦灶棚户区改造片区规划修改公示启事

海口市下洋瓦灶棚户区改造片区位于国兴大道与美苑路、海府路交汇处,属于市政府已批准的《海口市南渡江西岸片区控制性详细规划》范围。现该棚改片区的改造策划及规划修改方案已由市房屋征收局组织编制完成并经专家评审原则通过。因该方案涉及对已批控规的修改,根据《城乡规划法》和《海口市棚户区(城中村)改造工作若干规定》有关规定,为广泛征求利害关系人和社会公众的意见和建议,现按程序进行公示。1、公示时间:15天(2016年5月17日至5月31日)。2、公示地点:海口市规划网站(www.hkup.gov.cn)。3、公示意见反馈方式:(1)电子邮件请发送到:hksgh@haikou.gov.cn;(2)书面意见请邮寄至海口市市长滨路市政府第二行政办公区15号楼南楼2045房海口市规划局用地规划技术审查处,邮编:570311;(3)意见和建议请在公示期限内提出,逾期未反馈,将视为无意见。4、咨询电话:68724377,联系人:王雅。 海口市规划局 2016年5月17日

海口市规划局关于海口市红城湖路延长线棚户区改造片区规划修改公示启事

海口市红城湖路延长线棚户区改造片区位于琼州大道以东、高登东街以北,属于市政府批准的《海口市南渡江西岸片区控制性详细规划》范围。该棚改片区的改造策划及规划修改方案已由市房屋征收局组织编制完成并经专家评审原则通过。因该方案涉及对已批控规的修改,根据《城乡规划法》和《海口市棚户区(城中村)改造工作若干规定》有关规定,为广泛征求利害关系人和社会公众的意见和建议,现按程序进行公示。1、公示时间:15天(2016年5月17日至5月31日)。2、公示地点:海口市规划网站(www.hkup.gov.cn)。3、公示意见反馈方式:(1)电子邮件请发送到:hksgh@haikou.gov.cn;(2)书面意见请邮寄至海口市市长滨路市政府第二行政办公区15号楼南楼2045房海口市规划局用地规划技术审查处,邮编:570311;(3)意见和建议请在公示期限内提出,逾期未反馈,将视为无意见。4、咨询电话:68724373,联系人:赖龙威、蒙波。 海口市规划局 2016年5月17日

关于国有产权(资产)招租公告

项目编号: QY201605HN0050

受委托,按现状分别公开招租海口市正义路5号南玻公寓16间铺面和南区6套公寓房,详见下表:

项目名称	建筑面积/室内面积(m²)	挂牌底价/第一年租金(元)	保证金(万元)
南玻公寓6-7号铺面	67.54	64839	3
南玻公寓6-11号铺面	20.52	19700	2
南玻公寓6-12号铺面	49.91	47914	3
南玻公寓6-13号铺面	132.4	127104	6
南玻公寓6-14号铺面	80.96	77722	3
南玻公寓6-15号铺面	43.01	41290	3
南玻公寓6-16号铺面	87.56	84058	5
南玻公寓6-17号铺面	64.29	61719	3
南玻公寓6-18号铺面	45.38	43565	3
南玻公寓6-19号铺面	52.01	49930	3
南玻公寓6-20号铺面	38.69	37143	3
南玻公寓6-21号铺面	34.46	33082	3
南玻公寓10-4到10-9号铺面	357.42	257343	15
南玻公寓10-10号铺面	19.93	14350	1
南玻公寓10-11号铺面	48.69	35057	3
南玻公寓10-12号铺面	46.66	33596	3
南玻公寓南区5-A2栋101房	64.26	13881	1
南玻公寓南区5-A2栋102房	43.42	9379	0.5
南玻公寓南区5-A2栋103房	25.81	5575	0.5
南玻公寓南区5-A2栋104房	21.64	4675	0.5
南玻公寓南区5-A2栋105房	34.8	7517	0.5
南玻公寓南区7号楼E1栋1层101房	106.78	19221	2

●荣膺中国报刊广告投放价值排行榜“全国省级日报十强”第二名

●国家新闻出版广电总局推荐为“百强报纸”

欢迎在

海南日报 南国都市报

刊登广告

周六、周日照常办理业务

海南日报报业集团运营中心 地址:海口市金盘路30号 电话:0898-66810888